

COSTA RICA
**PLAN NACIONAL DE
DESARROLLO
Y DE INVERSIÓN PÚBLICA**
DEL BICENTENARIO

2019-2022

**INFORME ANUAL 2019
BALANCE DE RESULTADOS
PNDIP 2019-2022**

RESUMEN EJECUTIVO

2019

2020

2021

2022



COSTA RICA
GOBIERNO DEL BICENTENARIO
2018 - 2022

mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

Metodología

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica elabora el informe anual 2019 *Balance de Resultados del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversión Pública (PNDIP) 2019-2022*. El objetivo principal del informe es contribuir al desarrollo nacional, aportando información fidedigna y oportuna sobre los compromisos gubernamentales para la toma de decisiones; a la vez acuerpar el principio democrático de rendir cuentas y transparentar la acción del Gobierno de la República.

El informe comprende un balance sobre los resultados alcanzados en el primer año de gestión, específicamente refiere al cumplimiento anual: i) metas nacionales, ii) metas de Áreas Estratégicas de Articulación Presidencial, iii) metas de intervenciones estratégicas (proyectos de inversión y desagregación regional -en casos específicos-) y iv) avance de la Agenda Nacional de Evaluación.

Cabe destacar que, el nivel de jerarquización de las metas del PNDIP responde al marco de la Cadena de Resultados del enfoque Gestión para resultados en el Desarrollo, las metas se clasifican de la siguiente forma:

- Las metas nacionales son metas de impacto, generan cambios en el largo plazo, de forma directa o indirecta mediante las intervenciones públicas y responden al accionar de todos los actores en el plano multinivel y multigobierno.
- Las metas de áreas estratégicas son metas de efecto, generan cambios en el corto y mediano plazo, ocasionados por los productos de las intervenciones públicas, responden al accionar de múltiples actores en el plano intersectorial e interinstitucional para atender desafíos complejos y multidimensionales.
- Las metas de intervenciones estratégicas (programas y proyectos) son metas de producto, generan bienes y servicios que se entregan en forma directa a la población beneficiaria, responden al accionar del Ministro Rector en el plano de las instituciones que conforman el sector.

El informe comprende el balance anual 2019 de cumplimiento de cinco metas nacionales, 25 metas de áreas estratégicas de articulación presidencial y de 216 metas de intervenciones estratégicas; así como, el avance de la Agenda Nacional de Evaluación; el documento es un instrumento que permite valorar logros, avances, detectar riesgos y obstáculos para el cumplimiento de los objetivos, a fin de brindar información oportuna a los tomadores de decisiones y rendir cuentas sobre la gestión gubernamental.

Mideplan emplea la metodología del semáforo para representar el cumplimiento anual de las metas en los tres niveles, los rangos se exponen en la siguiente tabla. El informe comprende datos aportados por las instituciones, con corte al 31 de diciembre del 2019.

Cumplimiento alto	Cuando el resultado anual de las metas es mayor o igual a 90%
Cumplimiento medio	Cuando el resultado anual de las metas es mayor o igual a 89.990% o igual a 50.
Cumplimiento bajo	Cuando el resultado anual de las metas es menor o igual a 49,99%.

Mideplan establece fórmulas de cálculo de porcentajes de cumplimiento de las metas anuales según la naturaleza de los indicadores, para lo cual se realizó la programación para que el software Delphos.Net genere este porcentaje de manera automática y a partir de ello, obtener la clasificación de cumplimientos de las metas con programación 2019; es por esta razón que los cálculos porcentuales pueden mostrar valores negativos.

Por su parte, las instituciones realizan la programación y ejecución presupuestaria, proceden a integrar la carga de datos en el software Delphos.Net., a partir de dicha información, Mideplan clasifica las metas según cumplimiento y distribuye el presupuesto con base en las categorías (alto, medio y bajo) para obtener el porcentaje de ejecución presupuestaria por área estratégica de articulación presidencial.

La vinculación de los indicadores del PNDIP con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, proporciona la información del objetivo e indicador ODS asociado al indicador PNDIP, por tanto, éste puede asociarse a uno o varios ODS. Asimismo, se agrega la información del cumplimiento del indicador según las categorías de análisis.

Cumplimiento de metas nacionales

En el plan se definieron cinco metas nacionales con cinco indicadores de los cuales dos se desagregan regionalmente, y donde los resultados están determinados por factores del contexto internacional, nacional y del accionar de las instituciones.

El crecimiento económico mundial fue del 2,9% durante el 2019, 0,7 puntos porcentuales (p.p.) menos que el resultado del año anterior (3,6%), con comportamientos distintos tanto para las economías avanzadas como para las economías en desarrollo, según lo expresado por el Fondo Monetario Internacional (FMI)¹. A su vez la economía nacional creció menos de lo esperado y 0,6 p.p con respecto al resultado del año anterior, afectando así el cumplimiento de algunas metas programadas y que se ven afectadas por el leve crecimiento económico.

