

**MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN NACIONAL Y  
POLÍTICA ECONÓMICA**

**MEMORIA ANUAL MAYO 2001 – ABRIL 2002**



**SAN JOSÉ, ABRIL 2002**

**CONTENIDO**

*Acciones estratégicas  
sectoriales e  
institucionales  
Pág. 3*

*Logros, Proyectos,  
costos financieros y  
origen del  
financiamiento  
Pág. 5*

*Acciones en curso  
Pág. 11*

*Proyectos de Ley  
Tramitados.  
Pág. 14*

*Desafíos  
Pág. 15*



## *PRESENTACION O MENSAJE DEL JERARCA DE LA INSTITUCION*

---

El proceso que por las coyunturas descritas en la Memoria Comprensiva enfrenta MIDEPLAN durante la Administración Rodríguez Echeverría (1998-2002), propicia la gestación de nuevas proyecciones institucionales durante el último año de gestión.

Es así como, una vez más, en estos tiempos de cambio se realiza una revisión de sus funciones esenciales y se analiza la posibilidad de su transformación en Ministerio de la Administración Pública.

Este, con un rol ampliado de ente coordinador e integrador del aparato público, que rescata funciones relevantes que hoy parecen permanecer en el vacío al diluirse la responsabilidad de su ejecución, en una nueva visión del Estado.

En la búsqueda de establecer ese nuevo norte, están comprometidos

quienes son responsables de la gestión institucional.



## **ACCIONES ESTRATEGICAS INSTITUCIONALES**

---

*Se dio seguimiento a la ejecución del PND, a través de las políticas públicas implementadas.*

En el período 2001-2002 se continuo con el interés del Gobierno de la República por dar a conocer a la opinión pública, información sobre el avance en el desarrollo de las políticas públicas en cada una de las áreas propuestas en el PNDH. Para ello se brindó seguimiento a la ejecución de las políticas públicas, de las acciones relacionadas con éstas, su evaluación e impacto, mediante la elaboración de informes y estudios desde diferentes ángulos.

Especial importancia se le otorgó al Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible (SIDES), al Índice de Desarrollo Social (IDS), y al seguimiento a los programas y proyectos de inversión pública, que ejecutan en cada uno de los cantones las instituciones públicas, en amplia relación con el IDS, información

que se documentó según consta en los informes.

*Se dio impulso a la transparencia y rendición de cuentas en la gestión pública.*

Mediante el seguimiento y evaluación de las acciones prioritarias establecidas en el PNDH, para lo cual se desarrolló y coordinó el instrumento denominado Sistema Nacional de Evaluación (SINE), utilizado por el Presidente de la República y los Jerarcas Institucionales para la toma de decisiones y la rendición de cuentas, con el fin de mejorar la gestión pública. A la vez, con este instrumento se persigue que los ciudadanos cuenten con un mecanismo que garantice la transparencia en la gestión del Gobierno y que permita una utilización más eficaz de los recursos públicos.

Se direccionó, coordinó y dio seguimiento al Sistema Nacional de Contralorías de Servicios, como el instrumento para

promover el mejoramiento continuo en la prestación

de servicios públicos, y el acercamiento entre las instituciones y usuarios.

*Se dio impulsó a los procesos de modernización y reforma institucional*

En materia de organización de las instituciones públicas, las acciones que se emprendieron abordaron los problemas de estructura y funcionamiento de las mismas.

*Se canalizó recursos técnicos y financieros a áreas prioritarias establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo.*

Como ente rector de la cooperación internacional y agente facilitador en el proceso de gestión de recursos externos, MIDEPLAN dirigió los esfuerzos a la consecución de fondos para programas, proyectos y actividades estratégicas para el país.

En el contexto Regional Binacional se promovió



una estrategia de desarrollo conjunta Costa Rica - Panamá y Costa Rica - Nicaragua, para el fortalecimiento del capital humano y la conservación de capital natural.

Con el Programa de Preinversión, instrumento financiero, MIDEPLAN impulsó durante el período mayo 2001 a abril 2002, la formulación de estudios en apoyo directo a las acciones estratégicas en el ámbito de protección al ambiente, a recursos acuíferos y al ordenamiento territorial; este último como apoyo a las Municipalidades en la formulación de planes reguladores cantonales, instrumentos indispensables para sustentar la gestión de éstas y otras instituciones nacionales en el campo del ordenamiento territorial.

