

CR - MIDEPLAN

385

MIPLAN

**Oficina de Planificación Nacional
y Política Económica**



INFORME ANUAL DE LABORES

1977 - 1978



San José, Costa Rica
1978

I N D I C E

INTRODUCCION 1

Primera Parte

Aspectos Generales

Funciones 4

Elaboración del documento "Metas de Progreso" y de la propuesta del Plan Nacional de Desarrollo 1978-82 5

I Reunión de Ministros de Planificación de Centroamérica y Panamá 6

Foro Internacional Costa Rica en el Mundo 7

IV Seminario de Analistas y Reunión de Directores de Presupuesto y Contabilidad en Centroamérica y Panamá 8

Evaluación del Programa de Gobierno del Lic. Daniel Oduber Quirós 8

Plan Integral de Desarrollo de la Región Atlántica 10

Participación en Proyectos Interinstitucionales 11

Asesoría al Poder Ejecutivo 11

Programas de Adiestramiento 12

Respaldo a Programas Específicos 13

Segunda Parte

Labores Específicas

DIVISION DE INVERSIONES

I. Labores Generales 14

II. Labores Específicas 16

1. Departamento de Preinversión	16
2. Departamento de Evaluación y Control de Inversiones	22
3. Departamento de Financiamiento	26
<u>DIVISION DE PLANES Y POLITICA ADMINISTRATIVA</u>	
A. Dirección, Coordinación y Organización	32
B. Planeamiento, Control y Evaluación	33
C. Recursos	34
<u>DIVISION DE PLANES Y POLITICA ECONOMICA</u>	
I. Labores Generales	35
II. Labores Específicas	36
<u>DIVISION DE PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA</u>	
I. Generalidades	40
II. Labores Específicas	40
III. Impresiones Globales	41
PROGRAMA EN EJECUCIÓN POR LA DIVISION DE PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA DURANTE EL AÑO 1978	42
<u>DIVISION DE PROGRAMAS Y PROYECTOS</u>	
I. Departamento de Programación Agropecuaria	45
II. Departamento de Programación Industrial	47
<u>OFICINA DE PRESUPUESTO NACIONAL</u>	49
<u>UNIDAD DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL</u>	
Introducción	51
Aspectos Generales	51

Actividades Específicas	52
Labores realizadas en cuanto a desarrollo de programas de Cooperación Técnica	52
Función de apoyo a los Programas	52
<u>UNIDAD DE ESTADISTICA E INFORMACION</u>	
Labores Generales	53
Labores Específicas	53
Otras actividades	54
<u>UNIDAD DE INVESTIGACIONES DEL DESARROLLO NACIONAL</u>	
1. Asesoría a la Dirección	55
2. Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982	55
3. Programa de Ciencia y Tecnología	56
4. Estudio sobre Pobreza y Desarrollo Urbano	56
5. Programa de Vivienda de Interés Social	56
6. El proceso de la Planificación Regional	57
7. Proyecto Inventario de Estadísticas	57
8. Política de Investigación	57
<u>UNIDAD DE PROGRAMAS ESPECIALES</u>	
Introducción	58
I. Plan Nacional de Desarrollo Deportivo	58
II. Proyecto Jardín Botánico Enrique Pittier	59
III. Turismo Interno Social	61
IV. Cooperativa de Consumo Popular en el Area Metropolitana	63
V. Proyecto de Viticultura Tropical	64
VI. Proyecto: Asistencia Técnica Coope-Sarchí R.L.	64

I N T R O D U C C I O N

El proceso de planificación nacional, relativamente nuevo en Costa Rica, se asienta cada vez más en las instituciones y en la vida de la República, amplía su panorama y su radio de acción, y comienza a ser estimado por los distintos sectores de la colectividad nacional como una componente esencial de su desarrollo armonioso. El éxito de los programas concebidos desde el punto de vista de la Planificación, tales como el de Pequeña Industria y Artesanía, el de Producción de Granos Básicos, etc., ha venido a ganar para la Planificación Nacional una posición sólida dentro de la estructura institucional del país. Al mismo tiempo, esto ha constituido un estímulo y un aliento para los técnicos y planificadores que se ocupan de tales tareas, lo que ha permitido a la Oficina de Planificación, como un todo, el comprometerse en nuevas y más ambiciosas iniciativas.

La Ley Nº 5525, del 2 de mayo de 1974, creó el Sistema Nacional de Planificación, constituido por OFIPLAN como organismo central; las unidades u oficinas de planificación de los ministerios, instituciones descentralizadas y entidades públicas locales y regionales, y los mecanismos de coordinación y asesoramiento necesarios, tales como consejos asesores, comités interinstitucionales, comisiones consultivas, etc. Se pretende así llevar la planificación a todas las esferas de la actividad nacional, particularmente en los dominios del sector público, como una medida indispensable para coordinar y armonizar los esfuerzos nacionales por el desarrollo. La actividad de OFIPLAN en este campo, como entidad difusora de

la planificación a escala nacional, ha sido particularmente fructífera en el período administrativo que concluye el 1º de mayo de 1978.

En países con las características de Costa Rica, la tarea planificadora se desarrolla sobre la base de dos ejes fundamentales: el análisis y la evaluación constante de los procesos económicos, y la procura de una mejor distribución, tanto social como espacial, de las tareas y los beneficios del desarrollo. En este último sentido, en el último año de trabajo hemos introducido el concepto de 'calidad de la vida' dentro de nuestras preocupaciones fundamentales. Este concepto, surgido como alternativa a la concentración exclusiva sobre el crecimiento económico como meta de la actividad nacional, ha enriquecido notablemente las perspectivas del Plan Nacional de Desarrollo, cuya elaboración constituye una de las tareas medulares de OFIPLAN.