Las metas con los indicadores con cumplimiento alto son: el porcentaje de hogares pobres según el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), la tasa de variación de las emisiones de CO₂ debido a uso de combustibles fósiles y el coeficiente de Gini; mientras que, los indicadores con resultado menos halagüeño corresponden a

¹ Fondo Monetario Internacional (FMI). World Economic Outlook. Enero 2020.

la tasa de variación del Producto Interno Bruto (PIB) real (cumplimiento medio) y la tasa de desempleo abierto (cumplimiento bajo). Lo anterior, se muestra en la siguiente tabla:

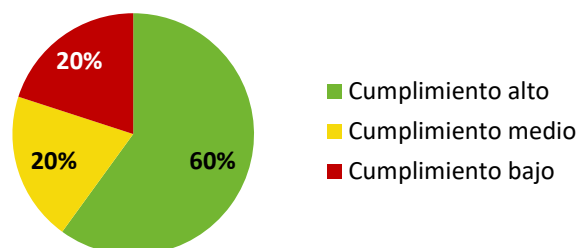
Tabla
Cumplimiento de Metas Nacionales 2019

Meta	Indicador	Valor meta 2019	Resultado 2019	Clasificación
Alcanzar el 3,4% de crecimiento del PIB en el 2019	Tasa de variación del PIB real	Valor Mínimo 3,4 Valor Máximo: 3,4	2,10%	Cumplimiento Medio
Reducir la tasa de desempleo abierto	Tasa de desempleo abierto	Valor Mínimo 7,9 Valor Máximo: 8,6	11,80%	Cumplimiento Bajo
Reducir el Índice de Pobreza Multidimensional	Porcentaje de Hogares pobres según IPM	Valor Mínimo 18,1 Valor Máximo: 18,2	16,6	Cumplimiento Alto
Descarbonización	Tasa de variación de las emisiones de CO ₂ debido a uso de combustibles fósiles	1,5%	1,4%	Cumplimiento Alto
Mantener el coeficiente de Gini en 0.511 a nivel nacional para el 2019	Coeficiente de Gini	0,511	0,508	Cumplimiento Alto

Fuente: Mideplan, 2020.

El avance obtenido en el 2019 como resultado de comparar la línea base con el resultado alcanzado, corresponde a tres indicadores de metas (60%) que tienen un cumplimiento alto, un indicador de meta (20%) tiene un cumplimiento medio y uno con cumplimiento bajo (20%). El balance general de las metas nacionales conforme al cuadro anterior, se refleja en el siguiente gráfico:

Cumplimiento de las metas nacionales
2019



Fuente: Mideplan, 2020

En el contexto nacional, incidieron tanto factores externos (menor crecimiento de los socios comerciales) como internos (efectos de la reforma fiscal), el país vio mermadas sus posibilidades de crecimiento. El crecimiento este año, fue inferior al 2018 con lo cual, la meta mostró un grado de cumplimiento medio. El desempleo por su parte, se constituyó en uno de los efectos colaterales de la menor dinámica económica, la contracción de sectores, tales como el agrícola, industria y la construcción, que son intensivos en el empleo de mano de obra, fue otro de los elementos que explica este comportamiento. A pesar de lo anterior, el porcentaje de hogares pobres se redujo de forma sensible respecto al año previo, en particular, por efecto de medidas gubernamentales orientadas a paliar las carencias de los hogares en las diversas dimensiones, destaca en este sentido, el porcentaje de hogares con acceso a internet. Pese a la situación mostrada por el empleo, la mejora relativa en el ingreso total de las familias se tradujo en una leve disminución del coeficiente de Gini. Finalmente, las acciones que contribuyeron a alcanzar la meta de disminución de emisiones de CO2 giraron en torno a dos grandes áreas estratégicas; por un lado, el área de desarrollo agropecuario, pesquero y rural sostenible y por otro el de infraestructura, movilidad y ordenamiento territorial.

En el caso de las metas nacionales con desagregación regional destaca el de pobreza medida por IPM que tal como se muestra en el siguiente cuadro, se cumplió en todas las regiones de planificación.

Meta	Indicador	Valor meta 2019	Resultado 2019	Clasificación
Reducir el Índice de Pobreza Multidimensional	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Central	Valor Mínimo: 13,0 Valor Máximo: 13,1	11,6	Cumplimiento Alto
	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Brunca	Valor Mínimo: 23,4 Valor Máximo: 23,7	21,6	Cumplimiento Alto
	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Chorotega	Valor Mínimo: 18,7 Valor Máximo: 19,0	18,8	Cumplimiento Alto
	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Huetar Caribe	Valor Mínimo: 30,7 Valor Máximo: 31,0	29,9	Cumplimiento Alto
	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Huetar Norte	Valor Mínimo: 33,9 Valor Máximo: 34,2	30	Cumplimiento Alto
	Porcentaje de Hogares pobres según IPM – Región Pacífico Central	Valor Mínimo: 24,4 Valor Máximo: 24,7	21,4	Cumplimiento Alto

Fuente: Mideplan, 2020.

