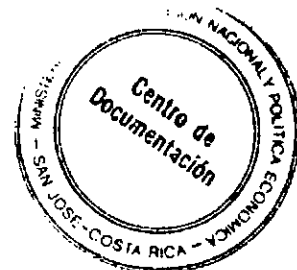


**MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN NACIONAL
Y
POLÍTICA ECONÓMICA.**

INFORME DE LABORES

Mayo 1997 - Abril 1998

San José - Costa Rica
Abril, 1998



PRESENTACIÓN

Durante la Administración Figueres Olsen, de conformidad con lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 1994-1998, se impulsaron una serie de acciones tendientes a rescatar el rol del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), como órgano asesor de la Presidencia de la República, responsable de mantener la visión de conjunto y de largo plazo, tanto del país como del Gobierno. Por ello, el trabajo realizado en el período comprendido entre mayo 1997 y abril de 1998, estuvo orientado a la consolidación de procesos estratégicos que se venían ejecutando desde que se inició el Gobierno, en mayo de 1994.

En este contexto, el quehacer del MIDEPLAN se concentró en tres áreas sustantivas, consistentes con las facultades que le otorga el marco legal vigente:

- **Área de Análisis del Desarrollo:** cuya misión fundamental consiste en mantener una visión actualizada y prospectiva del desarrollo nacional, en sus dimensiones económica, social y ambiental.
- **Área de Evaluación y Seguimiento:** con el propósito de garantizar la dirección estratégica

del Gobierno y darle seguimiento, en forma sistemática y permanente, a la ejecución de los programas y proyectos estratégicos, de acuerdo con las prioridades establecidas en el Plan Nacional de Desarrollo (PND).

- **Área de Preinversión y Recursos**

Externos: con el fin de promover el uso estratégico y racional de la cooperación internacional y de otros recursos externos cuya administración es responsabilidad de MIDEPLAN.

En cada una de estas áreas, se conjugan actividades específicas coordinadas directamente por el Despacho, con las tareas institucionales ejecutadas por las distintas unidades que integran el Ministerio.

Dentro de este marco general, a continuación se presenta una síntesis de las principales acciones impulsadas durante el período referido, aunque centrando la atención en los procesos sustantivos desarrollados en cada una de las áreas de acción institucional.

**AREA DE
ANALISIS DEL
DESARROLLO**



En el Área de Análisis del Desarrollo, destacan los esfuerzos realizados para garantizar la consolidación de tres procesos fundamentales para mantener un diagnóstico actualizado de la realidad nacional: primero, el Panorama Nacional, documento anual que resume y sintetiza la evolución social, económica y ambiental de Costa Rica; segundo, el Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible (SIDES), constituido a partir de un conjunto selecto de indicadores y variables, como insumo esencial para apoyar la toma de decisiones y fortalecer la formulación de políticas públicas; y tercero, el Sistema Nacional para el Desarrollo Sostenible (SINADES), instrumento diseñado para promover la participación social en la discusión y análisis de temas de interés nacional vinculados al desarrollo costarricense.

Con ello, se busca fortalecer la capacidad del Gobierno para mantener la visión de conjunto y de largo plazo, aspecto clave para asegurar la conducción estratégica del país.

1. Panorama Nacional: Balance Social, Económico y Ambiental

Este documento contiene un análisis interpretativo de la evolución anual de Costa Rica. Por su naturaleza, constituye un producto dirigido a usuarios internos y externos, tanto públicos como privados. En el ámbito de Gobierno, es el único

documento oficial que presenta, en forma sistemática, una interpretación integral sobre la evolución del país en los campos social, económico y ambiental. Además, enfatiza en el análisis de las políticas públicas aplicadas y los resultados obtenidos.

En este contexto, destacan las siguientes acciones:

- La elaboración, publicación y distribución del *Panorama Nacional 1996: Balance Social, Económico y Ambiental*. El documento consta de cuatro capítulos: en el primero se presenta un balance global sobre la situación del país, en el marco de la estrategia de desarrollo sostenible impulsada por la Administración Figueres Olsen; mientras que en los tres capítulos siguientes se examina la situación social, económica y ambiental del país durante el año 1996.
- La elaboración, publicación y distribución del *Panorama Nacional 1997: Balance Social, Económico y Ambiental*. El documento mantiene una estructura similar a la referida en el punto anterior. No obstante, incluye una síntesis de la evolución del desarrollo durante el periodo 1994-1997, aunque enfatizando en los resultados obtenidos el último año.
- Se completó la sistematización del Registro de Políticas Públicas, en sus dimensiones social.

económica y ambiental; como insumo para apoyar la elaboración de los Panoramas Nacionales.