En la medida en que el país muestra una evolución económica satisfactoria; en la medida en que la Planificación ha sido reconocida como una necesidad nacional por todos los sectores, y en el tanto en que las iniciativas de OFIPLAN parecen haber tenido un impacto generalmente favorable en los campos en que se ha actuado, quienes trabajamos este año en el cumplimiento de esas tareas tenemos razones para sentirnos satisfechos. Así, no solamente podemos mostrar al pueblo costarricense un Estado más moderno, mejor organizado, sino que también podemos recibir a ilustres visitantes, como lo hicimos en el Foro Internacional COSTA RICA EN EL MUNDO, en la seguridad de que se llevarán consigo

la imagen de un país que lucha honesta y constantemente por su propio progreso.

FERNANDO ZUMBADO JIMENEZ
Ministro de Planificación
y Política Económica

Primera Parte

TAREAS GENERALES

Funciones

Corresponde a la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica, como responsabilidad principal para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, así como velar por su correcta ejecución y evaluarlo sistemáticamente.

De esta norma derivan las acciones que realiza OFIPLAN en cuanto se refiere al análisis de las posibilidades de desarrollo económico y social del país, tanto en el mediano como en largo plazo; y en ella tienen sustento sus labores tendientes a determinar los obstáculos que puedan impedir dicho desarrollo, y a proponer soluciones. En este sentido, el trabajo de la Oficina se realiza en tres ámbitos distintos: nacional, regional y local. En cuanto al alcance de los estudios y los planteamientos de la Oficina, se distinguen tres tipos: global, correspondiente a la economía como un todo; sectorial, referido a determinado sector de la economía (agropecuario, industrial, etc.), y finalmente los proyectos específicos sobre determinado desarrollo productivo o de servicios.

Aparte de las investigaciones estadísticas y de campo que realiza el personal técnico de la Oficina para desarrollar su labor, las informaciones necesarias para cumplir sus funciones se obtienen mediante reuniones, seminarios, simposios, congresos y otros tipos de cónclaves, en que participan diversas instituciones públicas y privadas, por medio de

la relación directa con los empresarios -agricultores, ganaderos, comerciantes, etc-; y por la vía de las relaciones directas del Ministro y los demás funcionarios de OFIPLAN con las personas, las organizaciones comunales y los gobiernos locales.

Todas estas acciones tienen como propósito recoger la información necesaria tanto para diagnosticar las dificultades que impiden el desarrollo equilibrado del país, como para analizar sus causas, y proponer soluciones que, en última instancia, se recogen en el Plan Nacional de Desarrollo y en los diversos programas específicos que elabora o promueve la Oficina.

Como parte de la concepción global que el Gobierno de la República tiene del desarrollo socioeconómico nacional, OFIPLAN ha realizado una serie de trabajos, de algunos de los cuales se da cuenta seguidamente:

Elaboración del Documento "Metas de Progreso" y de la propuesta del Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982

Como consecuencia del nuevo juego de circunstancias internacionales que condicionan el desarrollo de Costa Rica desde 1973, el señor Presidente de la República, Lic. Daniel Oduber, vio claramente la necesidad de que el nuevo Plan Nacional de Desarrollo se sustentara sobre la base de un amplio diálogo nacional, que produjera un consenso sobre las metas de nuestro desarrollo. Como instrumento fundamental para ese diálogo,

el señor Presidente solicitó a OFIPLAN la redacción de una versión preliminar del Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982, que se publicó con el título 'Metas de Progreso'. Este documento, basado sobre un diagnóstico amplio de la situación del país en los últimos quince años, propició en efecto una interesante retroalimentación crítica e informativa, lo que permitió elaborar el Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982 sobre bases muy concretas. No obstante, en vista de que el electorado costarricense determinó, en las elecciones de febrero de 1978, llevar al control del Estado a una opción política distinta de la actual, se determinó presentar al nuevo Gobierno el Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982, sin darle el carácter de un documento oficial y conclusivamente aprobado.

La redacción del Plan Nacional de Desarrollo implicó un considerable volumen de trabajo para diversos departamentos de OFIPLAN. En la segunda Parte de este Informe de Labores se encontrarán las referencias de los distintos departamentos a sus contribuciones al Plan Nacional de Desarrollo.

I Reunión de Ministros de Planificación de Centroamérica y Panamá

Con el propósito de compartir y discutir experiencias, y con el de coordinar actividades y aunar esfuerzos en la planificación del desarrollo de la región centroamericana, los Ministros de Planificación de Centroamérica y Panamá se reunieron en San José, bajo los auspicios de OFIPLAN, del 28 al 30 de noviembre de 1977. En la reunión participaron

también destacados observadores internacionales, entre ellos el señor Gert Rosenthal, de la Comisión Económica para América Latina (ONU); el señor Osvaldo Sunkel, del Depto. de Estudios del Desarrollo de la Universidad de Sussex, Inglaterra, y el señor Gabriel Valdés, de la Organización de las Naciones Unidas. Como representante de la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica participaron el Dr. Fernando Zumbado Jiménez, Ministro; el Lic. Claudio Soto Badilla, Director Alterno, y el señor Mario Enrique Rodríguez Cubero, Director Administrativo. Entre los propósitos de la Reunión estaba el constituir un subsistema para Centroamérica y Panamá dentro del Sistema de Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (C.T.P.D.), lo que se aprobó como acuerdo firme. Por otra parte, también se establecieron las bases para la realización de programas regionales basados en la cooperación técnica internacional, y para la creación de un Centro de Estudios y de Lucha contra la Pobreza Extrema.