*Se participó en la elaboración y seguimiento a estudios y compromisos de carácter especial.*

En el proceso de interacción que se estableció con el Ministerio de la Presidencia, se interpusieron funciones de coordinación y

seguimiento entre las distintas instituciones del Sector Público y grupos organizados con los que el Gobierno de la República firmó acuerdos, entre ellos se denotan planteamientos de diversos sectores y comunidades del país, como Sixaola, Siquirres, Parrita y Puntarenas

Algunas acciones institucionales en el marco de la visión global y de conjunto, en que MIDEPLAN aportó su participación, fueron en los ámbitos de la Planificación Urbana, Ordenamiento Territorial, Ambiente y Desarrollo Sostenible.; y a la elaboración de estudios de desarrollo integral en atención a desigualdades sociales y territoriales; así como de manejo ambiental.

En otros términos, se atendieron temas puntuales relacionados con las comunidades indígenas.



## **LOGROS, PROYECTOS, COSTOS FINANCIEROS Y ORIGEN DEL FINANCIAMIENTO**

### **LOGROS**

Este Ministerio en el período mayo 2001 – abril 2002, materializó una serie de logros, relacionadas con la ejecución de las acciones estratégicas señaladas en el apartado anterior. Se destacan:

#### ***Informes de seguimiento al Plan Nacional de Desarrollo Humano: 1998-2002***

. “Plan Nacional de Desarrollo Humano 1998-2002: Informe de labores de los cuatro años de la Administración”, en el que se explica cuales acciones de política se llevaron a cabo con respecto a las acciones contempladas en las áreas definidas en el PNDH, su grado de avance y la cobertura alcanzada por los programas; así como la problemática existente en cada sector.

. Informe de seguimiento de las acciones del Programa de Gobierno 1998-2002 “Soluciones para el futuro. Nuestro

Compromiso con el Desarrollo Humano”, en el que se analizan la ejecución de políticas en respuesta a las acciones contempladas en el Plan de Gobierno presentado en la campaña electoral de 1998.

. Revisión y actualización de los boletines *Rindiendo Cuentas*, en donde se explican las acciones de política pública más relevantes ejecutadas para cada área del PNDH

#### ***Sistema de Indicadores***

. Actualización del Sistema de Indicadores de Desarrollo Sostenible (SIDES) con información estadística en los ámbitos económico, social y ambiental.

. Renovación del cálculo del Índice de Desarrollo Social (IDS)

#### ***Inversión pública***

. Desarrollo de un Sistema de Información sobre los programas y proyectos – incluidos los de infraestructura y servicios – que las instituciones ejecutan en cada uno de los

cantones del país, con información automatizada al 2001

. Informe “Inversión pública ejecutada por cantón. 1998 - 2001

#### ***Informes específicos***

. Versión preliminar del Plan en Contra la Explotación Sexual Infantil y Juvenil

. Informe de la distribución de partidas específicas al nivel de municipios para el presupuesto del 2002.

. Informe de seguimiento de los programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Costa Rica.

#### ***Compromisos de Resultados (CDR) 2001***

. Seguimiento trimestral y evaluación final a los 27 Compromisos de Resultados 2001, tres de ellos sectoriales y 24 institucionales, para un total de 43 instituciones, las cuales representaron el 100% de las instituciones definidas por el Presidente de la República como prioritarias.



. Se elaboraron 81 informes de avance de los CDR 2001, analizados y discutidos en Consejo de Gobierno ampliado, con la finalidad de tomar las decisiones pertinentes.

. Presentación por parte de la Unidad Coordinadora del SINE (en marzo 2002) de los resultados de la evaluación final de los CDR 2001, ante el Señor Presidente de la República, el Consejo de Gobierno Ampliado, los medios de comunicación nacionales, invitados especiales y el representante de la Oficina de Evaluación del BID.

### ***Investigación en apoyo a la rendición de cuentas***

. Desarrollo de un plan piloto para la aplicación de la Metodología de Evaluación de Impacto.

. Diseño de estadísticas y mejoras en la metodología de evaluación y seguimiento

. Formulación del proyecto del Sistema Integrado de Evaluación Nacional (SIEN), presentado al BID para su financiamiento.