2. Sistema de Indicadores sobre Desarrollo Sostenible (SIDES)

El SIDES contiene información valiosa para apoyar el proceso de toma de decisiones y está compuesto de tres módulos complementarios: Sociodemográfico, Económico y Ambiental. Por su naturaleza, constituye un instrumento de apoyo para la elaboración de los Panoramas Nacionales, descritos en el punto anterior.

Durante las distintas etapas, la implantación del SIDES ha contado con el apoyo financiero del Proyecto BID/SINADES, al que se hará referencia más adelante.

En lo que respecta a la consolidación e institucionalización del SIDES, destacan las siguientes tareas realizadas:

- El fortalecimiento de la red de entidades públicas, fuentes y usuarias del SIDES.
- La documentación de todas las variables e indicadores contenidos en la base de datos, de manera que el usuario pueda disponer de una guía para interpretar los indicadores y garantizar el proceso de actualización del sistema creado.

- La publicación y divulgación de tres documentos independientes, referidos a cada uno de los módulos que integran el SIDES. Es decir, se publicaron los documentos sobre *Principales Indicadores Sociales, Económicos y Ambientales de Costa Rica*, con información actualizada al año 1996.

- Asimismo, se completó la publicación y distribución de una versión integrada del SIDES, actualizada al año 1997. Esta segunda edición estuvo acompañada por la elaboración de un CD-ROM, con el objetivo de facilitar y ampliar el acceso de los usuarios al sistema.

- Se incorporó el SIDES a la hoja WEB de MIDEPLAN, de manera que toda la información está disponible en Internet. Con ello, se busca que todos los usuarios, tanto a nivel nacional como internacional, tengan acceso permanente a la información básica sobre los principales indicadores de Costa Rica.

3. Sistema Nacional de Desarrollo Sostenible (SINADES)

Con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), en el marco del Proyecto BID/SINADES, MIDEPLAN continuó con la ejecución e implantación del *Sistema Nacional para el Desarrollo Sostenible (SINADES)*. Simultáneamente, destacan también las acciones

realizadas por el Despacho desde el *Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible (CONADES)*. En este foro de reflexión están representados cuatro segmentos de la sociedad costarricense: sector privado, sector público, sector académico y sociedad civil.

El Proyecto BID/SINADES se sustenta en tres componentes básicos, cuales son: a) capacitación para el cambio de actitud, desarrollado por medio de seminarios, talleres, pasantías y conferencias de alto nivel; b) la institucionalización del SINADES, que supone la creación de una red de Unidades para el Desarrollo Sostenible (UNIDESOS) para garantizar el fortalecimiento de la capacidad institucional; y c) la consolidación del SINADES, mediante el estudio e investigación de temas específicos.

En este contexto, sobresalen las siguientes acciones y resultados:

- En 1997 concluyó el componente de capacitación para el cambio de actitud. En este programa participaron líderes y representantes del sector privado, público, académico y de la sociedad civil organizada. Permitió la formación de 450 costarricenses, en temas vinculados con el desarrollo sostenible.

- Se realizaron ocho Seminarios Nacionales, a través de los cuales se abordaron ocho temas

específicos, cada uno de ellos en un taller mensual de tres días. De acuerdo con lo programado, se completaron tres Seminarios Nacionales en San José y cinco a nivel regional: Puntarenas, Liberia, Pérez Zeledón, San Carlos y Limón. Los temas analizados en los talleres mensuales son los siguientes: a) el concepto del desarrollo sostenible, b) el marco legal, c) la economía de los recursos naturales, d) la evaluación del impacto ambiental, e) indicadores del desarrollo sostenible, f) planificación estratégica y sistemas de información gerencial, g) el desarrollo organizacional, el ordenamiento territorial y sistemas de información geográfica y h) participación y organización social.

- En el ámbito regional se enfatizó en la conformación de grupos de trabajo interdisciplinarios que, sin depender de estructuras orgánicas formales, retomen el proceso de aprendizaje como punto de partida para impulsar y desarrollar proyectos vinculados a la sostenibilidad como nuevo paradigma del desarrollo.

- Se continuó con la ejecución del Plan Piloto para la consolidación de la red de Unidades de Desarrollo Sostenible (UNIDESOS). En la primera etapa se incluyeron las siguientes instituciones: Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), Ministerio de Educación

Pública (MEP), Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (ICAA), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), Instituto de Vivienda y Urbanismo (INVU), Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y Ministerio de Salud (MS). Dentro de este componente destaca también el desarrollo del Sistema de Información Geográfica (SIG), que generará información de gran utilidad para el accionar gubernamental.

4. Préstamos sectoriales suscritos con el BID

Bajo la responsabilidad del Despacho, MIDEPLAN continuó coordinando la ejecución y el seguimiento de los préstamos sectoriales suscritos entre el Gobierno de Costa Rica y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), específicamente el Programa Sectorial de Inversiones (BID/742/OC-CR) y Programa de Ajuste del Sector Público (BID/739/OC-CR).