En contraste, la meta de reducción de la tasa de desempleo por región de planificación no se cumplió para ninguna de las regiones, ya que para disminuir la tasa de desempleo es necesario lograr incidencia sobre diversos factores, tales como el crecimiento económico, la generación de más puestos de trabajo, el saneamiento de las finanzas públicas, la reactivación económica del país, el ingreso de las familias, potenciar el comercio nacional, entre otros. Este proceso requiere de un horizonte temporal de mediano o incluso largo plazo, para que las medidas tengan un efecto positivo en la reducción del desempleo.

Meta	Indicador	Meta 2019	Resultado 2019	Clasificación
Reducir la tasa de desempleo abierto	Tasa de desempleo abierto – Región Central	Valor Mínimo: 8,1 Valor Máximo: 8,8	11,3	Cumplimiento Bajo
	Tasa de desempleo abierto – Región Brunca	Valor Mínimo: 7,8 Valor Máximo: 8,6	15,6	Cumplimiento Bajo
	Tasa de desempleo abierto – Región Chorotega	Valor Mínimo: 7,2 Valor Máximo: 7,8	13,8	Cumplimiento Bajo
	Tasa de desempleo abierto – Región Huetar Caribe	Valor Mínimo: 7,8 Valor Máximo: 8,5	9,7	Cumplimiento Bajo
	Tasa de desempleo abierto – Región Huetar Norte	Valor Mínimo: 7,6 Valor Máximo: 8,3	10,4	Cumplimiento Bajo
	Tasa de desempleo abierto – Región Pacífico Central	Valor Mínimo: 7,4 Valor Máximo: 8,1	14,7	Cumplimiento Bajo

Fuente: Mideplan, 2020.

Cumplimiento de las metas de áreas estratégicas de articulación presidencial

El balance de las metas de Área Estratégica de Articulación Presidencial no resultó favorable durante el año 2019. De las siete áreas estratégicas, en cuatro de ellas el porcentaje de metas no cumplidas superó el 80%. En las restantes tres, el cumplimiento fue de 100% en un caso, 75% en otro y finalmente 33,33% en el restante. Lo anterior puede explicarse por la naturaleza intersectorial que exigen un nivel de coordinación interinstitucional, lo anterior, constituye un llamado de atención a lograr implementar y reforzar mecanismos de coordinación y en especial, de seguimiento a las metas de área.

El **Área de Innovación, Competitividad y Productividad** presenta tres metas de área con cumplimiento bajo.

El país obtuvo en el caso del Índice de Competitividad Global (ICG) un valor de 62,01 (posición 62), siendo el quinto país más competitivo a nivel de la región latinoamericana. De los 12 factores que se analizaron en el ICG se presentó un estancamiento en aspectos relacionados con mercado laboral, sistema financiero, capacidades y dinamismo de los negocios, una disminución en las dimensiones de instituciones, salud, mercado de bienes y capacidad de innovación y un ligero aumento en adopción de Tic, macroeconomía, tamaño del mercado. La única dimensión que mostró una mejora importante fue la de infraestructura.

La productividad laboral anual, alcanzó 13,4 millones; valor ligeramente menor (0,1 pp) al límite inferior de la meta establecida (13,5 millones), no obstante, al realizar un análisis más desagregado de la productividad nacional por sectores económicos, se observa un comportamiento mixto en el sector primario y secundario donde sectores con una actividad baja contrastan con otros que tienen mayor productividad. Por ejemplo, el caso de los productos de exportación como café, banano y piña, actividades sumamente competitivas que continúan siendo de suma importancia en las exportaciones del país o la industria manufacturera,

especialmente la industria ligada a la producción de las zonas francas², actividades vinculadas al sector exportador donde sobresalen las relacionadas a equipo de precisión y médico. No así, las Pymes que tienen altos niveles de informalidad. El sector terciario, se encuentra en el intervalo de la meta, al analizar con mayor detalle se visualizan actividades que superan holgadamente a la productividad nacional, como por ejemplo la intermediación financiera y seguros y los servicios de información donde destacó la mayor necesidad de desarrollos informáticos por la entrada en vigencia de la Ley de Fortalecimiento de las Finanzas Públicas (Ley 9635) servicios de telefonía celular e internet.

Finalmente, factores como la desaceleración económica, caída de precios de productos agrícolas, aumento en el precio del petróleo, bajos niveles de confianza de consumidores y empresarios (según encuestas) y acciones del sector sindical en oposición a reformas se tradujeron en un porcentaje de empleo³ formal nacional del 53,7%.

El Área de Infraestructura, Movilidad y Ordenamiento Territorial presenta una meta con cumplimiento alto y otra con cumplimiento bajo.

El déficit habitacional aumentó a 186.800 viviendas, de las cuales 22.636 componen el déficit natural o cuantitativo y 164.164 el cualitativo.

El pilar de infraestructura del Índice de Competitividad Global, presentó resultados positivos al llegar a 68,7, lo anterior, por la mejora de todas las posiciones evaluadas, en este caso carreteras, puertos y aeropuertos a excepción del ferrocarril que no fue medido en este espacio.

El Área de Seguridad Humana presenta cuatro metas, tres con cumplimiento alto y una con cumplimiento bajo.