Foro Internacional COSTA RICA EN EL MUNDO

En noviembre y diciembre de 1977 celebró, bajo los auspicios de OFIPLAN, un Foro Internacional que reunió, bajo el título de "Costa Rica en el mundo: su modelo actual de desarrollo", a una serie de destacadas personalidades internacionales, que dictaron conferencias en nuestro país sobre distintas especialidades, y se reunieron con funcionarios del Gobierno para discutir los problemas de nuestro desarrollo.

Entre los participantes en el Foro Internacional Costa Rica en el Mundo estuvieron el Senador George McGovern, ex-candidato presidencial de los Estados Unidos de América; el Dr. Enrique Tierno Gaván, senador español; el Dr. Maurice Strong, ex-Subsecretario General de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente; el Dr. John Kenneth Galbraith, de la Universidad de Harvard; el Dr. Gabriel Valdés; el Dr. Osvaldo Sunkel, y otros importantes investigadores del desarrollo.

Fueron sumamente valiosas las enseñanzas que el país pudo derivar tanto de las conferencias públicas de esos distinguidos especialistas, como de sus sesiones de trabajo en universidades, ministerios y otras instituciones públicas. Por otra parte, todos ellos se percataron de los problemas de Costa Rica en materia de recursos humanos y económicos, pero también de los esfuerzos que el país lleva a cabo por avanzar en la ruta del desarrollo.

La realización del Foro Internacional Costa Rica en el Mundo vino a sumarse al Simposio Costa Rica en el año 2000, organizado por OFIPLAN en 1976, como una evaluación abierta del modelo de desarrollo socioeconómico que pone en práctica nuestro país. Así como del Simposio "Costa Rica en el año 2000", se publicó en noviembre de 1977 con la colaboración del Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes, un tomo en que se reúnen las distintas intervenciones, también se prepara una publicación similar respecto del Foro Internacional "Costa Rica en el Mundo", con la cooperación de la Editorial Universitaria Centroamericana (EDUCA).

IV Seminario de Analistas y Reunión de Directores de Presupuesto y Contabilidad de Centroamérica y Panamá

Con la cooperación técnica del Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP), y bajo los auspicios de OFIPLAN, se llevó a cabo en San José, entre el 3 y el 7 de abril de 1978, el IV Seminario de Analistas y Reunión de Directores de Presupuesto y Contabilidad de Centroamérica y Panamá.

Entre los temas que se examinaron en las dos importantes reuniones estuvieron la 'Adecuación de los sistemas de contabilidad al presupuesto gubernamental por programas'; 'El papel de las contralorías en la aplicación del presupuesto por programas' y 'La técnica cibernética y de computadores como instrumento de la administración pública'.

Evaluación del Programa de Gobierno del Lic. Daniel Oduber Quirós

A principios de 1978, OFIPLAN llevó a cabo una tarea que no se había hecho nunca antes en Costa Rica: el análisis comparativo del Programa de Gobierno de la Administración en curso, en relación con las obras realizadas. En su presentación del trabajo, dice el Ministro de Planificación, Dr. Fernando Zumbado J.: "Este es el primer estudio en su tipo que se realiza en el país. Fue necesario emplear una metodología de trabajo especial, y el esfuerzo conjunto de técnicos de la Oficina de Planificación Nacional, y de funcionarios de diversas instituciones gubernamentales que suministraron la información pertinente".

"Conviene destacar que el análisis realizado tuvo como propósito determinar, sobre todo, si los objetivos y las metas propuestas en el Programa de Gobierno se concretaron en decisiones reales. Una primera observación nos muestra que fue necesario realizar algunos cambios en los planes propuestos inicialmente, así como emprender acciones nuevas que requirieron gran voluntad política y capacidad técnica para su realización... Creemos que (la realización de este tipo de evaluaciones) constituirá, en el futuro, un vigoroso respaldo a los esfuerzos de planificación socioeconómica en que está empeñado nuestro país".

Plan Integral de Desarrollo de la Región Atlántica

Con la colaboración de la OEA, que proporciona asistencia técnica; conjuntamente con el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo (INVU) y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), y con la participación de JAPDEVA y de DINADECO, OFIPLAN ha venido desarrollando, desde marzo de 1977, el Plan Integral de Desarrollo de la Vertiente Atlántica (PIDRA).

Este ambicioso proyecto involucra el trabajo de un equipo multidisciplinario, e inclusive la realización de un Diagnóstico Regional dividido en dos etapas, y la realización de programas de desarrollo en los campos económico, social y comunal, físico y urbanístico, e institucional. El Diagnóstico Preliminar está completo, y se promueve la puesta en marcha de proyectos concretos en cooperativas rurales, turismo inter

no y social, y creación del Instituto Cultural de Limón y la Casa de la Cultura de Limón.

Además, como parte de las labores del Plan, se llevó a cabo, del 30 de mayo al 10 de junio de 1977, el Primer Curso Regional de Planificación Rural y Urbana, en la ciudad de Limón. Participaron en el curso funcionarios de niveles alto y medio de la zona, y como profesores el Dr. Oscar Arias S., el Lic. Armando Arauz A., el Dr. Domingo Argüello N., el Dr. Fernando Zumbado J., el Dr. Milton Santos y el Dr. Francisco Echegaray, de la OEA.

Participaron en proyectos interinstitucionales

Aparte del Plan Integral de Desarrollo de la Vertiente Atlántica, OFIPLAN ha participado en otros proyectos de interés nacional promovidos por la Presidencia de la República, entre los que cabe destacar el Programa Nacional de Desarrollo Rural, en el que participan también el Sistema Bancario Nacional, el IFAM, el MAG, el Consejo Nacional de Producción y el ITCO. Del mismo modo, se participó en la elaboración del Programa de Fomento Agroindustrial, que fue incluido como un aporte especial en el propuesto Plan Nacional de Desarrollo.