La ejecución de estos préstamos avanzó en forma satisfactoria. En noviembre de 1997 el BID realizó la evaluación de la condicionalidad del segundo tramo de ambos préstamos, y en diciembre de ese mismo año el Directorio del BID autorizó el desembolso de \$ 58,0 millones. La coordinación de los componentes financieros y de finanzas públicas estuvo a cargo del Banco Central de Costa Rica y el Ministerio de Hacienda, respectivamente.

5. Participación social en el análisis de temas de interés nacional.

Durante el período de referencia, MIDEPLAN programó una serie de actividades tendientes a promover una mayor participación de la sociedad civil en el análisis de temas vinculados al proceso de desarrollo costarricense. En este sentido, conviene destacar algunos de los eventos que tuvieron mayor impacto nacional:

- Seminario de Alto Nivel sobre "*Ajuste; Equidad y Desarrollo Sostenible*", en julio de 1997, que permitió reflexionar sobre el modelo de desarrollo costarricense impulsado en las últimas décadas.
- Seminario de Alto Nivel sobre "*Desarrollo Humano Sostenible frente a la Globalización*", realizado en agosto de 1997. En dicha actividad, MIDEPLAN logró reunir alrededor de 1.500 participantes, tanto del sector público como privado. Además, contó con la participación de reconocidos expertos nacionales e internacionales. Este proceso condujo finalmente a la publicación y distribución del libro "*Desarrollo Humano Sostenible frente a la Globalización*", producido conjuntamente con el apoyo financiero del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

6. *Concesión de Obra Pública.*

- Dados los grandes retos que enfrenta el país en materia de infraestructura para el desarrollo, así como las dificultades legales e institucionales para aplicar el esquema de concesión de obra pública, se creó la Comisión Nacional de Concesión de Obra Pública, como una instancia de alto nivel integrada por MIDEPLAN, el Ministerio de Hacienda y el MOPT, con el propósito de mantener una visión de conjunto de este proceso. Para completar el trabajo de esta Comisión, entró en funcionamiento la Secretaría Técnica de Concesión de Obra Pública, adscrita a MIDEPLAN, con el fin de adelantar proyectos estratégicos, en el tanto se completaban los cambios legales presentados a la Asamblea Legislativa.
- Uno de los logros más importantes de Secretaría Técnica, a la que se sumó el esfuerzo del MOPT, Aviación Civil, CINDE y expertos internacionales, se asocia con la publicación del cartel de licitación para la administración del Aeropuerto Juan Santamaría, el 15 de abril de 1998, bajo una figura novedosa denominada "gestión interesada", que contó con el visto bueno de la Contraloría General de la República. Se espera que el proceso de recepción de ofertas se complete en tres meses y que la adjudicación final sea realizada en el próximo mes de setiembre.

1. *Otras acciones institucionales*

A través de las distintas unidades que integran el Área de Análisis del Desarrollo, MIDEPLAN impulsó una serie de acciones, que sirvieron de apoyo al trabajo que realiza el Despacho en distintas instancias de decisión, tales como el Consejo de Gobierno, el Consejo Económico, el Consejo Social, Autoridad Presupuestaria y el Consejo Superior de Trabajo. En este sentido, sobresalen, entre otras, las siguientes tareas:

- Se continuó participando en la Comisión Técnica Consultiva de Ordenamiento Territorial (TERRA); en el fortalecimiento, seguimiento y dirección de la Secretaría de la Comisión de Información sobre el Desarrollo Sostenible (INFODES); así como en la coordinación y seguimiento a la Comisión Consultiva del Fenómeno ENOS (COENOS).
- Participación en el trabajo interinstitucional del Comité Técnico de la División Territorial Administrativa de Costa Rica, con relación a la asesoría de las instituciones del Estado y el establecimiento de nuevas unidades administrativas territoriales.
- Apoyo y seguimiento a las actividades del Fondo de Desarrollo Municipal (FDM), en cumplimiento a la utilización de los recursos financieros del 8% del Impuesto de Bienes Inmuebles (IBI) Ley No. 7509, destinados a fortalecer las iniciativas de inversión en los distritos más pobres del país.

- Se continuó con el trabajo de coordinación y seguimiento del Convenio Bilateral de Desarrollo Sostenible (CBDS), en apoyo a las diversas instancias y actividades emprendidas durante 1997, en especial por FUNDECOOPERACIÓN.

- Publicación del documento "*Síntesis de los principales problemas ambientales del país por regiones de planificación*", así como la propuesta metodológica para la elaboración de indicadores de desarrollo ambiental para Costa Rica.

