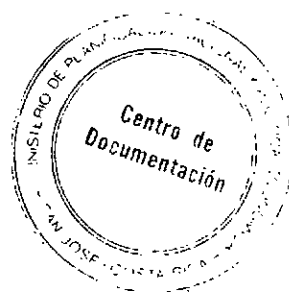


**MINISTERIO DE PLANIFICACION NACIONAL Y POLITICA ECONOMICA**



**memoria anual**  
**1989 / 1990**



*Ministerio de Planificación Nacional  
y Política Económica  
Despacho del Ministro  
San José, Costa Rica*

30 de abril de 1990  
DM-027-90

Ingeniero  
Allen Arias Angulo  
Presidente de la Asamblea Legislativa  
S. D.

Estimado señor:

Por su digno medio y en atención al cumplimiento de lo establecido en el Artículo 144 de la Constitución Política, tengo el honor de presentar ante la Asamblea Legislativa la Memoria de Actividades realizadas por el Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, correspondiente al período comprendido entre el primero de mayo de 1989 y el 30 de abril de 1990.

Anexo al informe, se incluye un apartado que comprendo una reseña de los principales logros obtenidos durante la Administración del actual Presidente de la República, Dr. Oscar Arias Sánchez, el cual cúmplenos la satisfacción de haber hecho nuestro mejor esfuerzo en beneficio de nuestro país.

Atentamente,

  
Jorge Monge Agüero  
MINISTRO



*Dr. Oscar Arias Sánchez y doña Margarita Penón de Arias*

(1986 – 1990)

INFORME DE LABORES DEL

MINISTERIO DE PLANIFICACION NACIONAL Y POLITICA ECONOMICA

PERIODO 1 DE MAYO DE 1989 - 1 DE MAYO DE 1990

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica bajo la Administración del Dr. Oscar Arias Sánchez en su período de Gobierno, se dedicó a cumplir los compromisos de democratización económica y geográfica, en el marco de la formulación de una estrategia nacional de desarrollo de largo plazo, estimulando un esquema de planificación participativo, que concertara las voluntades políticas de todos los sectores de la sociedad, así como los recursos nacionales y externos otorgados para impulsar el desarrollo de nuestro país.

Como parte de ese proceso planificador, hemos dado el apoyo necesario al proceso de toma de decisiones de las principales instancias del Gobierno. MIDEPLAN ha preparado innumerables programas, proyectos, estudios y demás documentos, sin los cuales las decisiones y las políticas públicas no hubiesen sido lo efectivas que al final fueron. Permanentemente hemos medido la evolución económica y social del país, lo cual nos ha permitido recomendar los cambios requeridos en las políticas económicas y sociales.

Hemos también enfrentado el reto de dirigir ciertos procesos esenciales para el desarrollo. Asumimos la tarea de administrar la cooperación internacional técnica y financiera y cumplimos con la meta de mejorar en cuanto a cantidad y condiciones los recursos externos requeridos. Asumimos la tarea de aprobar todas las inversiones públicas realizadas por las instituciones del Estado, garantizando que las mismas respondieran a las verdaderas necesidades nacionales.

Reactivamos los Consejos Regionales de Desarrollo y les dimos instrumentos efectivos para cumplir su papel. Nos enfrentamos a la pobreza, a través del análisis de sus causas, su ubicación geográfica y canalizando recursos por medio de proyectos específicos.

Hemos emprendido un análisis profundo del Estado costarricense y hemos buscado las reformas necesarias para hacer de nuestro Estado, uno moderno, eficiente y eficaz en satisfacer las necesidades del ciudadano y de la sociedad.

Finalmente, hemos dotado a MIDEPLAN de una mayor capacidad de análisis. Nuevos sistemas de informática, lo han puesto a la vanguardia en este campo.

MIDEPLAN es donde se genera el pensamiento nacional. Un país sin pensamiento, es un país sin futuro.

Ing. Jorge E. Monge Aguero  
MINISTRO

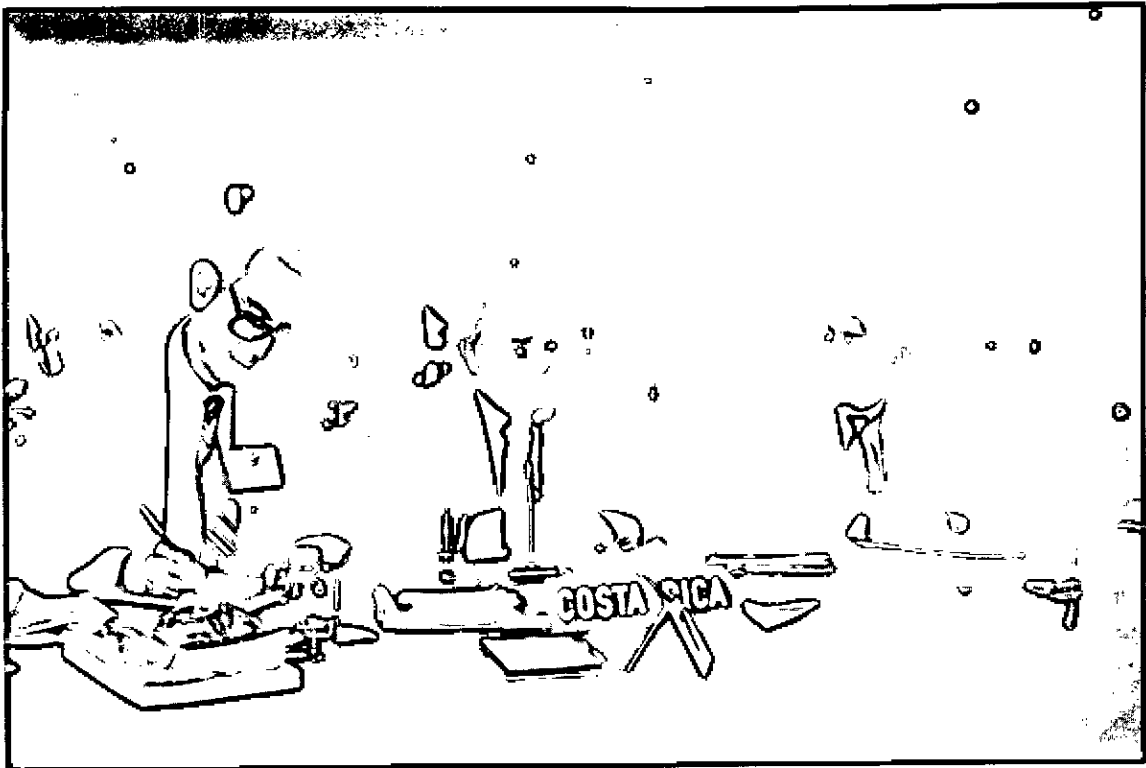
## I. ASPECTOS GENERALES.