Asesoría al Poder Ejecutivo

Además de la redacción del Plan Nacional de Desarrollo, de la confección del Presupuesto Nacional, y de la realización de programas y proyectos específicos que involucraron a la Dirección de OFIPLAN, y a

varios de sus departamentos, en diversas ocasiones se proporcionó asesoría al Poder Ejecutivo en relación con temas o problemas concretos de carácter económico o social. Entre ellos destacan un estudio sobre el financiamiento del Gobierno a la Educación Superior, el suministro de información económica para la preparación de publicaciones, aclaraciones, etc., y la divulgación e interpretación de los datos emanados de la Encuesta de Opiniones y Motivaciones sobre el Ahorro Personal, que OFIPLAN realizó en el período anterior.

Programas de adiestramiento

Cumpliendo con su compromiso de contribuir a la modernización y la eficiencia del Estado, difundiendo las técnicas de la Planificación OFIPLAN realizó en el último año de trabajo varios programas de adiestramiento, entre los que destacan el Programa de Capacitación Progresiva en Planificación y Administración del Desarrollo (PROCAP) impartido a ochenta y cuatro funcionarios públicos de niveles técnicos intermedios y altos, y el Programa de Adiestramiento en Preparación y Evaluación de Proyectos, en el que se utilizaron como proyectos de estudio los relacionados con la producción industrial de coco en la zona Atlántica, de pulpa de papel, de atún en el Pacífico y la tercera etapa del proyecto de alcantarillado metropolitano.

Respaldo a programas específicos

Con el propósito de contribuir a los esfuerzos planificadores en sectores rezagados o problemáticos de la actividad nacional, OFIPLAN prestó su apoyo a proyectos específicos en diversos campos. Puede destacarse la elaboración de planos para el Jardín Botánico Enrique Pittier, el Plan para la Reorganización del Fútbol Aficionado en Costa Rica, y el estudio de los problemas que presenta el Barrio Limoncito, en la provincia de Limón.

vot.

DIVISION DE INVERSIONES

INTRODUCCION

La División tuvo un cambio en su organización durante el año 1977, al separarse de ésta la Unidad de Cooperación Técnica Internacional en el mes de julio. Aparte de lo anterior, no se puede decir que hubieran cambios en las funciones de la División. Más bien, se ha trabajado para consolidar las funciones establecidas en la Ley de Planificación, - especialmente en cuanto al fortalecimiento del Sistema de Inversiones Públicas, del Sistema de Financiamiento Externo y el Programa de Preinversión.

El énfasis se ha orientado hacia mejorar la capacidad de la División en estos campos, más que a ampliar la cobertura de ellos. A tal efecto, se estimuló la capacitación del personal, por medio de cursos de formulación y evaluación de proyectos y de visitas a instituciones de preinversión en otros países. Se ha promovido asimismo la capacitación en servicio del personal, para lo que se ha contado con asesoría del Banco Interamericano de Desarrollo, y recientemente de la Organización de los Estados Americanos.

I- LABORES GENERALES

En cuanto a labores generales, se pueden señalar como más significativas las siguientes:

1.1 Plan Nacional de Desarrollo

Se prepararon varios documentos sobre inversiones públicas, financiamiento externo y preinversión, con la finalidad de que se incorporaran en el documento del Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982, una serie de lineamientos de política y de programas de acción en estos campos.

Se cooperó asimismo en la elaboración del Plan, mediante la revisión de programas en campos diversos y comentarios generales a los documentos.

1.2 Sistema Nacional de Inversiones Públicas

Se promovió la capacitación de personal encargado de la preparación y evaluación de proyectos en las instituciones, mediante el apoyo dado al Programa OFIPLAN/BID de Formulación y Evaluación de Proyectos. Se participó en el análisis de unos diez proyectos de índole variada, destacándose entre estos el

Proyecto Boruca por su tamaño. También se ha colaborado en las actualizaciones del Inventario de Proyectos de Inversión Pública correspondiente a julio de 1977 y marzo de 1978.

1.3 Sistema de Financiamiento Externo

Se ha tratado de hacer más operativo este sistema, para lo cual se preparó en conjunto con el Departamento de Financiamiento, una propuesta para reestructurar el mismo. Se estimuló también la adaptación de un sistema mecánico de tabulación de los datos de deuda externa, con la finalidad de que el personal pudiera dedicarle mayor tiempo a labores de análisis de solicitudes.

1.4 Programa de Preinversión

Se trabajó en conjunto con el personal encargado del Programa, en mejorar los procedimientos de análisis de las solicitudes de financiamiento de estudios.

1.5 Comisiones

Como representante de la Oficina de Planificación Nacional y Política Económica, el Director de la División asistió de manera regular a la Comisión Asesora de Obras Portuarias del Ministerio de Obras Públicas y Transportes y al Consejo Consultivo de Coordinación Turística del Ministerio de Economía, Industria y Comercio. Como representante de la Oficina también ha participado en la discusión del Estudio sobre el Financiamiento de la Educación Superior. Finalmente se ha participado en la Comisión sobre Investigación de Energía del CONICIT.