El porcentaje de hogares pobres por línea de pobreza a nivel nacional es de 21,0% para el año 2019, cifra ligeramente inferior a la registrada en 2018 (21,1%). A nivel regional se presentaron mejoras en las regiones Chorotega, Brunca y Huetar Norte mientras que hubo rezagos en la Central, Pacífico Central y Huetar Caribe. Los principales desafíos están en certificación de competencias, capacitación, generación de ingresos por medio de opciones de empleo decente, formalización laboral, mejora en la inversión social para universalizar las coberturas de grupos sociales prioritarios, redoblar la orientación de las intervenciones gubernamentales con alianzas público-privadas, entre otras.

El porcentaje de hogares pobres extremos por línea de pobreza a nivel nacional, disminuyó a 5,8% y a nivel regional presentó resultados favorables en Chorotega, Huetar Caribe y Brunca; mientras que, en Pacífico Central, Huetar Norte y Central se registran incrementos de hogares en pobreza extrema. Lo anterior, debido

² En 2018 el número de empresas activas en el RZF fue de 375, según actividad productiva el 52% corresponde a empresas de servicios y el 13% a equipo de precisión y médico. En cuanto a la ubicación geográfica de estas empresas, el 40% se encuentra en Heredia, mientras que un 20% en Alajuela y un 18% en San José. Las exportaciones de bienes del RZF representaron la mitad de las exportaciones totales. De igual de bienes del país en 2018 (51%).

³ El empleo formal comprende el total de empleos que cumplen las siguientes características, según la posición en el trabajo: 1. Personas asalariadas con seguridad social financiada por su empleador(a), es decir, tienen rebajos de seguro social. 2. Personas trabajadoras por cuenta propia y empleadoras que tienen empresas constituidas en sociedad, es decir, registradas en el Registro Nacional de la Propiedad y llevan una contabilidad formal en forma periódica. 3. Personas trabajadoras por cuenta propia y empleadoras que tienen cuasi-sociedades, es decir, no registradas en el Registro Nacional de la Propiedad, pero sí en otra instancia pública y llevan una contabilidad formal en forma periódica.

al aumento de la inversión social y la Estrategia de Puente al Desarrollo desde los territorios y regiones, cuya articulación agrupa 18 instituciones vinculadas con la aplicación de 22 programas sociales selectivos, 26 protocolos y 6 directrices de atención prioritaria y una inversión social institucional superior a los 110.000 millones de colones⁴.

La tasa homicidios descendió a 11,1 por cien mil habitantes, particularmente en el ajuste de cuentas- venganza, que constituyen los casos relacionados a crimen organizado, el aumento del patrullaje, atención oportuna de los incidentes por discusiones y riñas, mayor decomiso de armas de fuego ilegales, mecanismo coordinado con todas las fuerzas policiales.

Costa Rica obtuvo la posición número 13 en el Índice de la Brecha Global de Género, es un resultado positivo e implica estar más cerca de la situación de igualdad. Este indicador sintetiza el desempeño del país en cuatro áreas: logro educativo; salud y supervivencia; participación económica y oportunidades; y empoderamiento político, destacando el país en los dos primeros, con aspectos de mejora en el tercero y un reto a nivel regional y mundial en empoderamiento político de las mujeres.

El **Área de Salud y Seguridad Social** presenta dos metas con cumplimiento bajo.

El porcentaje de seguro de enfermedad y maternidad alcanza una cobertura de 69,67% y el seguro de Invalidez, Vejez y Muerte una cobertura de 62,74%, ambas no alcanzaron la meta esperada, no obstante, destacan acciones puntuales tales como el mejoramiento en la prestación de servicios de salud a los asegurados, en sistemas de inspección, la elaboración de estrategias para incrementar la cobertura de grupos de difícil afiliación como son la micro y pequeña empresa, el servicio doméstico y las personas trabajadoras independientes, la implementación del Expediente Digital Único en Salud (EDUS) y la protección de la población a través del seguro de pensiones.

El **Área de Educación para el Desarrollo Sostenible y la Convivencia** presenta tres metas con cumplimiento alto.

La exclusión intraanual en III Ciclo y Educación Diversificada a nivel nacional registró un importante descenso, pasando de 8,3% en el 2016 a 3,5%⁵ en el 2018. Asimismo, las seis regiones de planificación lograron disminuir alcanzando las tasas más bajas en los últimos diez años.

Se lograron reincorporar al sistema educativo 4.680 jóvenes entre 15 y 24 años, logrando la meta al 2019. Estos fueron atendidos en un 19% por la oferta tradicional (I, II, III Ciclo y Educación Diversificada diurna y nocturna), un 15% por la oferta no tradicional (Aula Edad, CINDEA, IPEC, CONED y Colegio Virtual Marco Tulio Salazar) y en un 66% por la educación abierta (presentación de pruebas por suficiencia).

La tasa neta de escolaridad en interactivo II⁶ y ciclo de transición⁷ registró un crecimiento sostenido, logrando alcanzar un 89,8%, explicado por la implementación del nuevo programa de estudios de educación preescolar, la estrategia educación de la primera infancia, expansión de la oferta educativa, campañas para

⁴ IDEM. Pág7.