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica tiene entre sus principales funciones las siguientes:

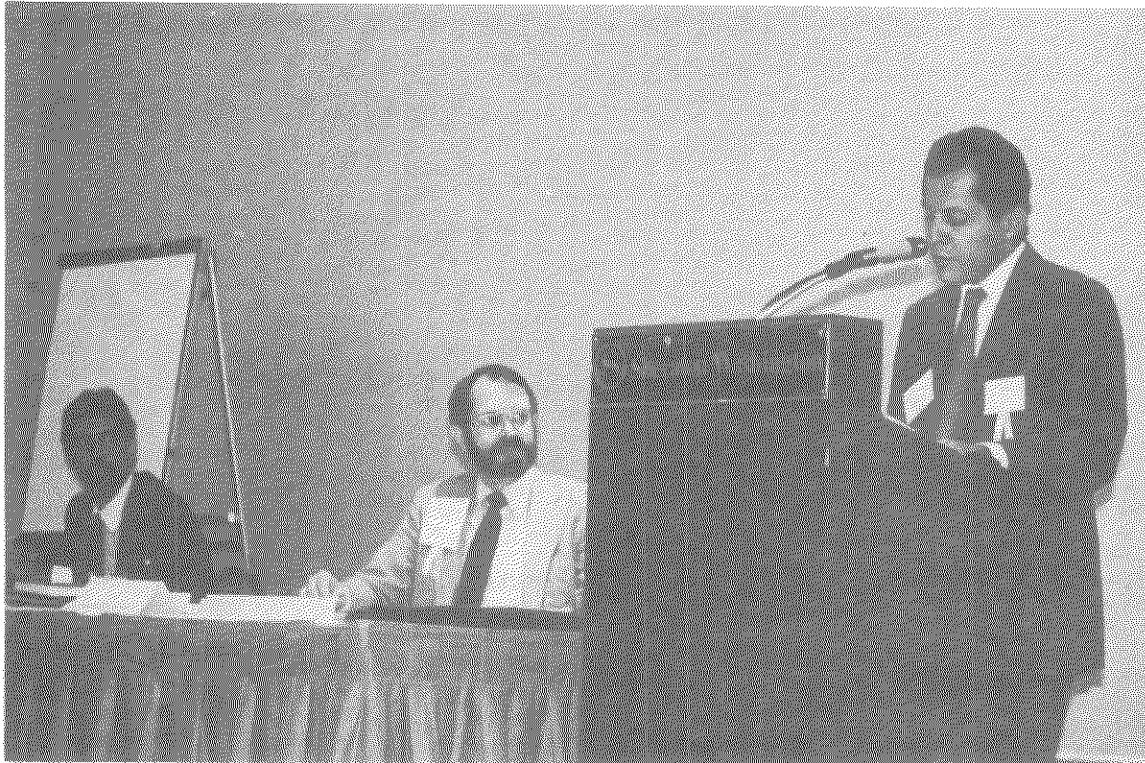
- 1) realizar un trabajo continuo de estudios, inventario, análisis técnicos y publicaciones sobre el comportamiento y perspectivas de la economía, la distribución del ingreso, la evolución social y otros campos de la planificación, tales como desarrollo regional y urbano, recursos humanos, mejoramiento de la administración pública y recursos naturales.
- 2) elaborar propuestas de políticas de planes de desarrollo económico y social y someterlas a consideración y aprobación de las autoridades correspondientes.
- 3) participar en las tareas tendientes a la formulación y adopción de planes y políticas de desarrollo nacional.
- 4) tomar parte en las labores de coordinación de los programas e instituciones encargadas de dichos planes y políticas.
- 5) velar porque los programas de inversión pública, incluidos los de las instituciones descentralizadas y demás organismos de Derecho Público, sean compatibles con las previsiones y el orden de prioridad establecido en los planes nacionales de desarrollo.
- 6) formular, negociar, coordinar, aprobar y evaluar los programas de asistencia técnica y financiera con base en los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo.



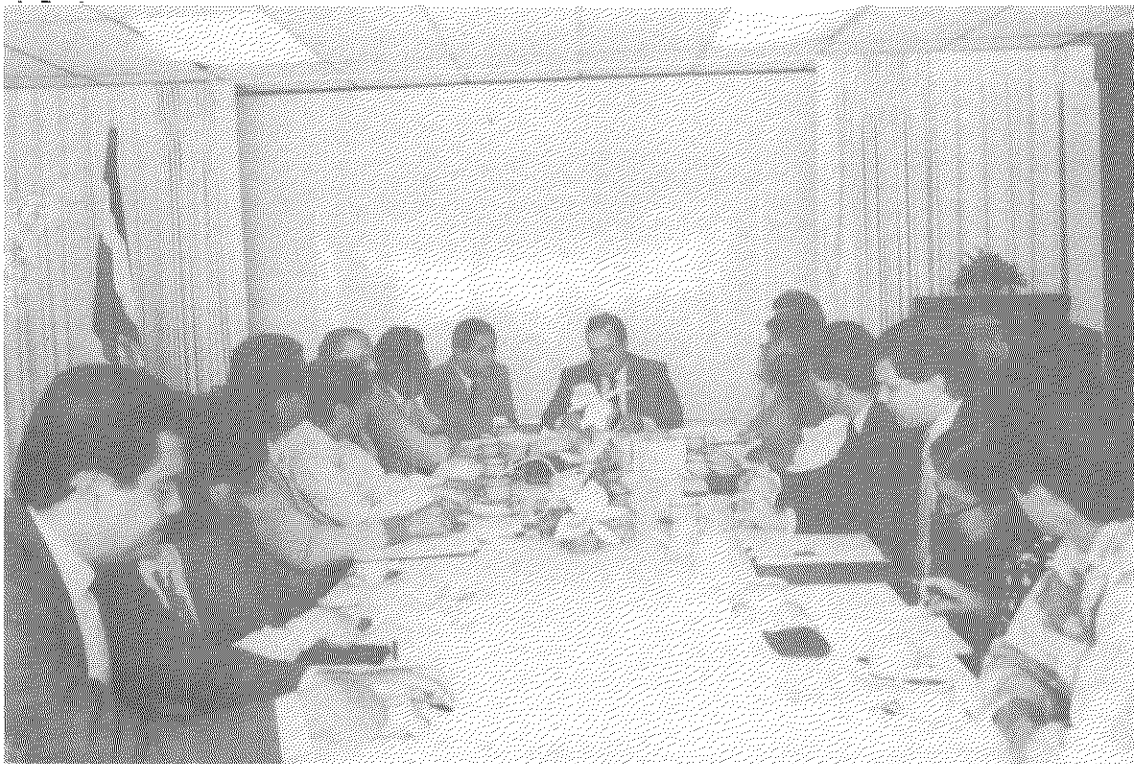
El Programa de Reconversión Industrial significó un importante esfuerzo de participación de MIDEPLAN en la coordinación del sector industrial, cooperante internacional y del sector de ciencia y tecnología, que intervinieron en su elaboración bajo un esquema de amplia participación.