II- LABORES ESPECIFICAS

2. DEPARTAMENTO DE PREINVERSION

2.1 Fondo de Preinversión

- 2.1.1 Análisis y aprobación de créditos para financiamiento de los siguientes estudios:
- Estudio de factibilidad del Programa de Desarrollo Integral de la Cuenca Baja del Río Tempisque;
 - Diseño de planos definitivos de los laboratorios de Sanidad Animal que serán ubicados en diferentes zonas del país;
 - Diseño final del Camino Vecinal Horquetas-San Miguel (Segunda Etapa);
 - Diseño Final del Camino Vecinal Interamericana-Rincón (Segunda Etapa);
 - Segunda Etapa de los Estudios para el Proyecto de Regulación del Sistema de Aguas Pluviales y sus problemas conexos en el Area Metropolitana;
 - Estudios para el Proyecto de Asentamiento y Colonización Campesina en la Finca Wilson, Guanacaste.
- 2.1.2 Análisis y aprobación de los informes de avance de los siguientes estudios:
- Estudio para el Desarrollo integral de la cuenca del Río Tempisque (Plan Maestro);
 - Estudios de Factibilidad Técnico-Económica y de Ingeniería para el Proyecto Vial "Horquetas-San Miguel";
 - Estudio de Factibilidad Técnico-Económica y de Ingeniería para el proyecto vial "Rincón-Interamericana";
 - Estudio de regulación de drenajes naturales y artificiales, problemas conexos y de control ambiental en el Area Metropolitana (DRENACA), I Etapa;
 - Estudio de factibilidad técnico-económica del Proyecto de explotación de yacimientos de azufre en Góngora de Liberia, Guanacaste;
 - Estudio de demanda de personal calificado en áreas de metalmecánica, electricidad, industria del plástico y tecnología de la salud, en Costa Rica;
- 2.1.3 Análisis y aprobación de los informes finales de los estudios:
- Factibilidad técnico, económico, financiero e institucional para el Control y Erradicación de la Brucelosis y Tuberculosis Bucina;

- Estudios ecológicos complementarios al estudio de factibilidad para la explotación de 160.000 Hectáreas de Bosques en la Vertiente Atlántica;
 - Estudio de Demanda de Personal Calificado en Costa Rica en las áreas de metalmecánica, electricidad, industria del plástico y tecnología de la salud;
 - Diseño de planos definitivos de los laboratorios de sanidad animal que serán ubicados en diferentes zonas del país;
 - Estudio de factibilidad técnico-económica y de ingeniería para el Proyecto Vial "Horquetas-San Miguel" (Primera Etapa);
 - Estudio de factibilidad técnico-económica y de ingeniería para el proyecto vial "Interamericana-Rincón" (Primera Etapa);
 - Estudio de regulación de drenajes naturales y artificiales, problemas conexos y de control ambiental en el Área Metropolitana (Primera Etapa).
- 2.1.4 Tramitación de desembolsos a diferentes instituciones.
- 2.1.5 Supervisión Técnica de los estudios en ejecución.
- 2.1.6 Mantenimiento del Registro de Firms Consultoras.
- 2.1.7 Elaboración y presentación al BID, de los Informes Semestrales Nos. 10 y 11.
- 2.1.8 Elaboración y presentación al BID de las solicitudes de Reembolso de Recursos Nos. 36 a 48.
- 2.1.9 Remisión de información al BID sobre:
- Modificación de estructura de financiamiento de varios préstamos.
 - Firms Consultoras que están realizando estudios financiados por el Fondo.
- 2.1.10 Participación en la Comisión Técnica (IFAM-Municipalidad de San José-OFIPLAN) en labores relacionadas con los estudios para la regulación de aguas pluviales del Área Metropolitana.
- 2.1.11 Análisis de las solicitudes de financiamiento correspondientes a los siguientes estudios:
- Estudios del proyecto de Asentamientos y Colonización Campesina en la Finca Wilson, Guanacaste;

- Estudios de mercado, de microlocalización y análisis de fenómenos naturales para el establecimiento de una planta de elaboración secundaria del Aluminio;
 - Formulación e implementación del Proyecto Forestal en la Zona Atlántica;
 - Desarrollo del Parque Nacional Volcán Irazú, factibilidad y diseño;
 - Organización y fortalecimiento técnico del Departamento de Proyectos de la Oficina Sectorial de Planificación Industrial;
 - Identificación de proyectos agroindustriales;
 - Diseño de planos para el Centro de Investigación y Transferencia de Tecnología y tres Oficinas Regionales.
- 2.1.12 Continuación de la labor de cobranza del servicio de la deuda.
- 2.1.13 Visitas a diversas instituciones del Sector Público a objeto de identificar nuevos estudios que requieran de financiamiento.
- 2.1.14 Asesoría a las instituciones solicitantes en la elaboración de Términos de Referencia de los Estudios, preparación de las solicitudes, elaboración de Contratos de Consultoría, etc.
- 2.1.15 Con fecha 29 de mayo de 1977 se firmó el Contrato de Préstamo BID No. 488/SF-CR., por la suma de US\$4.000.000, para el financiamiento del Segundo Programa de Preinversión y mediante Ley No. 6167 del 12 de enero de 1978, se logró darle el refrendo de la Asamblea Legislativa.
- 2.1.16 Se realizaron las gestiones necesarias para lograr la emisión del Decreto Ejecutivo No. 7926-P., referente al nuevo Reglamento de Operaciones del Fondo de Preinversión. Este Decreto se publicó en el Diario Oficial "La Gaceta" No. 27 del 7 de febrero de 1978.
- 2.1.17 Se efectuaron los trámites correspondientes para obtener del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la aprobación de algunos de los requisitos previos al primer desembolso de los recursos del Préstamo BID No. 488-SF-CR.
- 2.1.18 A través del Programa de Asistencia Técnica BID ATN/TF - 1413-RE., se logró enviar a algunos de los funcionarios del Departamento de Preinversión a una visita de estudio y adiestramiento en las Instituciones de Preinversión de Brasil, México, Colombia y Ecuador. La visita a estas Instituciones tuvo como propósito conocer aspectos de in

terés en cuanto a organización, administración y asignación de recursos de preinversión, así como su posible aplicación en nuestros sistemas.