⁵ Último dato disponible.

⁶ La población para el Ciclo Interactivo II es de 4 años.

⁷ La población para el Ciclo de Transición es de 5 años.

promover la pre matrícula y matrícula en la educación preescolar, 120 servicios educativos (CENCINAI, PANI y CECUDI), otorgamiento de beneficios de transporte para niños de Educación Preescolar.

El **Área de Economía para la estabilidad y el crecimiento** presenta seis metas de las cuales cinco presentan datos y una está pendiente de brindar información.

La brecha entre la inflación de largo plazo de los principales socios comerciales y la inflación local se ubicó en -1,48 p.p. Este resultado fue positivo en el tanto que la inflación local resultó inferior a la de socios comerciales.

El déficit financiero aumentó a 6,96% del PIB; no obstante, se aprobó e implementó una reforma fiscal sin precedentes en la historia reciente del país, se redujo el crecimiento en remuneraciones, se establecieron reglas claras para mejorar la calidad del gasto, se logró una recaudación de impuestos que superó en ¢400 mil millones de colones al 2018.

La deuda pública del gobierno central respecto del PIB llegó a 58,48%, la cual la ubicó por debajo de la meta del área, explicado por la aplicación de la Ley N° 9635 *Fortalecimiento de las finanzas públicas*, actualización y aprobación de la política de endeudamiento público, colocación de eurobonos por un monto de US\$ 1.500 millones, se afianzó la figura de Operación de Gestión de Pasivos denominada “Canjes” y se alcanzó un monto de ¢ 1,2 billones.

El margen de intermediación financiera en la banca comercial alcanzó su máximo en diciembre de 2019 (6,60 p.p.), siendo superior a la meta propuesta en el PNDIP, lo anterior debido a las asimetrías regulatorias que enfrentan ambos tipos de intermediarios (banca estatal y privados). Por ejemplo, el marco normativo favorece a la banca estatal en la captación de recursos a menor costo, lo cual promueve el uso de fuentes externas de financiamiento por parte de la banca privada, que a su vez induce a una mayor dolarización de los créditos de estos intermediarios.

Las cuentas de expediente simplificado abiertas a clientes sin cuenta en ninguna entidad financiera fueron 231.800 al cierre de 2019, lo cual está alineado con los esfuerzos de bancarización en el país⁸. Finalmente, el porcentaje de crédito a Mipymes respecto al total de crédito corporativo, no presentó a la fecha información oficial.

El **Área de Desarrollo Territorial** presenta cinco metas de las cuales cuatro no están cumplidas y una alcanza cumplimiento alto.

Las tasas regionales de ocupación solo alcanzaron los valores propuestos de meta en la región Huetar Norte, en el resto del país mostraron un desempeño menor al estimado. No obstante, los resultados de la tasa de ocupación expresaron un leve crecimiento interanual en las regiones Brunca, Pacífico Central y Huetar Caribe.

El número de personas ocupadas en la región Chorotega se redujo en más de 10.000; no obstante, la industria turística, siguió siendo una de las principales ramas de actividad que más empleó, por lo cual, es

⁸ Cifras proporcionadas por el BCCR, mediante correo electrónico del viernes 7 de febrero del 2020 a MIDEPLAN.

importante reconocer nuevos nichos turísticos y diversificar la oferta, para evitar la desaceleración de esta industria en la región.

La región Pacífico Central presentó el valor más bajo (43,90%). En esta se produjo una contracción en las ramas de administración pública y construcción, siendo este tipo de actividad una de las principales para reactivar la economía local, por la generación de empleo y la implementación de encadenamientos productivos a partir de la instauración de capital fijo.

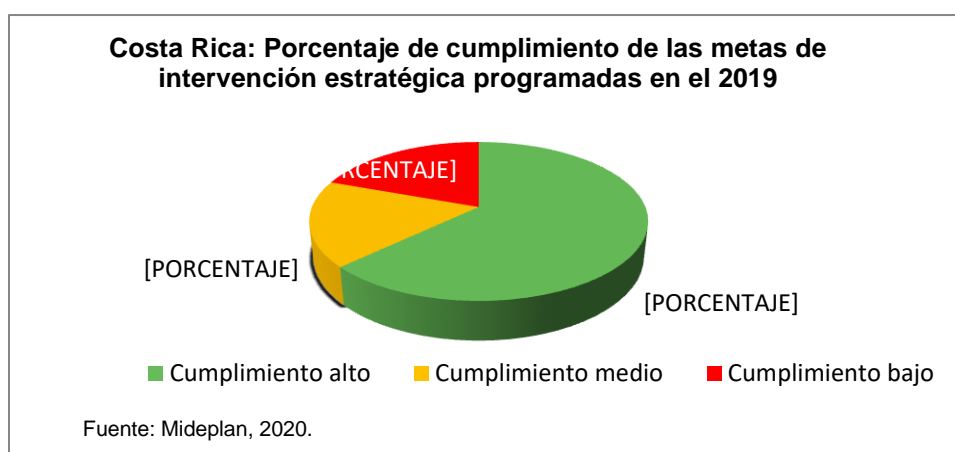
En la región Brunca el número de ocupados decreció en 2.005 personas. La contracción mayor en la medición interanual entre los cuartos trimestres se dio en el sector de servicios, en actividades de alojamiento y turismo. No obstante, un reto regional es fortalecer nichos turísticos y encadenamiento de servicios, para potenciar el atractivo turístico y generar productos que puedan ayudar al crecimiento de la ocupación laboral.