### ***Asesorías Internacionales en el campo de rendición de cuentas***

. A los gobiernos de Bolivia, Panamá, Honduras y Chile,

#### ***Curso de capacitación***

. Se impartió, en 15 oportunidades, el curso “Evaluación y Elaboración de Indicadores” diseñado e impartido por los profesionales del Área de Evaluación, con una capacitación de aproximadamente 800 funcionarios públicos.

#### ***Evaluación Expost***

De los proyectos financiados por el BID en la zona atlántica, a raíz del terremoto de 1991, en materia de acueductos y alcantarillados y servicios de salud.

#### ***Participación en eventos internacionales***

. En el VI Congreso Internacional del CLAD, sobre la Reforma del Estado de la Administración Pública, en que se presentó por parte del Área de Evaluación, el ensayo “*El Sistema Nacional de Evaluación: un instrumento para la toma de decisiones del gobierno de Costa Rica*”,

ganador del tercer lugar del lugar “XVI Concurso de Ensayos y Monografías sobre la Reforma del Estado y Modernización de la Administración Pública: Control y Evaluación del Desempeño Gubernamental”.

#### ***Modernización institucional***

. Se analizó y orientó a 87 entidades públicas mediante la asesoría metodológica en el desarrollo de estudios que fundamentan y respaldan las propuestas de reorganizaciones administrativas, ya sea en supresión o creación de nuevos órganos, que abarquen todo el contexto institucional o, bien, órganos concretos.

Se acompañó, revisó y dictaminó los siguientes estudios integrales:

- Instituto Mixto de Ayuda Social
- Instituto Costarricense de Turismo
- Compañía Nacional de Fuerza y Luz
- Instituto Nacional de Fomento Cooperativo.
- JUDESUR
- Consejo del Adulto Mayor



Igualmente los siguientes estudios parciales:

- Cultura, Juventud y Deportes,
- Educación Pública,
- Justicia y Gracia,
- Hacienda,
- Obras Públicas y Transportes,
- Salud,
- Trabajo y Seguridad Social.
- Instituto Costarricense de Electricidad,
- Instituto Costarricense del Deporte y las Recreación,
- Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados,
- Patronato Nacional de la Infancia.

### ***Modelos de organización del sector público***

Sintetizados en tres organigramas, según las formas de agrupación de la entidades públicas, que constituye una versión completa, actualizada y ajustada a la realidad institucional del Sector Público. Ellos son:

- Gobierno Central, en este organigrama se puede visualizar la distribución de las principales funciones de Gobierno y de la Administración

Central en su conjunto.

- Sector Público, contiene los tres Poderes de la República, con sus respectivos órganos, reflejando la estructura marco del Estado.
- Gobiernos Locales que incluye la desagregación de los ochenta y un Gobiernos Locales.

### ***Sistema Nacional de Contralorías de Servicio***

. Se crearon cuatro Contralorías nuevas, tres en el Sector Municipal, en las Municipalidades de Montes de Oca, Cartago y Moravia, y una en el Poder Judicial.

. Se dio seguimiento y fortalecimiento a las 149 Contralorías existentes.

. Se elaboró con los Contralores de Servicios y se presentó a la Segunda Vicepresidencia de la República una propuesta, con el fin de incorporar conceptos relacionados con derechos, deberes de los usuarios, sus funciones en el proyecto de Ley Orgánica de la Administración Pública.

## ***ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN***

### ***Concluidos***

. Cinco estudios de programas tendientes a mejorar y facilitar acciones estratégicas en el Ministerio de Obras Públicas y Transportes, en el Ministerio Trabajo y Seguridad Social y en la Municipalidad de Santa Bárbara de Heredia, así como la definición de un proyecto para la construcción de la Tercera Etapa del Edificio del Archivo Nacional del Ministerio de Cultura Juventud y Deportes.

A continuación se detallan los estudios referidos:

- Diseño de planos para la construcción de la Tercera Etapa Archivo Nacional, financiado al Ministerio de Cultura Juventud y Deportes.
- Plan Regulador del Cantón de Santa Bárbara de Heredia, financiado a la Municipalidad de Santa Bárbara
- Inventario de la Red Vial Cantonal, financiado al





Ministerio Obras Públicas y Transportes .