2.2 Fondo de Dos Etapas

2.2.1 Aprobación de los créditos de los siguientes proyectos:

- Adquisición de equipo de investigación, Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT);
- Programa control de fugas en la red de distribución de agua potable, Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillado (A y A);
- Estudio de factibilidad de carreras técnicas de nivel intermedio, Instituto Tecnológico de Costa Rica (ITCR);
- Construcción del Edificio para el Instituto Nacional de Investigaciones en Salud (INISA).

2.2.2 Análisis de las solicitudes de financiamiento para los siguientes proyectos:

- Plan Piloto de Desarrollo del Cultivo de la Vid, II Etapa, Cooperativa Agrícola e Industrial de Sardinal (COOPESARDINAL);
- Programa de actividades sobre el Problema Ambiental en el Valle Central (ASCONA);
- Confección Plan Quinquenal (UNED);
- Proyectos de investigación (UNA) I Parte;
- Equipo Instituto Meteorológico;
- Equipo Hidrometría y Geofísica (SENAS).

2.2.3 Elaboración de los Acuerdos para los siguientes Proyectos:

- Plan Piloto de desarrollo del cultivo de la vid (II Etapa);
- Asistencia técnica a los lecheros de Coto Brus (I Etapa);
- Investigación de aguas subterráneas en la península de Nicoya y en la Cuenca del Río Virilla (SENAS);
- Plan periódico de Encuestas de Hogares (Ministerio de Trabajo y Dirección General de Estadística y Censos), (II Etapa);
- Financiación de los servicios del Secretario de la Comisión Asesora para el Fondo de Dos Etapas;

- Programa de control de fugas en la red de distribución de agua potable, Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillado (A y A);
 - Adquisición de equipo de investigación, CONICIT;
 - Estudio de factibilidad de carreras técnicas;
 - Programa de Desarrollo Pesquero, INA (III Etapa);
 - Construcción edificio del INISA;
- 2.2.4 Tramitación de los desembolsos de los proyectos en ejecución.
- 2.2.5 Asesoría a los diversos beneficiarios sobre el cumplimiento de los requisitos previos al desembolso de los recursos y sobre el cumplimiento de los requisitos y condiciones establecidas en los respectivos Acuerdos de Proyectos.
- 2.2.6 Coordinación con las instituciones ejecutoras de los proyectos.
- 2.2.7 Trámite para incorporar al Presupuesto Nacional, las partidas correspondientes a los proyectos financiados.
- 2.2.8 Análisis de los informes presentados por las instituciones beneficiarias.
- 2.2.9 Orientación a instituciones solicitantes para la debida presentación de solicitudes de financiamiento.
- 2.2.10 Confección del Presupuesto para 1978.
- 2.3 Otros Asuntos
- 2.3.1 Reuniones con el Auditor del Fondo de Preinversión Lic. Fernando Fumero y el Ing. Mario de Andrade Ferreira, Especialista Sectorial del BID, para estudiar la reorganización de los sistemas financiero-contables del Fondo de Preinversión.
- 2.3.2 Análisis del Informe de Auditoría del Fondo de Preinversión al 31 de diciembre de 1977, elaborado por la Firma Fernando Fumero y Asociados.
- 2.3.3 Coordinación con el Director del Programa de Adiestramiento BID/OFIPLAN, para la realización de un Seminario de Preinversión con el objeto de Promoción de Estudios entre las diferentes instituciones del Sector Público.

2.3.4 Colaboración con el Departamento de Evaluación y Control de Inversiones en la Encuesta de Proyectos de Inversión Pública.

3. DEPARTAMENTO DE EVALUACION Y CONTROL DE INVERSIONES

3.1 Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP)

Los mecanismos establecidos para la aprobación de presupuestos y proyectos de inversión han continuado funcionando adecuadamente, dado el nivel de desarrollo del Sistema. Sin embargo, no se ha progresado en la estructuración del Sistema de acuerdo con la organización indicada en el Decreto No. 5411-P., que lo constituyó. En lo que se refiere a criterios para la asignación de recursos se ha discutido en dos ocasiones con una misión del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), sobre la aplicabilidad de una metodología de evaluación social recientemente desarrollada por ese Banco y el Banco Mundial. En febrero de 1978 se obtuvo la ayuda de OEA, mediante un asesor para continuar con las labores de fortalecimiento del SNIP.

3.2 Programa de Inversiones Públicas 1977-1978

Con base en la sexta actualización del Inventario de Proyectos - realizada en julio de 1977, se procedió a preparar las proyecciones de inversión pública para el período 1977-1982, como parte de los trabajos del Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982.

3.3 El Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982

Se prepararon especialmente para el Plan un diagnóstico general sobre inversión pública y recomendaciones para el futuro, así como programas para realizar obras de infraestructura durante el período 1978-1982. Los programas son:

- Energía Eléctrica;
- Agua Potable y Alcantarillado;
- Transporte Urbano;
- Programa Vial para la Integración Nacional y Regional; y
- Programa Integrado de Transporte Marítimo Terrestre.

Se dio inicio a la preparación de un programa separado sobre el Desarrollo Energético en Costa Rica.

3.4 Inventario de Proyectos de Inversión Pública

A principios de 1977 se completaron las tabulaciones de la quinta actualización del Inventario y el análisis de los datos de la misma. A partir de la segunda quincena de mayo se inició la sexta actualización, para la cual se visitaron 36 instituciones y

se recogieron datos sobre 203 proyectos. El Inventario contiene actualmente información sobre unos 510 proyectos de inversión.