En la región Huetar Caribe decreció la ocupación en 2.065 personas. Las ramas de actividad donde se dieron reducciones mayores fueron construcción y comercio al por mayor y al detalle. A pesar de estos resultados, se muestra crecimiento en las actividades de alojamiento y turismo, que es importante para dinamizar la economía regional, el número de ocupados se incrementó en 3.329, en comparación al 2018.

La mayor contracción interanual de la región Huetar Norte, se ubica en la rama de actividad agrícola y ganadera; no obstante, esta es la única región que mantiene la tasa de ocupación promedio, dentro de los límites propuestos en la meta de PNDIP 2019-2022 y que además superó al promedio nacional de 55,15%.

Cumplimiento de las metas de intervención estratégica

Las metas programadas en el nivel de intervención estratégica son 216 en el 2019, un 63% logró un cumplimiento alto, un 18% logró un cumplimiento medio y el 19% tuvo un cumplimiento bajo, la clasificación y porcentaje de cumplimiento de las metas de intervención, se muestra en el siguiente gráfico:



Los cumplimientos son analizados según el área estratégica de articulación presidencial al que pertenecen, en ese sentido, cada área está conformada por los diferentes sectores, a saber: Comercio Exterior; Hacienda Pública, Monetario y Supervisión Financiera; Educación y Cultura; Trabajo, Desarrollo Humano e Inclusión Social; Ciencia, Tecnología, Telecomunicaciones y Gobernanza; Desarrollo Agropecuario y Rural; Ambiente, Energía y Mares; Infraestructura y Transporte; Turismo; Salud, Nutrición y Deporte; Seguridad Ciudadana y Justicia; Ordenamiento Territorial y Asentamientos Humanos; más dos instituciones: Ministerio de Economía, Industria y Comercio y Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, los cuales comparten intervenciones estratégicas, en algunos casos, en diferentes áreas.

Los cumplimientos alcanzados en la ejecución de las metas, según área estratégica, se resume en la siguiente tabla.

Área estratégica	Cantidad de metas	Clasificación/Porcentaje de cumplimiento					
		Cumplimiento alto	%	Cumplimiento o medio	%	Cumplimiento bajo	%
Innovación, competitividad y productividad	60	41	68,3	12	20,0	7	11,7
Infraestructura, movilidad y ordenamiento territorial	40	18	45,0	10	25,0	12	30,0
Seguridad humana	39	32	82,1	5	12,8	2	5,1
Salud y seguridad social	26	15	57,7	7	26,9	4	15,4
Educación para el desarrollo sostenible y la convivencia	16	10	62,5	1	6,3	5	31,3
Economía para la estabilidad y el crecimiento	17	10	64,7	2	5,9	5	29,4
Desarrollo territorial	18	9	50,0	2	11,1	7	38,9
Total	216	135	63	39	18	42	19

Fuente: Mideplan, 2020.

En términos del **cumplimiento alto**, el área de Seguridad Humana, sobresale con un cumplimiento del 82,1% integrada por los sectores Trabajo, Educación, Ambiente y Turismo, seguida del área de Innovación con un cumplimiento del 68,3%; a su vez, es el área con mayor cantidad de metas programadas para el 2019, en ella, están representados ocho sectores y dos instituciones. Caso contrario, lo ocupa el área de Economía con el tercer mejor resultado; no obstante, con una programación de 17 metas y la conforma el sector Hacienda Pública.

De los logros 2019 se identifica 39 empresas vinculadas con nuevos proyectos de innovación, se concluyó el mercado mayorista de la Región Chorotega, se gestionó el 90% de las etapas previas del inicio de la construcción de dos atracaderos turísticos en las comunidades de Cahuita y Puerto de Viejo, en el cantón de Talamanca, Limón, otro logro fue el saldo de las reservas internacionales netas (RIN) que se ubicó en USD 8 912,3 millones, equivalente a 14,6% del producto interno bruto (PIB), 194 construcciones de obra nueva del sector educativo beneficiando a 78.779 estudiantes de todo el país. La construcción del paso a desnivel en la

intersección de la rotonda Zapote – Garantías Sociales avanzó en un 85%, las soluciones de vivienda benefició a 6.562 familias de los estratos 1 y 2, se aumentó en 589.742 hectáreas de área de humedales bajo categoría RAMSAR, se adquirieron 800 hectáreas dentro de parques nacionales y reservas biológicas, que han potenciado incentivos para las prácticas de producción indígena (agroforestal), se concluye la construcción y el equipamiento de la Unidad de Medicina Reproductiva de Alta Complejidad del Hospital Dr. Adolfo Carit Eva.