- Sistema de Control Computarizado del Tránsito financiado al Ministerio Obras Públicas y Transportes.
- Desarrollo de un Sistema de Información Gerencial para modernizar la Dirección Nacional de Pensiones, financiado al Ministerio Trabajo y Seguridad Social.

### ***Financiados***

. Se aprobaron 15 operaciones de financiamiento, cuyo monto total asciende a la suma de ₡526.308.365,00 (quinientos veintiséis millones trescientos ocho mil trescientos sesenta y cinco colones).

Los estudios promovidos se orientan al apoyo de acciones estratégicas institucionales en los sectores Capital Natural y Desarrollo Regional Sostenible y tienen como propósito la protección de cuencas y la formulación de planes reguladores cantonales en las regiones Chorotega, Central, Pacífico Central y

Huetar Atlántica. El monto destinado a planes reguladores en los diferentes municipios asciende a la suma de ₡454.758.143 (Cuatrocientos cincuenta y cuatro millones setecientos cincuenta y ocho mil ciento cuarenta y tres).

La política institucional de financiamiento a los planes reguladores, conlleva a que se presente un alto grado de competitividad y especialización en la elaboración de los mismos, entre las empresas consultoras participantes, ello en beneficio de la comunidad, al contar con planes reguladores mejor formulados.

En apoyo a la política institucional de financiamiento a los planes reguladores, el 100% de los estudios financiados en el período 2001 – 2002, corresponde a fondos no reembolsables.

### ***Proyectos con cooperación técnica internacional***

Se analizaron, aprobaron y canalizaron 47 propuestas por un monto estimado de \$3.180, (Tres mil ciento ochenta dólares) todas

referidas a proyectos nacionales, a diferentes fuentes de cooperación, apoyados por Suecia, España, México, Japón, Holanda, Canadá, Chile, UNESCO, CLAD, OIEA y la Unión Europea; dirigidos a los sectores

- Transporte e infraestructura.
- Economía, Industria y Comercio.
- Educación
- Cultura
- Agricultura y Ganadería.
- Energía y Telecomunicaciones.
- Ciencia y Tecnología.
- Fortalecimiento Institucional.
- Salud.
- Medio Ambiente.
- Turismo.
- Planificación.

### ***Programación de recursos***

. Coordinación de la programación Costa Rica – México para la presentación de 10 proyectos a ser financiados con recursos externos durante el periodo 2000-2001

. Programación de 11 solicitudes de cooperación técnica y financiera no reembolsable para el período fiscal 2001-2002 de la JICA del Japón.





. Preparación y presentación de 7 solicitudes al Convenio de Desarrollo Sostenible entre Costa Rica y el Reino de los Países Bajos 2000-2001

### ***Estudios Especiales***

Mediante la participación en diversas comisiones y estudios, MIDEPLAN apoyó y colaboró, en el periodo 2001 –2002, en los siguientes productos:

- Plan de Desarrollo del Cantón Talamanca
- Desarrollo y Conservación del Golfo de Nicoya
- Estrategia para el Manejo y Desarrollo del Macizo de la Muerte
- Ordenamiento y Administración Territorial
- Instituto Latinoamericano del Agua y del Ambiente (ILAAM)
- Red Nacional de Cuencas
- Perfil sobre Pueblos Indígenas
- Plan Nacional de Desarrollo Urbano
- Cuenca del Río Grande de Tárcoles

. Coordinación y seguimiento a programas prioritarios, en

cumplimiento a compromisos adquiridos por el Gobierno de la República en las comunidades de:

- Sixaola
- Siquirres
- Parrita
- Puntarenas 2000

. Se elaboró el Plan Nacional de Desarrollo Indígena, el cual fue sometido a consulta de todos los pueblos indígenas ubicados en el territorio nacional.

### ***Asesorías brindadas por MIDEPLAN en el marco del Proyecto binacional Costa Rica – Panamá***

. A las Comisiones Binacionales de Recursos Naturales, Salud, Agropecuario y Turismo, Intermunicipal y Mixta Permanente de Límites; en materia de coordinación, formulación y ejecución de procesos de Cooperación Horizontal

. En la elaboración de un Estudio de Vulnerabilidad, Amenazas y Riesgos en los Asentamientos Fronterizos de Sixaola y Guabito (cuenca baja del Sixaola), en manejo de riesgo social y ambiental, para la toma de decisiones. Se financió

con recursos de la Organización de Estados Americanos, por un monto de 8.000 dólares.