3.5 Análisis de Proyectos de Inversión

Se han analizado proyectos de inversión sometidos a consideración de OFIPLAN de acuerdo con los Artículos 9º y 10º de la Ley de Planificación. Entre los principales proyectos están:

- Proyecto Hidroeléctrico Birris de JASEC;
- Proyecto de Centro Pesquero Cuajiniquil del C.N.P.;
- Proyecto de Interconexión Eléctrica con Nicaragua del ICE;
- Proyecto Aeropuerto de Liberia del MOPT;
- Proyecto Carretera Tilarán-Puerto Viejo del MOPT;
- Proyecto de Telecomunicaciones Rurales del ICE;
- Proyecto de Desarrollo de la Educación Superior del CONARE;
- Proyecto de la Quinta Etapa del Desarrollo de las Telecomunicaciones del ICE;
- Proyecto de Almacenamiento de Granos del C.N.P.;
- Proyecto de Desarrollo del Parque Volcán Irazú del MAG;
- Proyecto Hidroeléctrico Boruca del ICE;
- Proyecto Hidroeléctrico Corobicí del ICE;
- Proyecto de Alcohol para fines carburantes de CODESA;
- Proyecto del Centro Cívico de la Presidencia;
- Proyecto de la Escuela Centroamericana de Ganadería del MAG y el MEP;
- Proyecto de Desarrollo del Aeropuerto Santamaría del MOPT;
- Proyecto Carretera Terrón Colorado-Los Chiles del MOPT;
- Proyecto Carretera Costanera Sur (Sección Barú-Palmar Norte) del MOPT;
- Proyecto Carretera Tres Ríos-Cartago del MOPT;
- Cuarta y Quinta Etapas del Proyecto de una Terminal de Carga, Almacenes y Aduanas;
- Proyecto Turístico de Lagos de Coyol de COOPETUR.

3.6 Metodologías de Análisis de Proyectos

Con el retiro del Asesor de la OEA en este campo, prácticamente el trabajo se paralizó. Se ha discutido con una Misión Especializada del BID, aspectos metodológicos de la introducción de -

nuevos precios sociales y se ha iniciado algún trabajo interno para establecer ciertas normas mínimas para la evaluación.

3.7 Capacidad Institucional en Formulación y Evaluación de Proyectos

De las dos instituciones con las que se había programado trabajar, sólo se logró con una: el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM). Se diseñó y se ha venido colaborando con esa Institución en la elaboración de un programa de inversiones municipales a mediano plazo.

Por otra parte, se colaboró en el Primer Curso sobre Formulación y Evaluación de Proyectos BID/OFIPLAN, en aspectos de selección de instituciones, promoción del curso, participación en una exposición sobre el Sistema Nacional de Inversiones, obtención de material para los participantes y finalmente mediante le envío de dos funcionarios del Departamento al Curso.

3.8 Análisis de Presupuestos de Inversión

Se tramitaron todos los presupuestos de inversión de instituciones descentralizadas para el período 1978. Se realizaron reuniones con la Contraloría General de la República para coordinar mejor el trámite de presupuestos.

3.9 Coordinación del Estudio para el Desarrollo del Gran Puntarenas

Se trabajó activamente en la coordinación de los trabajos para definir una estrategia de desarrollo para la zona Puntarenas-Barranca-Caldera, hechos por una misión del International Development Center of Japan. Se coordinaron a los técnicos japoneses con sus contrapartes nacionales y se recolectó información básica para la preparación del borrador del informe final de la Misión. Igualmente se participó en la discusión del informe final en Japón, y se encuentra en análisis el mismo, presentado en marzo de 1978.

3.10 Otras Actividades

3.10.1 Reuniones con Misiones de Bancos de Desarrollo

Se realizaron reuniones con funcionarios del BIRF, BID y BCIE, relacionadas con la evaluación de proyectos presentados a consideración de esos Bancos para su financiamiento.

3.10.2 Bibliografía de Estudios de Proyectos y Programas

Se listó y categorizó todos los estudios relacionados con

proyectos, programación de inversiones y planificación en general en poder del Departamento, con la finalidad de elaborar una bibliografía de referencia útil para el personal del Departamento, de la División y eventualmente de OFIPLAN. Se ha mantenido una labor de actualización constante de la misma.

3.10.3 Comisión Asesora Portuaria

Se ha participado en las reuniones semanales de esta Comisión, contribuyendo con datos sobre la programación de inversiones, posibilidades de financiamiento de proyectos portuarios, etc.

3.10.4 Otras Publicaciones

"Programas y Proyectos de Inversión Pública en la Provincia de Guanacaste, 1977-1982", preparado para el XI Congreso de Municipalidades de la Provincia de Guanacaste, 13 y 14 de mayo de 1977.

4. DEPARTAMENTO DE FINANCIAMIENTO

4.1 Registro y Control de la Deuda Externa

- 4.1.1 Visitas periódicas a las diversas instituciones del Sector Público para recopilar la información referente a nuevos préstamos y al movimiento mensual de los créditos antiguos.
- 4.1.2 Revisión de contratos de nuevos préstamos y apertura de nuevas tarjetas de registro.
- 4.1.3 Elaboración de tablas de amortización de los préstamos nuevos y actualización de los calendarios de los préstamos antiguos.
- 4.1.4 Actualización, con los datos pertenecientes a nuevos préstamos, del folleto "Principales Características de los Préstamos Externos".
- 4.1.5 Actualización del movimiento mensual de los préstamos privados avalados por el Sistema Bancario Nacional.
- 4.1.6 Elaboración de los siguientes informes:
 - 4.1.6.1 Situación de la Deuda Pública Externa, para
 - Primer trimestre 1977
 - Primer semestre 1977
 - Tercer trimestre 1977
 - Año 1977
 - 4.1.6.2 Ingresos de capital por préstamo, para
 - Primer trimestre 1977
 - Primer semestre 1977
 - Tercer trimestre 1977
 - Año 1977
 - 4.1.6.3 Estimaciones del Servicio de la Deuda Pública Externa para
 - Segundo semestre 1977
 - Año 1978
 - 4.1.6.4 Estimaciones de ingresos de capital por préstamos para
 - Segundo semestre 1977
 - Año 1978

- 4.1.7 Labores de coordinación con el Ministerio de Hacienda y el Banco Central de Costa Rica, en los aspectos relativos a la programación, registro y control de la deuda externa.