- Revisión del "*Modelo de Pronóstico de Demanda de Servicios Sociales*", elaborado por el Instituto de Investigaciones en Ciencias Económicas (IICE) de la Universidad de Costa Rica (UCR). Este trabajo debe ser retomado a futuro y constituye un instrumento esencial para apoyar la formulación de políticas en el sector social.

- Participación en un grupo de trabajo interinstitucional integrado por Segunda Vicepresidencia, IMAS, FODESAF y MIDEPLAN, para el diseño de un sistema de información sobre los programas sociales financiados por FODESAF, obteniéndose una propuesta de instrumentos que están probándose en el ciclo presupuestario de 1998, en un total de cuarenta y un programas ejecutados por diversas instituciones públicas.

- Representación en comisiones y grupos formalmente establecidos, tales como la Comisión

de Seguimiento y Evaluación del Plan de Igualdad de Oportunidades de Mujeres y Hombres (PIOMH), Comisión de Trabajo Infantil, Comisión de Ciencia y Tecnología de cooperación con UNESCO.

- Destaca la realización de dos seminarios nacionales de alto nivel, en los cuales se abordaron temas vinculados al desarrollo social: primero, el Seminario "*La Pobreza en Costa Rica*", que se llevó a cabo en junio de 1997; y segundo, el Seminario "*Coloquio Regional sobre la Descentralización de la Educación en América Central, Cuba y República Dominicana*", en el mes de noviembre de 1997, bajo el auspicio del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).

- Durante el año la Unidad de Desarrollo Económico programó y participó en una serie de Foros sobre temas de gran importancia para el desarrollo nacional: Evolución de las Economías de los Países Desarrollados (Alemania, Japón, Estados Unidos y Canadá), el Mercado de Valores en Costa Rica, El proceso de instalación de INTEL en Costa Rica, Reforma del Sistema Financiero Nacional, Productividad de los Factores de la Producción y Sistema de Información Financiera.

- Estimación sobre el Comportamiento de las Principales Variables Económicas durante 1997 y

1998. Así como informes mensuales sobre el comportamiento de las principales variables económicas (empleo, salarios, precios, tipo de cambio, tasas de interés, crédito, reservas monetarias internacionales, finanzas públicas, producción, etc.).

- Utilización de la técnica de los Vectores Autorregresivos para analizar el comportamiento de las variables económicas.

- Participación en la Comisión sobre los Incentivos al Desarrollo Industrial y en los grupos de trabajo de la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria, sobre los lineamientos de política Presupuestaria y Salarial de 1998.

- En materia de Concesión de Obra y Servicios Públicos, se lograron avances significativos en lo

que respecta al fortalecimiento institucional. En este sentido, en el marco de la Secretaría Técnica de Concesión de Obra Pública, adscrita a MIDEPLAN, se coordinó el proceso de revisión del nuevo proyecto de ley aprobado por la Asamblea Legislativa; así como el proceso de concesión de la Administración del Aeropuerto Internacional Juan Santamaría, bajo una figura jurídica novedosa de "gestión interesada", ya autorizada por la Contraloría General de la República.

La Secretaría brinda apoyo a otras entidades públicas interesadas en impulsar proyectos de infraestructura bajo esta modalidad.

**AREA DE
EVALUACION
Y SEGUIMIENTO**



En el área de Evaluación y Seguimiento, se sintetiza todo el esfuerzo realizado por MIDEPLAN y la Presidencia de la República, tendiente a promover una nueva cultura pública centrada en la programación estratégica, la evaluación de resultados obtenidos y el rendimiento de cuentas.

En este sentido, la consolidación destaca el trabajo realizado en el marco del Sistema Nacional de Evaluación (SINE), instrumento diseñado con el fin de dar seguimiento a la ejecución de los programas estratégicos establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y dotar a la Administración Pública de un instrumento de gerencia pública moderno para promover el rendimiento de cuentas.

1. Sistema Nacional de Evaluación

En el período de referencia, se continuó con la ejecución del plan de acción para la consolidación del SINE, proceso que ha contado con el apoyo del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

A continuación se enumeran las principales acciones ejecutadas, todas ellas coordinadas por el Despacho y el Área de Evaluación y Seguimiento:

- Extensión de la metodológica del SINE a un total de 18 instituciones públicas, con las cuales se firmaron Compromisos de Resultados (CDR). Cada

Compromiso de Resultados se sustenta en una Matriz de Desempeño Institucional (MDI), en la cual se detallan los programas estratégicos que serán evaluados, los criterios de evaluación, las metas anuales y la escala de valoración para medir el desempeño institucional.