. En la elaboración de un Sistema de Información para la Pequeña y mediana Empresa Turística de Bocas del Toro y Talamanca, que se constituye en un instrumento de incentivo y promoción de los Circuitos Turísticos Binacionales, en el área fronteriza atlántica. Se financió con recursos de la Organización de Estados Americanos, por un monto de 12.000 dólares

. En la formulación de la primera y segunda etapa del Proyecto de Acciones estratégicas para el Área Centroamericana: Manejo Sostenible de Cuencas Hidrográficas-OEA.

. A la primera Vicepresidencia de la República, en formulación de la Pre-propuesta de Proyecto de Cooperación Horizontal Costa Rica Nicaragua .

### ***Coordinación de MIDEPLAN, en el marco del Proyecto binacional Costa Rica – Panamá, para brindar capacitación***



. A 545 representantes de organizaciones socio productivas y Gobiernos Locales, entre Panameños y Costarricenses, ubicados en las áreas binacionales atlántica y pacífico, mediante la realización de talleres y en proyectos, en los temas: participación ciudadana, desarrollo sostenible y descentralización, sanidad animal y vegetal.

A 465 representantes de organizaciones socio productivas, no gubernamentales y Gobiernos Locales, entre Panameños y Costarricenses, ubicados en las áreas binacionales atlántica y pacífico, en el Noni, cultivo ecológico para la exportación, en control de especies en peligro de extinción, en protección y conservación de los Mojones (hitos), en el Área fronteriza Pacífico, y en temas varios relacionados con el desarrollo sostenible, y el turismo ecológico..

### ***Aspectos administrativos***

. En el periodo 2001 - 2002, el personal

profesional y administrativo del Ministerio completa la capacitación en el manejo de los siguientes paquetes de cómputo: Windows, Excel, Power Point, Word, Power Builder, Ark View y Ecoanálisis.

. Asimismo, se destaca la participación de funcionarios de la Unidad Coordinadora del SINE en foros internacionales, lo que permitió el establecimiento de vínculos internacionales estratégicos para el Ministerio.

. Además, el personal del Ministerio conservó un nivel importante de actualización en temas de orden mundial, a través de la conexión con internet.

. MIDEPLAN desplegó un esfuerzo importante en el campo de la salud preventiva, a través de la realización de una serie de pruebas médicas (detección del colesterol y triglicéridos, exámenes de la vista, vacunación), y de talleres de capacitación (contra el Virus del SIDA, nutrición, detección temprana de cáncer Uterino y Mama). Es importante resaltar las

acciones en atención médica a todos los funcionarios del Ministerio, todo ello en beneficio del desempeño institucional.

### ***ORIGEN DEL FINANCIAMIENTO***

Fondo de Preinversión:

Mediante Ley No.7376, la IV Etapa del Programa de Preinversión, se financia a través del contrato de préstamo celebrado entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo, y por recuperación de los programas y proyectos financiados.

Sistema Nacional de Evaluación:

*Financió parte de sus actividades con recursos provenientes del Convenio entre el Banco Interamericano de Desarrollo y el Gobierno de la República, Préstamo BCT1030/OC-CR Modernización del Estado. Modernización de la Administración Pública.*



## ACCIONES EN CURSO

---

Consecuentes con las acciones desarrolladas en el período 2001 –2002 y los logros alcanzados, se presentan una serie de acciones en curso con relación a:

### *Investigación en apoyo a la rendición de cuentas*

. Contratación, diseño e implementación del Sistema Integrado de Evaluación Nacional (SIEN), por un monto aproximado de trescientos mil dólares, con recursos del convenio entre el Banco Interamericano de Desarrollo y el Gobierno de la República, préstamo BCT1030/OC-CR Modernización del Estado. Modernización de la Administración Pública.

- Continuación del Plan Piloto de la Metodología de Impacto, con el objeto de aplicarla y lograr su validación.

### *Organización del sector público*

- Se participa en el análisis de un proyecto de Convenio de Financiación entre la

Comunidad Europea y la República de Costa Rica, para el fortalecimiento municipal y la descentralización.