El mayor porcentaje de **cumplimientos medios** está focalizado en el área Salud y Seguridad Social con un 26,9%, seguido del área de Infraestructura con 25% y luego en Innovación con 20%. En esta clasificación se ubican metas como la reducción de días en la inscripción de medicamentos, la espera en cirugías electivas, obras de infraestructura realizadas por los Centros de Educación y Nutrición y de Centros Infantiles de Atención Integral (CEN CINAI), el 55% de avance de etapa de preinversión del proyecto "Construcción, equipamiento y puesta en operación de un sistema de tren rápido de pasajeros (TRP)", la participación de dos municipalidades en el programa país Carbono Neutralidad, los 15 centros de recarga rápida adicionales instalados y operando por las distribuidoras autorizadas, 2.400 personas egresadas de los procesos de capacitación y formación del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS) según la Estrategia de Alianza para el Bilingüismo, las 448 embarcaciones monitoreadas con seguimiento satelital, el 66% de avance en la implementación de los proyectos de la Agenda de Solidaridad Digital financiada por el Fondo Nacional de Telecomunicaciones (FONATEL).

En esta misma línea, el área de Seguridad Humana registra un 12,8% de cumplimientos medios, siendo las metas con rezago, el 30% de avance de las etapas de la Estrategia Nacional de Lucha contra la Legitimación de Capitales; los 14.516 hogares en pobreza que reciben una atención integral incluyendo aquellos que forman parte de la Estrategia Nacional para la reducción de pobreza "Puente al Desarrollo" a nivel nacional y regional; 25.744 niños y niñas beneficiarios del subsidio de cuidado y desarrollo infantil del Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) según el Sistema Único de Beneficiarios del Estado (SINIRUBE) a nivel nacional y regional.

Las áreas de Educación, Desarrollo Territorial y Economía para la Estabilidad, registran de forma conjunta cuatro metas en cumplimiento medio, a saber: 600 estudiantes que adquieren conocimiento mediante espacios de acercamiento a las áreas de STEM (Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Matemáticas), el -2,26% del resultado primario del Gobierno Central con respecto al PIB, el 54,63% de avance de etapa Programa integral de Abastecimiento de agua para Guanacaste y 10 nuevos proyectos financiados en ejecución con el Instituto de Fomento Municipal (IFAM).

En términos generales los obstáculos identificados en los cumplimientos medios oscilan en acciones de inconstitucionalidad, atrasos en firma de contratos, desfases en los cronogramas del proyecto, recursos de apelación a licitaciones, falta de convenios, tardanza en el proceso de compras directas, complejidad en la contratación de recurso humano, poca oferta docente, incapacidades, jubilaciones, renunciaciones y traslados, dificultad para la cancelación de aranceles, atrasos en la transferencia de recursos, ausentismo de pacientes que se encuentran en listas de espera, carencia de profesionales, falta de capacitación de funcionarios,

dificultades para adquirir terrenos y servidumbres de paso, limitación en el nombramiento o sustitución de personas cogestoras sociales.

En términos agregados, de las 216 metas analizadas el 19,0% corresponde a metas con **cumplimientos bajos**. El área de Desarrollo Territorial, obtiene el porcentaje mayor (38,9%) de metas en esa categoría; cabe resaltar que son siete metas y seis pertenecen al sector Turismo y una al sector Agropecuario. Le siguen las áreas de Educación con 31,3% y la de Infraestructura con 30,0%. Es importante destacar que las metas en esta categoría, en su mayoría son proyectos de inversión, como la construcción del centro de exhibiciones de productos, eventos y negocios del Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA) en Heredia, el diseño y construcción del Muelle Turístico en Puntarenas, el diseño y reconstrucción del Muelle Turístico en Isla San Lucas, la construcción de la delegación de policía turística en Santa Cruz, el mejoramiento de infraestructura en el Parque Nacional Volcán Tenorio, la construcción de la delegación de policía turística en la Península de Papagayo, centros educativos con ampliaciones, con mantenimiento, rutas troncales, obras de rehabilitación de la ruta nacional 160 sección: Playa Naranjo - Paquera, obras de construcción paso a desnivel de intersección Guadalupe, obras de ampliación de la ruta nacional 147, sección Río Corrogres - Río Virilla, obra de rehabilitación del rompeolas de Puerto Caldera, la construcción de un área de entornamiento para camiones y transporte intermodal de carga en puerto Caldera; así como, los proyectos de infraestructura a nivel nacional del Patronato Nacional de la Infancia (PANI) por medio de la figura de fideicomiso. En relación a los proyectos en la fase de preinversión, tenemos cuatro puestos de recibo de productos pesqueros y acuícolas, el proyecto Ciudad Gobierno, el mejoramiento y rehabilitación de la Ruta Nacional N° 32, sección Tibás - Cruce Río Frío, el proyecto de mejoramiento y rehabilitación de la Ruta Nacional N° 23 sección Caldera - Barranca.