El Dr. Leonardo Garnier, Viceministro de Planificación Nacional y Política Económica, formó parte de la Delegación de Costa Rica que participó en la Consulta Regional de Educación para Todos, celebrada en Quito, Ecuador, los días 29 y 30 de noviembre y 1<sup>o</sup> de Diciembre de 1989.



En los foros internacionales, MIDEPLAN impulsó una estrategia agresiva de cooperación internacional en apoyo al desarrollo nacional. En esta ocasión el Ministro Monge exponía dicha estrategia en la Meeting of Leaders of National 21 st Century Studies, llevada a cabo en Washington D.C., Estados Unidos, en julio de 1989.



La Comisión Consultiva para la Reforma del Estado Costarricense durante su gestión llevó a cabo un amplio proceso de consulta a los Ex-Presidentes de la República, en este caso al Ex-Presidente Luis Alberto Monge Alvarez, con el fin de recabar sus impresiones acerca de la necesidad de reformar el Estado nacional.



## II. INFORME DE LABORES PERIODO 1989-1990.

Dentro de la labor realizada por MIDEPLAN en el periodo 1989-90, destacan un conjunto de actividades que a continuación se reseñan, relacionadas con la evaluación y diagnóstico de problemas nacionales, sectoriales y regionales, la administración de la cooperación técnica, la inversión pública, el desarrollo regional y rural integral y la reforma institucional.

### 1) DIRECCION DE PLANIFICACION GLOBAL.

Como parte de la continua tarea de evaluación y diagnóstico que realiza MIDEPLAN, durante 1989-90 la institución contribuyó de manera importante en los procesos de discusión, diseño y reformulación de programas tales como: el Programa de Ajuste Estructural II, el programa antiinflacionario 1989-90, las reformas al sistema de incentivos a las exportaciones (CATS), y el reordenamiento y racionalización del sistema de pensiones. Igualmente se continuó transformando el sistema nacional de planificación para adecuarlo a los tiempos actuales y a las demandas del mañana.

La Dirección realizó además una serie de estudios, entre los que cabe destacar:

- el sistema de registro de acciones de presión coyuntural, y los informes mensuales correspondientes.
- el seguimiento y análisis mensual de la evolución de los Indices de precios.
- el sistema de indicadores económicos de corto plazo, y los informes mensuales correspondientes.
- análisis de temas específicos (delincuencia, reconversión industrial, impuestos al café, política salarial, pobreza y otros).

Especial importancia ha tenido durante 1989 el fortalecimiento del subsistema de Planificación Sectorial, centrado en la reactivación de las instancias clave del subsistema: la figura del Ministro Rector, la Secretaría Ejecutiva y el Departamento de Coordinación Sectorial de MIDEPLAN.

## 2) DIRECCION DE COOPERACION INTERNACIONAL.

En el campo de la cooperación internacional se destacó durante el periodo 1989-90 el trabajo coordinado por este Ministerio para la elaboración del programa de cooperación presentado ante el Grupo Consultivo en noviembre de 1989. Este grupo, reúne a los principales otorgantes de cooperación a nivel multilateral y bilateral y define los lineamientos que orientarán la cooperación a ser otorgada a Costa Rica. El programa presentado por el gobierno de Costa Rica, gozó del apoyo de los donantes, lográndose definir las siguientes áreas como de atención especial: exportaciones, recursos naturales, educación y reforma institucional del sector público.

Por otra parte, es importante informar que se negoció cooperación con 12 fuentes bilaterales y multilaterales, entre las que se destacan las siguientes:

- República Federal de Alemania: cooperación técnica financiera; se le presentaron 20 proyectos por un monto aproximado de 45 millones de dólares.
- España: cooperación técnica; se le presentaron 16 proyectos por un monto aproximado de 6 millones de dólares.
- Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE): cooperación financiera; se le presentaron 8 proyectos por un monto aproximado de 330 millones de dólares.
- Banco Interamericano de Desarrollo (BID): cooperación técnica y financiera; se le presentaron 24 proyectos por un monto aproximado a los 608 millones de dólares.

- Noruega: cooperación de un fondo para estudios de factibilidad, con consultoras noruegas por un monto aproximado a 800.000 dólares.
  
- Suecia: cooperación técnica, se presentaron 21 proyectos por un monto aproximado a 24 millones de dólares.
  
- Dinamarca: cooperación técnica; se presentaron 4 proyectos por un monto cercano a los 7.5 millones de dólares.
  
- Organización de Estados Americanos (O.E.A.): cooperación técnica; se presentaron 11 proyectos: 5 proyectos multinacionales y 6 nacionales, por un monto global aproximado de 530.000 dólares.

Además, conviene destacar que se implantaron los subsistemas de:

- proyectos, que permite contar con información detallada de las solicitudes de las instituciones nacionales.
  
- fuentes de cooperación, que caracteriza las principales instituciones multilaterales y agencias de los países amigos que brindan recursos a Costa Rica.

### 3) DIRECCION DE RACIONALIZACION DEL ESTADO.

El tema de la reforma institucional ocupó un lugar preferencial dentro de la actividad de MIDEPLAN en el periodo 1989-90. Durante este último año, se promovió y coordinó la constitución y funcionamiento de la Comisión Consultiva para la Reestructuración del Estado Costarricense. Esta comisión, encargada de dirigir un proceso de concertación entre diferentes sectores del ámbito nacional para la elaboración de un proyecto nacional de reforma del Estado costarricense, concluirá próximamente su tarea de diagnóstico y formulación de los lineamientos de una estrategia en el campo de la reforma administrativa.

Además, se obtuvieron los siguientes resultados:

- 3.1- Se elaboraron una serie de estudios tendientes a simplificar los trámites en diversas oficinas públicas: trámites de importación de materias primas, de pasaportes, trámites bancarios y otros de importancia clave para el desarrollo.
- 3.2- Se diseñó un sistema computarizado de seguimiento de la labor del Gobierno.
- 3.3- Se revisaron las estructuras de organización de 15 instituciones públicas con el objeto de adecuar mejor estas estructuras a las necesidades del país.
- 3.4- Se desarrolló un programa de gerencia pública que ha permitido capacitar a cerca de 300 altos funcionarios públicos.

#### 4) DIRECCION DE PLANIFICACION REGIONAL.

A nivel regional, MIDEPLAN continuó impulsando el trabajo de reactivación, instalación y financiamiento de los Consejos Regionales de Desarrollo. Con el fin de fiscalizar los proyectos de inversión pública de impacto regional, se creó una Comisión integrada por MIDEPLAN el Ministerio de Hacienda y la Contraloría.