- Se asesoran instituciones que desean crear Contralorías de Servicios, de igual forma se mantiene el asesoramiento a las Contralorías existentes.

### *Estudios de Preinversión Promovidos*

Se refiere a gestiones iniciadas, con distinto grado de avance. En el período 2001-2002, el monto estimado para estos estudios es de dos mil trescientos treinta y un millones de colones (¢2.331 millones). Los principales estudios en curso corresponden a los siguientes sectores:

#### *Sector Capital Natural:*

En el área de energía se tienen en curso los estudios de prefactibilidad del Proyecto Hidroeléctrico Balsa Inferior y de Identificación del Potencial Eólico Valle

Central para el Aprovechamiento energético, coordinados con la Compañía Nacional de Fuerza y Luz, como institución ejecutora.

En el área de protección del medio ambiente los estudios son: Viabilidad Técnica y Diseño de un Sendero en el Parque Nacional Tapantí, Diseño de Infraestructura para la Reserva Biológica Cerro Vueltas, Viabilidad Técnica y Diseño de Oficinas del Área Conservación Amistad, Factibilidad y Diseño Edificios Parque Nacional Tortuguero y Factibilidad y diseño para la construcción de la infraestructura y servicios de apoyo para el manejo del Área de Conservación Isla del Coco, coordinados con el Ministerio del Ambiente y Energía, como institución ejecutora.

En el área de pureza ambiental y contaminación del agua los estudios de Factibilidad para el Alcantarillado Sanitario del Sector Oeste Gran Puntarenas. y el Diseño obras específicas del Alcantarillado Metropolitano, coordinados con el Instituto Costarricense de



Acueductos y Alcantarillados.

### **Sector Capital Físico:**

En el área de infraestructura, los estudios son: Estudios Complementarios y Diseño Final de los Puentes de la Carretera. Naranjo Florencia, Desarrollo de un Sistema de Control Computarizado del Tránsito para el Area Metropolitana, Inventario Red Vial Cantonal

### **Sector Ordenamiento Territorial:**

Los estudios de Catastro Fiscal coordinados con las Municipalidades de Abangares, Atenas, San Pablo y San Carlos, los estudios de Planes Reguladores para los Cantones de Acosta, Flores, San Ramón, Valverde Vega, San Isidro, Santa Bárbara, Nicoya, Palmares, Grecia, Carrillo, Aserri, Nicoya, Palmares, Grecia, Carrillo y estudios de Factibilidad y diseño del Alcantarillado Sanitario del Cantón de Belén.

### **Sector de Fiscal**

En el área de eficiencia del gasto el estudio de fortalecimiento Institucional el Diseño de Sistema Computarizado de

Pagos del Gobierno Central coordinado con el Ministerio Hacienda.

### **Sector de Capital Humano**

En el área de Seguridad Ciudadana el estudio de fortalecimiento Institucional el desarrollo de un sistema de información gerencial para modernizar la Dirección Nacional de Pensiones coordinado con el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

### **Estudios Especiales**

. Cierre técnico y político de los compromisos adquiridos con la comunidad de Parrita.

. MIDEPLAN participa en el Consejo Nacional de Planificación Urbana (decreto N°28937-MOP-MIVAH-MINAE), en apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo Urbano en la construcción de las siguientes herramientas operativas:

. Plan de Ordenamiento Territorial y Desarrollo de la Región Chorotega.

. Proyecto Integrado de Planificación Urbana de la Gran Área Metropolitana.

Además, el Ministerio participa en las comisiones de:

. Asuntos Agropecuarios de la Asamblea Legislativa, para la formulación y seguimiento del proyecto de ley Orgánica de Ordenamiento Territorial.

. Desarrollo y Conservación del Golfo de Nicoya.

. Manejo y Desarrollo del Macizo de la Muerte.

. En la comisión interdisciplinaria y multisectorial (decreto N°29238-MINAE) para el manejo de la Red Nacional de Cuencas en el país.

. También participa como apoyo técnico en las actividades de protección, conservación y manejo de los recursos hídricos que realiza el Instituto Latinoamericano del Agua y del Ambiente (ILAM).