- Luego del plan piloto aplicado en el año 1996, en esta segunda fase del SINE participaron las siguientes instituciones: Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), Ministerio de Planificación Nacional (MIDEPLAN), Ministerio de Hacienda (MH), Ministerio de Educación (MEP), Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC), Ministerio de Comercio Exterior (COMEX), Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), Ministerio de Seguridad Pública (MSP), Ministerio de Salud (MS), Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU), Dirección General de Aviación Civil (DGAC), Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (ICAA), Consejo Nacional de Producción (CNP), Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) y Banco Hipotecario de la Vivienda. (BANHVI)

- En febrero de 1998 se realizó la evaluación de los CDR suscritos en 1997 y el 2 de abril se realizó la presentación de los resultados obtenidos. En dicho acto oficial, el Presidente de la República hizo el reconocimiento público de

las instituciones que registraron el mejor nivel de desempeño anual.

- Durante la evaluación de los Compromisos de Resultados (CDR), suscritos en 1997, se dividió a las instituciones involucradas en dos grupos: por un lado las 8 instituciones que participaron en el SINE por segundo año consecutivo, considerando la experiencia acumulada en el año 1996 permitió establecer criterios de evaluación más estrictos y depurados; por otro lado, las 10 instituciones que se incorporaron por primera vez en 1997, en donde era necesario iniciar un proceso de aprendizaje.

- Al respecto, dentro de las instituciones que participaron por segundo año consecutivo, las cuatro entidades que lograron alcanzar el mejor nivel de desempeño, son las siguientes, en el orden en que se mencionan: el Ministerio de Educación Pública (MEP), el Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH), el Ministerio de Hacienda (MH) y el Ministerio de Salud (MS).

- Por su parte, al considerar las instituciones que participaron por primera vez en el SINE, las que lograron los mejores niveles de desempeño, en orden descendente son las siguientes: el Instituto Nacional de Aprendizaje (INA), el Consejo Nacional de la Producción (CNP), el Ministerio de Comercio Exterior (COMEX) y el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (ICAA).

- Por primera vez, podemos señalar que la Administración Pública dispone de un instrumento

para evaluar los resultados y comenzar a promover una cultura renovada, basada en el rendimiento de cuentas y en la satisfacción de los usuarios.

- El Área de Evaluación y Seguimiento continuó brindando apoyo y asesoría en evaluación estratégica a las instituciones públicas, por medio de la red de enlaces institucionales

- Con el apoyo del Departamento de Sistemas, se diseñó y puso en operación el Sistema de información del SINE, el cual será instalado en todas las instituciones que han firmado Compromisos de Resultados (CDR), una vez que se haya completado la depuración del mismo.

- En materia de capacitación, se inició el proceso de formación de funcionarios públicos vinculados al SINE, con apoyo de la Maestría en Evaluación de Proyectos Sociales de la Universidad de Costa Rica. La capacitación implicó tres temas de interés: Planificación Estratégica, Técnicas de Evaluación y Diseño de Indicadores. En esta primera etapa se cubrió a los enlaces institucionales del SINE, oficiales presupuestales y gerentes de programas estratégicos evaluados.

- Publicación y distribución de documentación de apoyo. Destaca en este sentido la *"Guía para la Elaboración y Evaluación de Compromisos de Resultados"*.

- Se rediseñó e incorporó la página WEB del SINE como parte integrante de la "HOME PAGE" de MIDEPLAN.
- Se completó la documentación de las siguientes experiencias internacionales: Colombia, Brasil, Chile, Canadá y Argentina, este proceso de investigación, bajo el esquema de cooperación intraregional, MIDEPLAN contó con el apoyo valioso de la representación del BID en Costa Rica.
- Adicionalmente, se inició la documentación de otras experiencias internacionales que han servido de base para el diseño e implantación del SINE: Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Inglaterra, Estados Unidos y España.
- Se elaboró el Plan de Capacitación para 1998-1999, diseñado para continuar con el proceso de capacitación de funcionarios públicos vinculados al SINE. Actualmente se realizan gestiones, con el Fondo Argentino de Cooperación para la realización de un curso sobre Planificación Estratégica, Metodologías de Evaluación e Indicadores de Gestión y Desempeño Institucional.
- Presentación del SINE y de la experiencia de Costa Rica en distintos foros y seminarios internacionales: CLAD, en Venezuela; CEPAL, en Chile; el BID y el Banco Mundial, en Washington y el Consejo de Integración Social, en Nicaragua; y la Secretaría de Integración Centroamericana, en El Salvador.

2. Primera experiencia documentada sobre rendimiento de cuentas

En abril de 1998, el MIDEPLAN completó la elaboración, publicación y distribución del libro denominado "*Gobernando en Tiempos de Cambio: la Administración Figueres Olsen*", documento que resume la primera experiencia documentada de rendimiento de cuentas, desarrollada en el marco del Sistema Nacional de Evaluación.