Por otra parte, se lograron los siguientes resultados en materia de planificación regional, en apoyo al programa de democratización geográfica:

- 4.1- Se elaboró la Metodología para jerarquizar proyectos de Inversión Pública.
- 4.2- Se concluyó un segundo periodo de Jerarquización de Proyectos de Inversión Pública para el Presupuesto de 1990.
- 4.3- Se elaboraron diagnósticos situacionales regionales en los siguientes sectores: agropecuario, recursos naturales, salud, transporte y obras públicas y empleo; con el fin de actualizar la información para apoyar el proceso de toma de decisiones de las altas autoridades del país.
- 4.4- Se promovió el financiamiento de nuevos Proyectos de Desarrollo Rural Integrado (DRI): DRI Peninsular, DRI Binacional, DRI de Pequeños Productores de la Zona Norte, Así mismo, se participó en la elaboración de estudios de nuevos Proyectos DRI: DRI La Anexión, DRI Atlántico Norte, DRI Cuenca del Río Barranca, DRI Interregional Puntarenas - Guanacaste.

## 5) DIRECCION DE INVERSIONES.

En materia de inversiones públicas, durante 1989-90 se formuló y actualizó el Programa Nacional de Inversiones Públicas 1989-1992, que contempló la aprobación de inversiones por un monto de 40.000 millones de colones, correspondientes a cerca de 300 proyectos que están siendo ejecutados por diversas instituciones del país.

Este programa se formuló tratando de revertir algunas tendencias que se observan como las que se indican a continuación:

- Llevar la inversión pública total a niveles que oscilen entre un 6 y un 7 por ciento del PIB, recuperando así parte de la disminución de años recientes.
- Dar prioridad a la recuperación de la inversión en los sectores sociales, canalizando hacia estos últimos no menos del 15 por ciento de la inversión pública total.
- Fortalecer las actividades productivas en la agricultura y la industria por medio de servicios productivos de infraestructura y tecnología. No menos del 15 por ciento de la inversión pública total se destinó a este propósito.

Otro esfuerzo importante de esta Dirección fue el análisis y dictámenes de los presupuestos de inversión y sus respectivas modificaciones que, para el periodo 1 de mayo de 1989 al 30 de enero de 1990 alcanzaron a 580 presupuestos y modificaciones por un monto de 22.735 millones.



Durante 1989-1990 se llevaron a cabo las Reuniones con los Presidentes y Vice-presidentes de los Consejos Regionales de Desarrollo como la que se muestra en la gráfica, con el fin de lograr su reactivación y participación en el Proceso de Jerarquización de Proyectos de Inversión Pública con impacto regional.



MIDEPLAN durante la Administración del Presidente Arias Sánchez, sostuvo estrechos vínculos con el sector cooperativo en procura de su fortalecimiento y desarrollo, en el marco del proceso de democratización económica.



Los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado han redundado en el beneficio de varias de las zonas más deprimidas del país. La voluntad de cooperación de la Comisión de las Comunidades Europeas para seguir desarrollando estos proyectos se manifiesta en la gráfica, donde su representante, el Dr. Fernando Cardesa, y el Ministro de MIDEPLAN firman los documentos que dan lugar a la Segunda Etapa del Proyecto de Desarrollo Rural Integrado Orotina-Coyolar.



## 6) DIRECCION DE INFORMACION.

Uno de los logros principales de esta entidad en el plano de su fortalecimiento institucional, consistió en la puesta en marcha de un Plan Informático que permitirá la intercomunicación de esta dependencia con las oficinas regionales de MIDEPLAN, y otras instituciones del sector público tales como: el Ministerio de Hacienda, el Banco Central, la Casa Presidencial y otros. Igualmente se han conformado las nuevas bases de datos y sus sistemas de administración.

La Dirección de Información en forma conjunta con la Asesoría en Informática, representaron a MIDEPLAN en todo lo relacionado con la Comisión de Política Informática (COPOLIN), conformada por representantes de instituciones públicas y privadas, cuyo objetivo principal es la promoción de la utilización de la informática como un instrumento de gran utilidad en los procesos productivos y en la prestación de servicios a los ciudadanos costarricenses.

MIDEPLAN como miembro de la COPOLIN durante este periodo ha participado activamente en la formulación de los lineamientos de una política nacional en informática para Costa Rica, cuyo documento-propuesta fue entregado a la Presidencia de la República el día 17 de abril de 1990. Esta propuesta propone una serie de acciones en un conjunto de áreas prioritarias dentro del quehacer en informática dirigidas a tres sectores:

- Sector Público: para el que se proponen acciones dirigidas a racionalizar la utilidad del recurso informático y a establecer normas para los procesos de contratación y adquisición de hardware y software, así como para hacer un uso integrado de ellos.
- Empresa Privada: campo en el que se consideran acciones a fin de promover a las empresas nacionales productoras de bienes y servicios informáticos para que puedan competir para atender tanto las necesidades internas como las de exportación.

- Educación e Investigación: donde se plantea la necesidad de fortalecer el Programa de Informática Educativa y de incorporar la informática como materia de estudio en las diversas disciplinas de la Educación Superior.

## 7) DIRECCION DE PROYECTOS.

A través del Programa PL-480 (AID-MIDEPLAN) se distribuyeron 1.125 millones de colones de la siguiente manera:

Recursos Naturales	C/123.000.000
Desarrollo Rural	C/163.000.000
Sector Agropecuario	C/450.375.000
Amortización de deuda y otros	C/388.625.000

Por otra parte, se asignaron C/ 3.976.496.000,00 de los recursos del Programa de la Comisión Bipartita, de la siguiente forma:

PROGRAMAS	ASIGNADO
IMAS-VIVIENDA	345.000.000
INVU-ESCUELAS	345.000.000
CETAC-AEROPUERTO	430.000.000
IFAM-CARRET.	310.000.000
OCIS-CEN-PUESTO	300.000.000
IMAS-DES. COM.	100.000.000
ICAA-AGUA POTABLE	850.000.000
CNP-AP. PROD.	320.000.000
MIDEPLAN- Z.N.	800.000.000
FUND.OMAR DENGO	176.496.190
O.C.S.	30.000.000

En materia de supervisión de los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado, se iniciaron las labores en este sentido en el mes de julio de 1989, para efectos de lo cual se creó un departamento especial para la coordinación y seguimiento de los Proyectos DRI, además de que se inició un trabajo de visitas de los proyectos, concentrándose en particular en el Proyecto Osa-Golfito, sobre el cual se hicieron las recomendaciones específicas.