. MIDEPLAN con relación al Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas: **“Por el respeto y la participación de los pueblos indígenas” (PNDPI)** y en cumplimiento a la Directriz



No.31 de 1 de noviembre de 2001, debe:

. Realizar el establecimiento de los mecanismos de seguimiento al PNDPI.

. Continuar con el proceso de divulgación del PNDPI en las instituciones del Sector Público y entidades privadas pertinentes.

. Crear los procedimientos necesarios que faciliten la comunicación racional y efectiva entre las comunidades indígenas y las instituciones de Gobierno, en especial con la Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad.

. Integrar los esfuerzos y aprovechar la experiencia producto del Plan de Acción para las comunidades indígenas ejecutado por el Programa de Desarrollo Rural del MAG.

En el marco del proyecto Binacional Costa Rica – Panamá, se tiene actualmente en gestión con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) dos acciones de consecución de recursos no reembolsables para:

1. Facilitar la negociación y asesorar la formulación de un Programa de Desarrollo Sostenible

y Competitivo para Limón, basado en el Plan de Desarrollo Provincial ya elaborado.

2. Facilitar y asesorar el proceso de negociación y formulación de un Plan de Desarrollo Binacional para la cuenca del Sixaola y Zonas Boscosas y Marítimo Costeras. Así como la contratación de una empresa consultora que realizará un estudio de vulnerabilidad en la zona.

Con la Organización de Estados Americanos (OEA) en forma binacional se tiene en curso las siguientes acciones:

1. Facilitar y asesorar la formulación de un estudio Biofísico y Socioeconómico para la Cuenca del Sixaola.
2. Presentación de una propuesta para la Cooperación Binacional Costa Rica – Panamá.

Con carácter binacional MIDEPLAN actualmente asesora a la Primera Vicepresidencia en la formulación de un proyecto para la zona

fronteriza Costa Rica – Nicaragua.

. Con base en lo estipulado en la Ley N°8131 de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos, le corresponde a MIDEPLAN velar porque los programas de inversión pública, sean compatibles con las previsiones y el orden de prioridad establecido en el Plan Nacional de Desarrollo. En este sentido se elabora la metodología, los instrumentos y las definiciones relacionadas con lo establecido en la ley citada.

### ***Aspectos Administrativos:***

Desconcentración de la Proveeduría Institucional de conformidad con la aplicación de la Ley No. 8131 "Presupuestos Públicos" Esto implica que este Ministerio debe realizar importantes esfuerzos de capacitación y ordenamiento para enfrentar efectivamente las nuevas responsabilidades.



## *PROYECTOS DE LEY Y OTRAS NORMAS TRAMITADOS*

---

En relación con estudios y análisis jurídicos de leyes relevantes este Ministerio se abocó al estudio intenso de proyectos que se relacionan con funciones de MIDEPLAN, tales como la Ley Orgánica de la Administración Pública y la Ley de Ordenamiento Territorial, esta última con la finalidad de lograr una articulación de la diversa legislación existente en esta materia relacionada con la planificación nacional.

Cabe destacar que se elaboró una propuesta de transformación institucional de este Ministerio, mediante el Anteproyecto de la Ley Orgánica del Ministerio de Administraciones Públicas (MAP); el que se prevé que sea un Ministerio de naturaleza estratégica.





## DESAFIOS

---

### *Plan Nacional de Desarrollo*

. Elaborar un PND evaluable y con participación ciudadana, por ser el instrumento en donde se plasman los compromisos asumidos por el gobierno con los ciudadanos, éste debe diseñarse de tal forma que permita la evaluación de la gestión gubernamental, y la incorporación de las necesidades o inquietudes manifiestas de los ciudadanos.

. Incluir en el PND los contenidos del Plan Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas.

. Se requiere elaborar un sistema de información en Internet para que el PND forme parte del portal de gobierno (automatización del PND).

### *Evaluación de Políticas y Programas*

Debe realizarse evaluación de la globalidad, de los grandes programas y políticas públicas que

sobrepasan el ámbito institucional para medir la calidad de los bienes y servicios, los efectos e impactos generados por los mismos.

### *Inversión pública*

. Desarrollar un Sistema Nacional de Inversión Pública, con el fin de contar con información que apoye la toma de decisiones en la asignación de recursos públicos.

. Fortalecer el Sistema de Información de la Inversión Pública Ejecutada.