Los obstáculos atribuibles a los desfases en la programación de los proyectos se relacionan con gestiones infructuosas para la obtención de financiamiento, recursos no aprobados por la Contraloría General de la República, faltante de recurso humano especializado, falta de apoyo en la donación de terrenos por parte de municipalidades, atrasos en permisos ambientales, atrasos con entrada en posesión de derecho de vía, problemas de expropiaciones, factores climáticos, atrasos en la contratación directa de consultoría técnicas para asesoramiento y atrasos en la etapa de diseño.

Se registran 51 metas con **sobrecumplimientos** iguales o mayores al 125%, por ejemplo:

- Sector infraestructura: meta 20% de avance en la construcción del puente binacional Sixaola.
- Sector Trabajo: meta 27.900 personas adultas mayores atendidas según el registro de SINIRUBE a nivel nacional y regional.
- Sector Ciencia y Tecnología: meta 2.500 Pymes vendiendo en línea en el país a través del programa Pymexpres.
- Sector Hacienda: meta 4% de crecimiento anual de clientes con operaciones de crédito formalizadas del segmento vivienda para clase media menor a ¢75 millones del BCR.
- Sector Salud: meta 61 días hábiles para la renovación de la inscripción de medicamentos con declaración jurada.

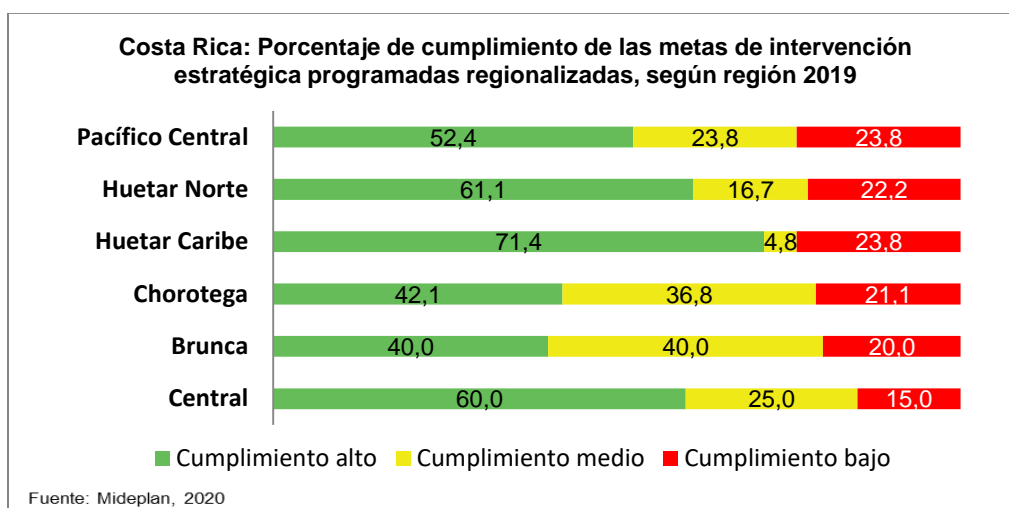
Las 119 **metas regionales** se distribuyen en cuatro áreas estratégicas, el comportamiento de las mismas se analiza ligadas a la meta programada con la desagregación regional, según sea el caso, la desagregación contempla de dos a seis regiones de planificación. Los cumplimientos de las mismas se muestran en la siguiente tabla.

Área estratégica de articulación presidencial	Cantidad de metas regionales	Clasificación de metas regionales según su cumplimiento					
		Alto		Medio		Bajo	
		Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Innovación, competitividad y productividad	48	28	58,2	9	18,8	11	23
Infraestructura, movilidad y ordenamiento territorial	10	5	50,0	4	40,0	1	10,0
Seguridad humana	33	20	60,6	8	24,2	5	15,2
Salud y seguridad social	28	12	42,9	8	28,6	8	28,6
Total	119	65	54,6	29	24,4	25	21,0

Fuente: Mideplan, 2020.

Para el 2019, la mayor cantidad de metas con desagregación regional fueron programadas en el área de Innovación, competitividad y productividad, en especial en el sector Trabajo, Desarrollo Humano e Inclusión Social. El área de Salud y Seguridad Social representó el porcentaje más elevado de cumplimiento bajo con un 28,6%. Cabe destacar que para las metas regionalizadas el cumplimiento alto osciló entre el 40,0% al 60,0%.

En general, la región Huetar Caribe presentó los porcentajes más elevados en el cumplimiento alto con un 71,4%, caso contrario se mostró en las regiones Brunca y Chorotega con un 40,0% y 42,1%, respectivamente. Cabe señalar, que las regiones periféricas mostraron porcentajes de cumplimiento bajo superiores al 20,0%, la región Central registró un 15,0% en dicha categoría.



Algunas intervenciones públicas del PNDIP aportan con sus indicadores y metas al avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), pueden estar asociados a uno o más objetivos, el informe comprende un anexo que relaciona los indicadores y las categorías de cumplimiento; así como, la relación al indicador de los ODS.

La Agenda Nacional de Evaluación presenta en el 2019 un cumplimiento medio del 84%, según el cumplimiento de las etapas del proceso de evaluación (preparación, diseño, ejecución y uso). Se logra un avance general en la gestión de la ANE en 2019 del 25% del total de evaluaciones programadas para el período.