Este libro fue presentado a la prensa y la opinión pública en un seminario realizado el 21 de abril de 1998 en el Hotel Herradura y contó con la participación de aproximadamente 800 personas, tanto del sector público como privado. El libro contiene una evaluación estratégica del Programa de Gobierno y del Plan Nacional de Desarrollo 1994-1998. En esta publicación se rescata el espíritu de la estrategia de desarrollo sostenible impulsada por la Administración Figueres a partir de mayo de 1994, se rescata la intencionalidad de la reformas impulsadas, se presentan los resultados obtenidos a la fecha, los beneficios esperados de las reformas en el mediano y largo plazo, así como la identificación de las tareas inconclusas y los retos futuros.

3. Modernización del Sector Público.

Uno de los aspectos más importantes, derivados del SINE, ha sido la capacidad demostrada del instrumento para mejorar los niveles de

coordinación política, asegurar el uso estratégico de los recursos públicos de acuerdo con las prioridades nacionales, así como apoyar el proceso de reforma presupuestaria impulsado por el Ministerio de Hacienda.

En este contexto, conviene señalar algunas acciones que revelan la necesidad de coordinar el esfuerzo que realizan las distintas instituciones públicas que participan en las diversas etapas del proceso de asignación, ejecución y evaluación de los recursos públicos; principalmente de MIDEPLAN y del Ministerio de Hacienda:

- Se coordinó con la Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria y la Dirección General de Presupuesto Nacional, ambas del Ministerio de Hacienda, todas las tareas vinculadas a la elaboración de los lineamientos presupuestarios de 1998. Esta tarea fue fundamental para garantizar que los recursos fueran asignados de acuerdo con las prioridades nacionales e institucionales, respetando los programas y proyectos estratégicos incluidos en el SINE y en los CDR firmados.

- Participación en la Comisión Nacional de Financiamiento Externo (CONAFE), en aras de revisar la asignación del crédito externo y asegurar que fuese canalizado hacia inversiones estratégicas. Con ello se logró no sólo el control aceptable del endeudamiento externo sino también que éste respondiera a las prioridades del desarrollo nacional.

- En materia de inversión pública, se completó la actualización del inventario de Inversiones Públicas, enfatizando su análisis y dictamen en aquellos programas cuya ejecución es determinante en el cumplimiento de las prioridades establecidas por el Gobierno. En este sentido, se avanzó en la integración del sistema de inversiones públicas al SINE, de manera que el análisis de las mismas se realice a la luz de las prioridades nacionales e institucionales.

- Asimismo, en materia de modernización y reforma del Estado, MIDEPLAN realizó dos seminarios de alto nivel, cada uno de los cuales logró reunir alrededor de 1.500 participantes, tanto del sector público como privado: el Seminario denominado "*El rendimiento de cuentas como mecanismo para promover la modernización del Sector Público Costarricense*", en julio de 1997; así como el Seminario sobre "*Gestión Pública Moderna*", realizado en noviembre de 1997. En ambas actividades, se contó con la participación de reconocidos expertos nacionales e internacionales. Asimismo, MIDEPLAN contó con el apoyo del Banco Mundial, del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

- Sobresale también el Seminario "*La contratación de bienes y servicios al sector privado como mecanismo para promover la modernización del sector público costarricense*".

Esta actividad constituye parte integral de un proceso de investigación coordinado por MIDEPLAN, que contó con el apoyo financiero del Banco Mundial. El estudio condujo a la elaboración y publicación del libro denominado "*No era pecado... la contratación privada para la renovación del Estado*", presentado a la opinión pública el 14 de abril de 1998. Esta publicación incluye información valiosa sobre el marco conceptual de la contratación, las tendencias internacionales en este campo, los espacios que ofrece el marco legal costarricense para promover distintas modalidades de contratos privados, así como la documentación de experiencias y casos concretos aplicados en muchas instituciones públicas costarricenses.

- Se brindó apoyo a la consolidación de las "*Contralorías de Servicios Públicos*", mediante la preparación y divulgación de material para informar a los usuarios sobre sus derechos. En el mes de abril, de acuerdo con los registros de MIDEPLAN, existían ya 55 Contralorías de Servicios.

4. El proceso de reestructuración de instituciones públicas.

Durante el período de referencia, MIDEPLAN aprobó un total de 37 nuevas reestructuraciones, producto de los proyectos de reforma organizacional presentados por las distintas entidades públicas.

En este campo, los esfuerzos realizados por el Despacho y la Unidad de Eficiencia Administrativa, se concentraron en la promoción de reestructuras

organizativas más planas y funcionales, con menos niveles jerárquicos, y construidas a partir de la misión institucional y la identificación de procesos sustantivos.