#### 8) AREA DE PROYECTOS DE DESARROLLO RURAL INTEGRADO.

Se siguieron ejecutando los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado, alcanzándose los siguientes resultados:

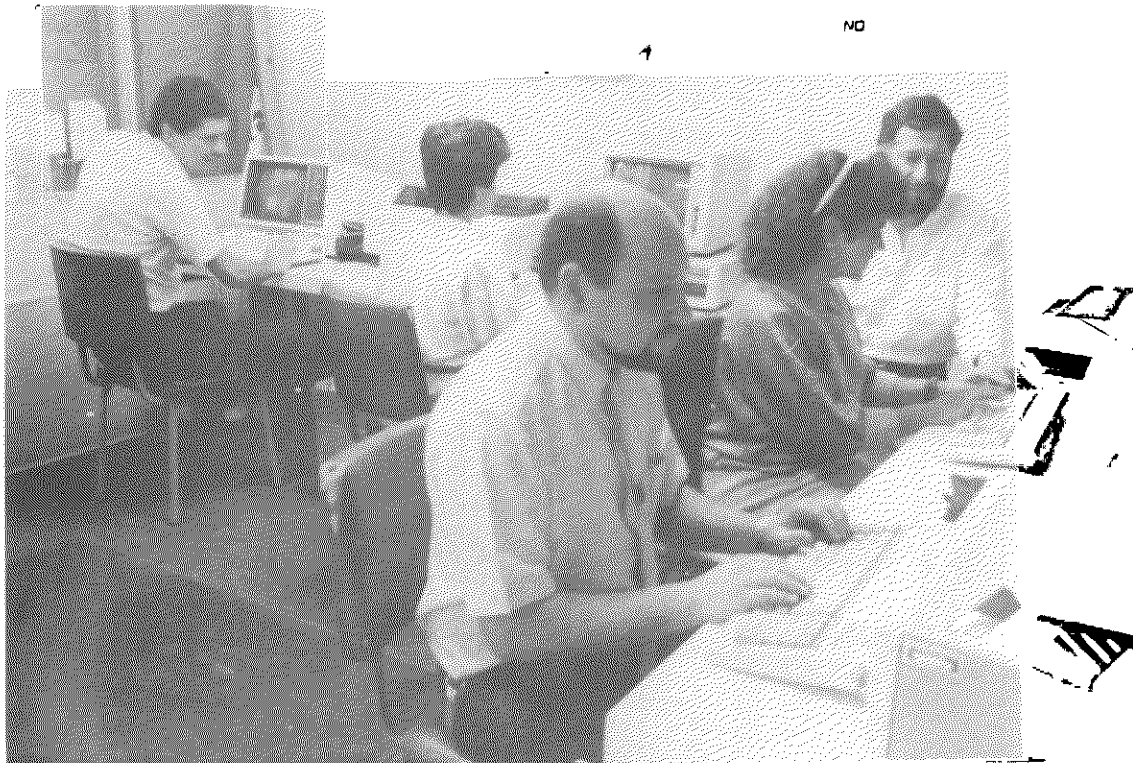
- Dentro del Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica, se colocaron 50 millones de colones en crédito destinado a la agricultura; se rehabilitaron y mejoraron 180 kms. de caminos y se construyeron 60 estructuras de puentes, con un costo del programa de 335 millones de colones, dirigidos principalmente a la Provincia de Limón.
- En el marco del Proyecto de Consolidación de la Zona Norte, financiado con dineros de AID, se giraron 40 millones de colones a DINADECO para proyectos de desarrollo comunal y se rehabilitó la carretera Guatuso-Upala-Santa Cecilia.
- Como parte del Proyecto de Apoyo al Reordenamiento Agrario y Desarrollo Rural Integrado Orotina-Coyolar, financiado con recursos de la Comunidad Económica Europea, se construyeron 14.7 kms y se repararon 290 kms de caminos con un costo de 16.3 millones de colones; se construyeron cuatro acueductos rurales por un valor de 7.8 millones de colones que sirven a 1.430 personas; se otorgaron 735 créditos agrícolas para 913 has. por un monto de 101 millones de colones, y de 128 créditos en asentamientos campesinos del IDA por la suma de 23.5 millones de colones. Se procedió además durante este año a la firma del Convenio correspondiente a la II Fase del Proyecto.

- Con el Proyecto de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito, financiado también con recursos de la Comunidad Económica Europea, se logró destinar más de 182 millones de colones a los cantones de Osa y Golfito beneficiando a 550 pequeños productores en 11.670 has. otorgándose crédito por 33 millones de colones, se compraron insumos y equipos agropecuarios por 56 millones de colones y se desarrolló infraestructura productiva por 25 millones de colones. Otros resultados fueron la producción agrícola en 1.500 has.; distribución de ganado bovino por cerca de 2.000 cabezas; 100 viviendas; 70 puentes reparados o construidos; 30 kms. de caminos vecinales.

#### 9) AREA ADMINISTRATIVA FINANCIERA Y DE AUDITORIA INTERNA.

En el área administrativa y financiera, los principales logros alcanzados fueron:

- planeación, dirección, control y evaluación de las actividades logísticas que dan soporte a la labor sustantiva del Ministerio, dentro de los marcos de eficiencia y eficacia que la dinámica del mismo exige en la administración de los aspectos humanos, financieros y materiales y, en la prestación de servicios de apoyo.
- realización de inventarios físicos totales y parciales que permitan mantener un registro actualizado, para efectos de control de los bienes muebles e inmuebles de la institución.
- impresión de folletos tales como: Plan Nacional de Desarrollo, Gulas para la Formulación de Proyectos, de Cooperación Internacional, PLANINDEX, Evolución Económica y Social de Costa Rica, Memoria Anual, Serie Planindatos, Estado actual de los principales proyectos de inversión pública, Manual de Organización, Metodología para el proceso de jerarquización de proyectos de inversión pública.



MIDEPLAN ha iniciado un Plan de Desarrollo de la Informática que fortalecerá el sistema de planificación nacional.



La planificación es un proceso continuo que integra factores económicos, sociales y políticos.

El horizonte de la planificación no debe estar sujeto a los cuatro años de una Administración de Gobierno.



El Ministro de MIDEPLAN inauguró junto con su homólogo panameño, Dr. Guillermo Ford, la Reunión de Ministros de Costa Rica y Panamá celebrada el 10 de marzo de 1990, en la que se tomaron importantes acuerdos para el desarrollo de la zona fronteriza entre ambos países.



Los días 4 y 5 de enero de 1990 se llevó a cabo en Costa Rica la "North and South Round Table on Economics of Peace", en la que participó el Dr. Oscar Arias, Presidente de la República, la Primera Dama, el Ing. Jorge E. Monge Agüero, Ministro de Planificación Nacional y Política Económica y el Ex-Congresista de los Estados Unidos Robert Mc. Namara, durante su clausura.

- finalmente y de suma importancia, se elaboró un Manual de Organización de MIDEPLAN, que consistió en una exhaustiva revisión de los procedimientos administrativos de la Institución, para tener una guía administrativa moderna, acorde con sus necesidades.

En materia de auditoría interna, se formalizó via Reglamento, el vínculo con todos los elementos que componen el Ministerio y la Auditoría Interna. Se reincorporó a la autoridad ministerial a los Proyectos y Programas financiados con recursos externos. Además se logró una cobertura total de los elementos operacionales de la Administración Central y de los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado, y se estableció su supervisión permanente por medio del Plan Anual de Auditoría.