### *Vinculación de Compromisos Resultados con Presupuesto*

A pesar de los esfuerzos realizados hasta la fecha, se requiere coordinar con el Ministerio de Hacienda y la Contraloría General de la República, para que haya más relación entre los CDR y el presupuesto

### *Desarrollo del SIEN*

Este Sistema es fundamental para la labor del Área de Evaluación y Seguimiento. El SIEN es un sistema integrado de información que apoyará la gestión del Área de Evaluación en su función coordinadora del SINE, pues permitirá una comunicación fluida y oportuna con las instituciones que firman CDR.

### *Ampliar cobertura institucional por parte del SINE*

Hasta la fecha el SINE ha cubierto el 60% de las instituciones del Poder Ejecutivo y se pretende cubrir el 100%, máxime que la Ley 8131, así lo exige.

### *Aplicación de nuevas metodologías de evaluación.*





Es necesario utilizar otras metodologías como la de evaluación de impacto y evaluación *ex post*, que permitirán evaluar las consecuencias de los programas en la población beneficiada directamente y consecuentemente en la población en general.

### ***Participación de los ciudadanos en los procesos de evaluación***

Buscar y crear los mecanismos que permitan la incorporación de los ciudadanos en los procesos de evaluación de los bienes y servicios públicos que reciben.

### ***Organización Sector Público***

. Formular una política macroinstitucional que brinde un marco orientador a la modernización y reforma institucional del Sector Público.

. Mantener una visión macro en la función pública, que permita profundizar en temas como la organización del Sector Público, transparencia y rendición de cuentas, así como proponer acciones que permitan corregir los

vacíos legales, existentes para lograr el ajuste a las nuevas condiciones.

### ***Sistema Nacional de Contralorías de Servicios***

. Propiciar una cultura de Contralorías de Servicios que abarque todas las instituciones del Sector Público, mediante la elaboración de instrumentos de rendición de cuentas y participación ciudadana. Se debe aprovechar la experiencia que en materia de seguimiento y evaluación ha desarrollado el SINE.

### ***Estudios de preinversión***

. Para que MIDEPLAN pueda propiciar las acciones institucionales conforme con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo, es indispensable contar con una disponibilidad de recursos para mantener el Fondo en operación. Para los efectos se deberá establecer políticas de financiamiento de estudios que eviten la descapitalización del Fondo y que a la vez no presionen significativamente los presupuestos de las instituciones beneficiarias.

. Alternativamente se deberá explorar las posibilidades de realizar alianzas estratégicas con otras entidades financieras que permitan captar recursos de otras fuentes para canalizarlos a las instituciones públicas a través del Fondo y toda su estructura reglamentaria y operativa.

. Se deberá además tratar de sistematizar y agilizar los procedimientos de manera que se pueda responder a las necesidades institucionales en el menor plazo posible.

### ***Cooperación Internacional***

. En el marco de la Ley de Planificación Nacional, fortalecer la Unidad de Cooperación Internacional, para la definición de prioridades nacionales de cooperación internacionales en compatibilidad con el PND y las políticas de cooperación de las agencias y organismos cooperantes.

### ***Proyectos especiales***

. En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, MIDEPLAN debe definir políticas y mecanismos que permitan la atención a las necesidades de la



población, en coordinación con las instituciones públicas y las comunidades, con el propósito de lograr una visión de equilibrio nacional, regional y local. Para ello es importante desarrollar un sistema de monitoreo y de prospectiva, que permita mantener actualizada la problemática y dinámica de las diferentes regiones del país.

. En el marco de la gestión de planificación urbana y el ordenamiento territorial, MIDEPLAN debe continuar con las acciones emprendidas por la presente Administración, debido principalmente a que los resultados efectivos tratan sobre acciones de largo plazo.

### ***Sistema Nacional de Inversión Pública***

Se debe desarrollar un Sistema Nacional de Inversión Pública.

### ***Actualización del Plan Informático***

Como producto de MIDEPLAN, con participación de las autoridades superiores, y la conformación de equipo de trabajo interdisciplinario y

representativo de ésta, cuyas etapas son:

- Situación actual de MIDEPLAN y visión prospectiva
- Análisis de requerimientos de información
- Determinación de Sistemas y herramientas tecnológicas
- Planeación para la ejecución.