A continuación se presenta el listado de las instituciones a las cuales MIDEPLAN aprobó los proyectos de reorganización presentados. Sin embargo, se trata de procesos que se deben consolidar en el mediano plazo, dado que cada uno de ellos conduce a la redefinición del perfil profesional y la formulación, en cada caso, de un estudio integral de puestos, que debe ser aprobado por la Dirección General del Servicio Civil y la Autoridad Presupuestaria, según su área de competencia:

- Dirección General de Estadística y Censos.
- Instituto Costarricense de Investigación y Enseñanza en Nutrición y Salud.
- Instituto de Alcoholismo y Fármaco Dependencia.
- Instituto Nacional de Fomento Cooperativo: Departamento de Crédito
- Ministerio de Hacienda:
 - Área Administrativa - Financiera y Oficialía Mayor
 - Presupuesto Nacional
 - Contabilidad Nacional
 - Dirección General de Hacienda

- Dirección General de Tributación
- Dirección General de Crédito Público
- Tesorería Nacional

- Archivo Nacional
- Museo Nacional
- Registro Nacional
- Refinadora Costarricense de Petróleo
- Ministerio de Seguridad Pública
- Ministerio de Educación Pública
- Instituto Costarricense de Electricidad
- Radiográfica Costarricense S. A.
- Compañía Nacional de Fuerza y Luz
- Instituto Costarricense de Turismo
- Patronato Nacional de la Infancia
- Consejo Nacional de Rehabilitación
- INFOCOOP (Parcial)

- Consejo Nacional de Rehabilitación y Educación Especial
- Patronato Nacional de la Infancia
- Instituto Costarricense de Electricidad
- Radiográfica Costarricense S. A.
- Compañía Nacional de Fuerza y Luz S. A.
- Museo Nacional
- Instituto Costarricense de Turismo
- Comisión Nacional de Emergencias
- Registro Nacional
- Ministerio de Salud
- Consejo Nacional de Producción

Todos estos procesos han contribuido a fortalecer el marco institucional, aunque en muchos casos se requieren de esfuerzos adicionales para garantizar su consolidación.

***AREA DE
PREINVERSION Y
RECURSOS EXTERNOS.***



En el Area de Preinversión y Recursos Externos, se concentran las tareas relacionadas la función rectora de MIDEPLAN en materia de cooperación internacional, así como la administración de fondos externos que de conformidad con el marco legal vigente, es responsabilidad de MIDEPLAN.

1. Administración de Fondos estratégicos

La Dirección Ejecutora de Proyectos (DEP), es un órgano especializado, creado por Ley, para la Administración de recursos externos.

Durante el periodo de referencia, le correspondió a esta Dirección la asignación, control y seguimiento de los proyectos financiados a través de los Programa PL-480, Fondo Contravalor Costa Rica - España y el Fondo Costa Rica-Dinamarca.

Para cumplir con estos objetivos básicos se implantó un esquema de trabajo con dos grandes áreas de acción.

La primera tendiente a la optimización del quehacer financiero con el fin de sacar el mayor provecho a los recursos invertidos, la actualización de contabilidad de cada uno de los programas y la contratación de auditorías financieras y de cumplimiento. Paralelamente a estas acciones, se introdujeron cambios

sustanciales en la determinación de recursos disponibles y en la formulación del presupuesto, para garantizar la incorporación oportuna de los recursos necesarios para el financiamiento de proyectos de interés social.

La segunda gran área de acción, considerada aún más importante, tuvo que ver directamente con los proyectos y el seguimiento de su ejecución. En este sentido, es necesario señalar que MIDEPLAN no ejecuta directamente ninguno de los proyectos, sino que su responsabilidad se centra en garantizar que su ejecución sea oportuna y eficiente, de ahí su papel como administrador y supervisor de los recursos asignados.

En este sentido, gracias al esquema de organización planteado a finales de 1996, con una planilla mínima pero muy especializada, así como la subcontratación temporal de consultores para labores específicas en el finiquito de proyectos, durante el período analizado se completó el cierre de 160 proyectos. Asimismo, se tomaron las medidas administrativas para que en algunos casos, los remanentes de estos proyectos puedan ser incorporados en el presupuesto de 1998 y 1999 para la ejecución de nuevos proyectos.

Conviene destacar que en 1997 se logró completar la auditoría interna y externa de todos los fondos administrados. Asimismo, se dispone de registros contables autorizados.

Durante el período que nos ocupa se dio seguimiento a 38 proyectos, según se detalla en el cuadro N°1. Asimismo, se suscribieron 13

contratos adicionales, para el financiamiento de proyectos estratégicos, según se presenta en el cuadro N° 2.