## 10) AREA DE PROGRAMAS ESPECIALES.

### 10.1- Fondo de Preinversión.

En el área de preinversión, MIDEPLAN, aprobó durante 1989-90 la suma de 81.2 millones de colones para la realización de once estudios de preinversión. El 31.8% de estos recursos fueron destinados al financiamiento de estudios en el sector privado, el 24.4% estuvo dirigido al sector recursos naturales, energía y minas (19.8 millones de colones), y finalmente al sector economía, industria y comercio se le asignaron 13.8 millones de colones (17% de los recursos). Correspondió por consiguiente al ámbito nacional el 73.5% de los recursos (C/61.5 millones) y al ámbito regional el 24.3% (C/19.7 millones).

### 10.2- Secretaría Técnica de Población.

Durante el periodo 1989-1990 se ha continuado con el trabajo de seguimiento y evaluación de los proyectos institucionales que se desprenden del Programa Nacional de Población, dando la asesoría a instituciones necesaria para la formulación de proyectos a ser presentados ante organismos internacionales.

Se definió una estrategia de información, comunicación y educación en población y se han realizado distintas actividades a través del Proyecto: "Actividades complementarias de Educación en Población".

Además es importante que se organizaron y realizaron distintos seminarios de suma importancia para el país, entre los que conviene destacar los siguientes:

- Seminario Nacional Migraciones Internacionales y su efecto en la sociedad costarricense. Posible proyectos y acciones de solución.
- Seminario situación de la infancia y la niñez en Costa Rica
- I Seminario Nacional de Mujer y Políticas Públicas: Análisis de una Década. (Abril/1990).

#### 10.3- Programa de Asistencia Técnica MIDEPLAN-Banco Mundial.

A través de los recursos administrados por el Programa de Asistencia Técnica MIDEPLAN-Banco Mundial se ejecutaron trabajos de consultoría en apoyo de las siguientes áreas: fortalecimiento de la Autoridad Presupuestaria; precios, incentivos y reformas de política en el sector agropecuario; asistencia técnica al Banco de Costa Rica y a la Auditoría General de Bancos; planificación y programación de Inversiones; análisis funcional de instituciones del sector social; simplificación de trámites en la administración pública; y efecto de la reforma arancelaria en el sector industrial.



#### 10.4- Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico y Social de Centroamérica (CADESCA).

Las acciones impulsadas hasta el momento por el Comité tienen su principal impacto en tres áreas: Seguridad Alimentaria, Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa y Apoyo a la Agroindustria.

##### 10.4.1- Programa de Seguridad Alimentaria.

La primera fase del PSA, con un aporte de la CEE por 3.5 millones de dólares ha constado de una serie de estudios y asistencia técnica que han permitido establecer la situación actual de la producción y comercialización de los granos básicos; esta fase concluirá en marzo de 1990.

##### 10.4.2- Apoyo a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa.

Consta de acciones de cooperación técnica de los países latinoamericanos que forman el SELA, en los siguientes ejes programáticos: organización y desarrollo de la producción y del mercado; Fondo Centroamericano de Fomento; Red de Información Centroamericana; Capacitación y actualización permanente; Fortalecimiento Institucional

##### 10.4.3- Apoyo al Sector Industrial.

Las áreas tratadas en las que se han realizado estudios de la situación actual y existen proyectos de cooperación formulados son: Fortalecimiento de la planificación; Actualización de estructuras institucionales; Formación de recursos humanos en el sector; Creación de una Unidad Regional para la identificación, formulación y evaluación de proyectos agroindustriales.

## 11) ACTIVIDADES ESPECIALES.

Es importante destacar que se coordinó la Reunión de Ministros de Costa Rica y Panamá de Planificación, celebrada en Panamá, la segunda semana de marzo, a la que asistieron los Ministros de ambos países de Recursos Naturales, Industria y Comercio, Agricultura, Salud y de Panamá el Ministro de Obras Públicas; en la que se tomaron importantes acuerdos en los respectivos sectores para un desarrollo integral de la zona fronteriza, destacando para las carteras de Planificación lo relacionado con el Proyecto DRI Binacional.

### **III. ANEXO: INFORME DE LABORES PERIODO 1986-1990.**

#### **1) DIRECCION DE PLANIFICACION GLOBAL:**

- Se elaboró el Plan Nacional de Desarrollo 1986-1990, a partir del cual continuamente se ha dado seguimiento al desarrollo socio-económico del país. Igualmente el Plan Nacional de Desarrollo ha servido de marco a los planes, proyectos y políticas públicas del Gobierno.
  
- Se avanzó en el establecimiento del Sistema de Indicadores Sociales, que ha permitido estructurar una base de datos con indicadores de cada uno de los sectores sociales prioritarios: Salud, Vivienda Educación, Trabajo y Seguridad Social. Hoy podemos analizar con mayor precisión la evolución social del país y podemos detectar y medir las necesidades de los grupos más marginados.
  
- La Dirección de Planificación Global ha elaborado un importante número de estudios relacionados con el desarrollo nacional lo cual ha permitido dar un mejor soporte al proceso de toma de decisiones.
  
- Al final del período, se han introducido una serie de modificaciones al sistema de planificación nacional, tendiente a convertirlo en un proceso continuo de pensamiento nacional que integre factores tanto económicos como sociales y políticos. Igualmente hemos empezado a planificar, participativamente, tanto en el corto como en el largo plazo.

#### **2) DIRECCION DE COOPERACION INTERNACIONAL:**

- Durante este período el total de cooperación técnica aprobada y negociada en el período 1986-1990 ascendió a U.S.\$ 116.3 millones, mientras que la cooperación financiera fue de aproximadamente U.S.\$ 438.0 millones. Los sectores más beneficiados con los recursos de cooperación financiera fueron energía con el 42.9% del total aprobado, agropecuario con el 26.0% y transportes y obras públicas con el 18.3%. Del total de programas de cooperación internacional negociados, el 53.8% se realizó con organismos multilaterales y el 46.2% con agencias bilaterales.

- Los sistemas de evaluación de toda ayuda externa han sido sustancialmente mejorados. MIDEPLAN aprueba contrataciones externas, únicamente para aquellos proyectos donde se haya efectuado un riguroso análisis que demuestre los beneficios reales y sociales de cada inversión pública. La improvisación que en otros tiempos ocasionó gastos y deudas innecesarios, es hoy cosa del pasado.
- En 1989, MIDEPLAN coordinó la organización en París, Francia, de la segunda reunión del Grupo Consultivo, en la que las principales agencias de desarrollo de los países industrializados y demás organismos multilaterales, así como representación de alto nivel de nuestros principales donantes; con el propósito de informarles sobre las prioridades nacionales en materia de ayuda externa para los próximos años. Se logró el apoyo del mundo cooperante externo en esta materia, lo que sin lugar a dudas redundará en múltiples beneficios para Costa Rica en los próximos años.

### 3) DIRECCION DE RACIONALIZACION DEL ESTADO:

Seis grandes temas ocuparon la atención de esta dirección entre 1986 y 1990: las iniciativas de democratización económica (donde se apoyó el proceso de traslado de las empresas públicas CATSA, CEMPASA, FERTICA, y servicios de lavandería en hospitales de la CCSS), el régimen municipal, la desconcentración institucional, la planificación administrativa, los recursos humanos y la reforma integral del Estado.

- Diversos estudios han permitido revisar algunos de los trámites administrativos más importantes del Estado costarricense. Los estudios han permitido alcanzar mayor eficiencia en la gestión pública, en concordancia con las metas de desarrollo productivo. En especial es importante nombrar los trabajos realizados en el sector de comercio exterior con las ventanillas únicas, el trabajo que redujo considerablemente los trámites y el tiempo ocupado en asuntos de migración y finalmente el análisis de los trámites bancarios.

El tema de la reforma del estado ocupó un lugar preferencial sobre todo durante 1989-1990, cuando se estableció la llamada Comisión Consultiva para la Reforma del Estado Costarricense (COREC). Esta comisión, después de un arduo proceso de análisis, discusión y consulta con diversos sectores de los ámbitos público y privado, elaboró un diagnóstico integral sobre el Estado Costarricense, concibió un conjunto ordenado de reformas urgentes y ha sentado las bases del consenso político para darle continuidad al proceso de modernización del Estado.

#### 4) DIRECCION DE PLANIFICACION REGIONAL.

- La planificación regional en Costa Rica se ha convertido en uno de los instrumentos claves para resolver mucho de los problemas de las áreas rurales y corregir ese histórico desbalance que existe entre la zona rural y la urbana.
  
- En esta administración hemos reactivado 5 Consejos Regionales de Desarrollo correspondientes a las regiones Chorotega, Huetar Norte, Huetar Atlántica, Pacífico Central y Brunca. Aproximadamente 1.100 ciudadanos integrantes de los cinco Consejos, han tenido la potestad de participar en el proceso de decisión sobre el futuro de sus regiones, representando esto una de las principales formas de distribución del poder y por lo tanto de fortalecimiento de nuestro régimen democrático.  
Hoy en día, los vecinos de cada región, tienen el derecho de definir las prioridades de toda inversión pública de carácter regional que vaya a ser realizada por los Ministerios o las instituciones descentralizadas en su zona.
  
- MIDEPLAN ha presentado a diferentes Gobiernos amigos varias propuestas para iniciar en los próximos meses cuatro proyectos de desarrollo rural integrado que en conjunto con los 5 actualmente en marcha, se han convertido en mecanismos efectivos para acelerar el desarrollo integral de aquellas zonas del país que se han quedado resagadas del resto, luchando fuertemente contra la pobreza en nuestro país.

## 5) DIRECCION DE INVERSIONES.

- Se elaboró por primera vez en la historia del país un Programa Nacional de Inversiones Públicas para el Período 1986-1990, el cual recoge debidamente clasificadas y priorizadas todas las inversiones que las entidades del sector público tienen programado realizar.
- Igualmente se han precisado los mecanismos para la aprobación de inversiones públicas para garantizar que los recursos del Estado sean utilizados en la mejor forma posible.
- En el Sector Público costarricense se invirtió en el período 1986-1990 una cifra cercana a 6.000 millones. Los sectores que tradicionalmente ejecutan el grueso de la inversión pública son: Energía, Transporte, Suministro de agua potable, Comunicaciones, Agricultura y Recursos Naturales, y dentro de los Sectores Sociales: Salud y Educación. Cada inversión fue objeto de un riguroso análisis por parte de MIDEPLAN previamente a su aprobación.

## 6) DIRECCION DE INFORMACION.

- La informática es una ciencia que ha llegado a ser esencial en la planificación moderna. Se ha trabajado arduamente para convertir a MIDEPLAN en una institución a la vanguardia en el desarrollo informativo nacional. Para esos efectos el Ministerio cuenta hoy en día con un Plan Informático de largo plazo, con una red de 65 terminales, bases de datos múltiples y sistemas propios de la planificación y de apoyo a la toma de decisiones.
- Hemos también logrado conectar los sistemas de información de la Casa Presidencial, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto y Banco Central de Costa Rica, con lo cual se abren nuevos horizontes en el trabajo coordinado del Estado en la conducción del proceso de desarrollo.
- Así mismo, otras entidades públicas y privadas, tales como universidades, medios de comunicación, organismos nacionales e internacionales de desarrollo, corporaciones, y otros, podrán muy prontamente

consultar desde sus computadoras, las bases de datos de MIDEPLAN, abriéndose entonces mayores posibilidades de análisis conjunto que de nuevas fórmulas de consenso nacional sobre el desarrollo.

## **7) DIRECCION DE PROYECTOS.**

MIDEPLAN administra los recursos generados por el crédito de los Estados Unidos de América que es utilizado para la compra de trigo, conocido como el Programa PL-480.

Durante 1986 - 1989 se asignaron C 2.926.901,200,00 colones, a los cuales se sumarán C1.350.000,000,00 colones correspondientes al convenio a ser aprobado por la Asamblea Legislativa para el periodo de 1990 para un total de C4.796.901.200,00 colones asignados de 1986 a 1990. Estos recursos han sido invertidos en el desarrollo de las zonas rurales y en el mejoramiento del nivel de vida de la población menos privilegiada, buscando incorporarlos activamente en el desarrollo económico, social y cultural del país.

A diciembre de 1989, con los recursos del Programa PL-480 negociados a la fecha desde 1986, se presupuestaron proyectos en la agroindustria por un monto C316.367.276,70 (8.97%), en el sector agropecuario por C969.350.890,464 (27.49%), en desarrollo rural por una suma de C105.000.000,00 (2.98%), en educación por C12.000.000,00 (0.34%), en infraestructura por C1.753.342.098,98 (correspondientes al 49.72% del total de los recursos), en vivienda por C113.350.000 (3.21%), y en servicios por C257.261.250,00 (7.29%).

## **8) AREA DE PROYECTOS DE DESARROLLO RURAL INTEGRADO.**

Los Proyectos de Desarrollo Rural Integrado (Proyectos DRI) son administrados por MIDEPLAN con el objeto de promover la reactivación acelerada de las zonas de pobreza del país. Estos proyectos son financiados con recursos externos con contrapartida nacional y ejecutados en coordinación con las otras instituciones del Estado.

## 8.1- Proyecto de Desarrollo Agrícola de la Zona Atlántica.

Este Proyecto es financiado con recursos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), préstamo No. 2764-CR por un monto de \$26 millones, dirigido al incremento de las exportaciones agrícolas, cubriendo todos los cantones de la Provincia de Limón y el distrito de Horquetas del cantón de Sarapiquí de Heredia.

Los resultados obtenidos por el mismo fueron los siguientes:

a) Se han otorgado créditos por 50.0 millones de colones en crédito, destinado a la agricultura; se rehabilitaron y mejoraron 180 kms. de caminos y se construyeron 60 estructuras de puentes, con un costo de 335.0 millones de colones.

b) En materia de reforma agraria se concluyó la medición de las primeras 35.000 has., de las cuales han sido protocolizadas e inscritas las primeras 300 escrituras del sector de Sixaola. El valor de la inversión asciende a 30.0 millones de colones.