Cuadro N° 1
Proyectos en ejecución: recursos asignados y desembolsados
-Millones de colones-

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	Nº DE PROYECTOS	MONTO ASIGNADO	MONTO DESEMBOLSADO EN 1997
PROGRAMA PL-480	18	3.148,2	1.471,2
FONDOS CR - DINAMARCA	6	470,0	227,2
FONDO CR - ESPAÑA	14	856,2	655,1
TOTAL	38	4.474,4	3.363,5

Cuadro N° 2
Nuevos proyectos: recursos asignados
-Millones de colones-

FUENTE	PROYECTO	ENTE EJECUTOR	MONTO ASIGNADO
PROGRA P-480	Infraestructura Desarrollo Agrario Industrial Desarrollo Rural Sostenible	Municipalidad de Coto Sur	19,9
		MUNAPORCA	41,8
CR - DINAMARCA	Equipamiento Centro de Educación Ambiental Construcción de EBASIS en Buenos Aires Equipamiento EBASIS y GEN-CINAI Generación de Empleo y Calidad de Vida	Cooperación R.I.	8,5
		MSP-PNUD	30,0
		MSP-PNUD	160,0
		FECCOOPA	60,0
CR-ESPAÑOL	Requeridos Proyectos Mejoramiento de Imagen de Personas Discapacitadas Rancho La Paz (Tecnicultura) Acueducto y Albergue Reserva Indígena Tayuli Rehabilitación Muelle Los Chiles Mujeres Jefas de Hogar Tercer Etapa Infraestructura Educativa	Varios	23,0
		Primera Vicepresidencia	30,0
		Asociación de Productores	2,0
		Equipo Pastoral Indígena Tayuli	7,0
		Municipalidad Los Chiles	36,0
		IMIAS	80,0
		MEP	70,0

Por último, la DEP logró reorientar el uso de recursos ya asignados, con el propósito de ajustar su ejecución a las necesidades y prioridades nacionales. En este sentido, vía reprogramación e incorporación en la Ley de Presupuesto Nacional, se logró la reprogramación e

incorporación de un total de \$1.116,2 millones, con cargo al Programa PL-480, de acuerdo con el detalle que se presenta en el cuadro N° 3, en el cual se precisan los proyectos financiados.

Cuadro N° 3
Reprogramación de recursos del Programa PL-480
-Millones de colones-

PROYECTO	MONTO ASIGNADO
Conclusión Ruta 04 Upala	165,7
Caminos Vecinales Golfito	40,9
Asfaltado Copey Santa María de Dota	50,0
Mant. y Const. Caminos Vecinales	20,0
Const. Carretera Nicoya - Nandayure	85,2
Mejoramiento Ruta 06 Cañas - Upala	17,2
Rehab. Ruta 138 Colonia Puntarenas-Caño Negro-San Emilio	49,3
Const. Aulas Parrita y Herradura	21,9
Ejecución Obras Infraestructurales	17,7
Construcción Puente Sobre Río Bongo	19,0
Terminal Multiservicios Pesqueros	50,0
Fortalecimiento Fondo Subsidio para la Vivienda	580,0

2. Cooperación Internacional

Durante 1997, en materia de cooperación internacional, MIDEPLAN desarrolló acciones concretas relacionadas con su rol de rector en este campo. Destacan en este sentido las siguientes acciones:

- Actualización del documento "Caracterización de las principales fuentes de cooperación internacional de Costa Rica, 1998", informe que presenta una síntesis de las distintas agencias de cooperación, tanto bilaterales como multilaterales, sus mandatos, áreas de preferencias, así como detalles adicionales sobre sus ciclos de programación y procedimiento.

- En lo referente a la cooperación total gestionada, de acuerdo con los registros disponibles en MIDEPLAN, durante el período se canalizaron recursos estimados en US \$108,9 millones. De éstos, un total de US \$ 75.4 millones (69,3%) corresponde a cooperación financiera y US \$ 33,5 millones a cooperación técnica y financiera no reembolsable (30,7%).

- Al considerar la naturaleza de las fuentes, los recursos bilaterales sumaron un total de US \$ 14,1 millones, mientras que los provenientes de agencias multilaterales fue de US \$ 94,9 millones.

3. Fondo de Preinversión

En lo que respecta al Fondo de Preinversión, el trabajo realizado centró su atención en la racionalización de los recursos disponibles y en el seguimiento de los convenios que se encuentran actualmente en proceso de ejecución.

- No obstante, se logró la aprobación de algunos convenios que buscan consolidar el trabajo realizado en una serie de áreas estratégica, tales como la preinversión de la Carretera Florencia Naranjo, el desarrollo de componente adicionales del Sistema de Pagos de Hacienda, del Sistema de Pensiones del MTSS y del proceso de Reforma de Administración Tributaria, impulsado también por el Ministerio de Hacienda.