## 8.2- Proyecto de Consolidación de la Zona Norte.

Este Proyecto DRI, firmado el 22 de agosto de 1988 e inaugurado oficialmente el 29 de junio de 1989, tiene el propósito de ampliar el desarrollo productivo de la Zona Norte, sustentado en producción agrícola no tradicional orientada hacia la exportación. El proyecto comprende los cantones de Guatuso y Upala así como los distritos de Santa Cecilia y Caño Negro de los cantones de la Cruz y los Chiles respectivamente, lo que representa una extensión de 2.895,19 km<sup>2</sup> equivalente a unas 289.519,00 has. con una población de 41.194 habitantes.



En las primeras etapas se han seleccionado proyectos de infraestructura básica y se fijaron prioridades en acueductos y letrinización; se ha publicado un concurso para la contratación de la asistencia técnica (algo novedoso y que por primera vez se hace en el país y que implica un traslado de tareas tradicionalmente en manos del Estado, hacia el sector privado); se ha realizado el análisis agroecológico de la zona del proyecto y se definieron los cultivos, áreas específicas de siembra y paquetes tecnológicos; se firmó el Convenio MIDEPLAN-MOPT y se constituyó el Directorio de la Comisión de Mantenimiento Vial.

### 8.3- Proyecto de Apoyo al Reordenamiento Agrario y Desarrollo Rural Integrado.

Este Proyecto DRI financiado con recursos de la Comisión de las Comunidades Europeas por un monto de 9.950.000,00 ECU, comprende los cantones de Mora, Puriscal, Acosta y Turubares de la Región Central, Parrita, Garabito, Orotina, San Mateo, Esparza, Puntarenas y Miramar de la Región Pacífico Central; y su objetivo principal es apoyar las políticas y programas de reordenamiento agrario que ejecuta el Gobierno de Costa Rica en las regiones antes citadas, a través de la práctica del desarrollo rural integrado.

Durante 1986-1990 el Gobierno de la República adquirió terrenos por 2.791 has. por una suma de 75 millones de colones que han beneficiado a 306 familias con la asignación de propiedades para el uso agropecuario.

En materia de infraestructura rural se ha invertido durante el período la suma de 175.1 millones de colones (camino, acueductos, reforestación, vivienda, drenaje y otros). Además el proyecto proporcionó maquinaria y equipo agrícola por 24.5 millones de colones.

Por otra parte, la cartera crediticia del Proyecto ha sido del orden de los 228.6 millones de colones, y en asistencia técnica el proyecto ha invertido la suma de 57.9 millones de colones.

- 8.4- Proyecto de Desarrollo Rural Integrado Osa-Golfito. Este proyecto es financiado con recursos de la Comisión de las Comunidades Europeas con un aporte de 18.000.000 ECU, y comprende los cantones de Osa y Golfito. Gracias a los recursos de este proyecto, los cantones de Osa y Golfito contaron con C4.367.637,92 para infraestructura vial, C22.096.474,04 para edificaciones y otras obras productivas y C4.016.062,08 para edificaciones comunales. Además para vivienda se destinaron durante este periodo C13.458.105,97. En materia de créditos se destinó para producción agropecuaria un monto de C102.406.893,43.

## 9) AREA DE PROGRAMAS ESPECIALES.

### 9.1- Fondo de Preinversión.

Este fondo opera con recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, con el objetivo de promover el desarrollo económico y social del país mediante el financiamiento de estudios de preinversión para ejecución de proyectos prioritarios del sector público y privado, de acuerdo con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo.

Durante el periodo 1986-1990 el Fondo de Preinversión otorgó financiamiento para la realización de 59 estudios de preinversión por la suma de 585.9 millones de colones.

Con cobertura nacional se financiaron 30 estudios por 320.3 millones de colones y en el ámbito regional 29 estudios por 265.6 millones de colones; lo cual indica que cerca del 55% de los recursos fueron destinados a beneficiar a todo el país, mientras que el 45% a regiones específicas.

Los sectores más favorecidos son: salud con un 30.7% de los recursos (179.5 millones de colones); recursos naturales, energía y minas con el 18.8% (110.1 millones de colones) y el sector agropecuario con el 16.3% (95.6 millones de colones).

## 9.2- Secretaría Técnica de Población.

A esta Secretaría le corresponde coordinar toda política en materia de población, para lo cual tiene bajo su responsabilidad la coordinación del Comité Técnico de Población, así como coordinar la cooperación técnica, inversiones y financiamiento externo en el campo demográfico.

Entre los principales resultados obtenidos por esta Secretaría cabe destacar la Aprobación del Programa Nacional de Población 1986-1990 y de la Declaración de Población. Además se logró la apertura de la subsele en Costa Rica del Fondo de Población de las Naciones Unidas.

Por otra parte, se elaboró el diagnóstico nacional sociodemográfico, se trabajó en distintas instituciones orientando y negociando los proyectos institucionales dirigidos a cubrir áreas definidas como prioritarias en el ámbito demográfico.

También se coordinó y elaboró la VI Encuesta Demográfica entre los Gobiernos, que realiza las Naciones Unidas para determinar el grado de avance de cada país en el cumplimiento de los acuerdos del Plan Mundial de Población 1974.

Por último se realizaron varios seminarios entre los que destaca el I Seminario Nacional sobre Mujer y Desarrollo.

## 9.3- Programa de Asistencia Técnica MIDEPLAN-Banco Mundial.

Este programa cuyo propósito es generar información y análisis esenciales para la toma de decisiones en aspectos prioritarios y ayudar a preparar programas de acción específicos para el Gobierno en diferentes áreas de la economía, está financiado con un préstamo obtenido en el Banco Mundial.

Los resultados principales del Programa han sido las consultorias y asistencias técnicas realizadas durante el periodo 86-90 dirigidas al fortalecimiento de las siguientes instituciones públicas y sectores: Autoridad Presupuestaria, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, Caja Costarricense del Seguro Social, sector agropecuario, sector bancario, sector industrial, sistema educativo, y esfera institucional administrativa del sector público costarricense.

9.4- Comité de Acción de Apoyo al Desarrollo Económico Y Social de Centroamérica (CADESCA).

Las actividades desarrolladas por CADESCA durante el periodo 1986-1990 han estado dirigidas a dos áreas en particular: seguridad alimentaria, y apoyo a la micro y pequeña empresa y a la agroindustria, en función de las cuales se han realizado diferentes estudios y asistencias técnicas, acciones de coordinación interinstitucional y de cooperación horizontal de carácter técnica entre los países miembros de CADESCA.



El personal del Ministerio es el principal recurso de la Institución. De su estímulo y capacidad depende en mucho la excelencia del producto de la planificación.  
Personal técnico y administrativo de MIDEPLAN junto con el Ministro Jorge Monge.