4.2 Sistema Nacional de Financiamiento Externo

- 4.2.1 Aprobación de las siguientes solicitudes para iniciar gestiones para contratar créditos con el exterior:

ICE	Créditos con bancos privados y proveedores del exterior para financiar parte del aporte local del programa de inversiones del año 1978;
ICT	Préstamo con el BCIE para realizar el diseño final del Complejo Turístico en Bahía Culebra;
MOPT	Primera ampliación al préstamo otorgado por el Kreditanstalt para la ampliación de Puerto Limón;
ICAA	Ampliación del Préstamo con el BCIE para financiar parte del costo de la II Etapa del <u>A</u> cueducto Metropolitano;
ETCAA	Crédito con el BCIE para financiar parte del costo total del Proyecto de Terminales de Carga, Almacenes y Aduanas;
ICE	Crédito con el BCIE para financiar en parte el Proyecto de Interconexión Eléctrica Costa Rica-Nicaragua;
Empresa de Servicios Eléctricos de Heredia	Préstamo con el Republic National Bank of New York para financiar la adquisición de <u>e</u> quipo de alumbrado eléctrico;
COOPEATUN	Aval del Estado para <u>para</u> contratar un crédito <u>pa</u> ra adquirir un barco atunero;
ICE	Crédito con el BID para financiar parte del costo total del Proyecto de Telecomunicaciones Rurales;
ICE	Convenio de Crédito con Francia para cubrir financiación complementaria para el desarrollo, durante 1977, de proyectos de Energía y Telecomunicaciones;
CONARE	Préstamo con el BID para financiar parte del costo total del Proyecto de Educación Superior;

- ICE Crédito con el BID a fin de financiar parte del costo total del Proyecto Hidroeléctrico de Corobicí;
- ICE Línea de Crédito con Condumex S.A. de México, para financiar las redes primarias de todo el país dentro de la V Etapa del Programa de Telecomunicaciones;
- ICE Préstamo con el BIRF para financiar parte del costo total de la V Etapa del Programa de Telecomunicaciones;
- ICAA Enmienda al préstamo con el Reino Unido para financiar costos de importación de la II Etapa del Acueducto Metropolitano;
- CNP Crédito con el BCIE para financiar parte del costo total de un Programa de Almacenamiento y Comercialización de Granos Básicos

4.2.2 Análisis y criterio sobre los siguientes contratos de crédito exterior, en estudio por la Asamblea Legislativa:

- Contratos suscritos entre el Gobierno de Costa Rica y el Fondo de Inversiones de Venezuela y Contrato para garantizar obligaciones contraídas por el ICE con ese Fondo;
- Aval del Estado a favor de la Cooperativa Naval Industrial R.L. (COOPENAIN R.L.);
- Contrato de Garantía para préstamo del Banco de Crédito Agrícola con el BIAPE;
- Contrato de Préstamo entre el Gobierno de Costa Rica y el First National Bank of Boston para financiar la compra de instrumentos musicales;
- Aval del Estado a la Municipalidad de Grecia a fin de contratar un empréstito para mejorar el sistema de acueductos y cañerías del Distrito Primero del Cantón de Grecia;
- Aval del Estado a la Municipalidad de Alajuela para financiar el mejoramiento y reconstrucción de las cañerías del Cantón Central.

4.2.3 Participación en la negociación de los siguientes préstamos específicos:

- BID-BCIE/CNP Proyecto de Almacenamiento y Comercialización de Granos Básicos;
- AID/GOBCR Sistemas de Comercialización de Productos;
- AID/GOBCR Conservación de Recursos;
- AID/GOBCR Desarrollo Regional-Urbano;
- AID/GOBCR Programa de Sensores Remotos.

- 4.2.4 Elaboración y negociación de los programas tentativos de financiamiento con las Misiones de Organismos Internacionales que visitan nuestro país.
- 4.2.5 Ejecución de las labores relacionadas con la obtención - de recursos provenientes de Organismos Internacionales - para financiar los proyectos aprobados conjuntamente por el Gobierno de Costa Rica y las Misiones de esos Organismos.

4.3 Estudios Especiales

- 4.3.1 Elaboración de los siguientes documentos preliminares para el Plan Nacional de Desarrollo:
 - Sectorialización de los Flujos (servicio e ingresos de la deuda pública externa, durante el período 1975-77);
 - Estimación del Servicio de la Deuda Pública Externa, - contratada y por contratar, para el período 1978-82;
 - Estimación de Ingresos por Préstamos Externos, contratados y por contratar, para el período 1978-1982;
 - Recomendaciones para Política sobre Financiamiento Externo.
- 4.3.2 Colaboración en la preparación de un diagnóstico sobre - endeudamiento externo del Sector Agropecuario Costarricense.
- 4.3.3 Elaboración del folleto titulado "La Deuda Pública Externa de Costa Rica, su Crecimiento y Algunas de sus Características 1970-1982";
- 4.3.4 Propuesta para la reestructuración del Sistema Nacional de Financiamiento Externo;
- 4.3.5 Borrador de propuesta, ante la Reunión de Ministros de - Planificación de Centroamérica y Panamá, referente a las acciones a tomar, a nivel regional, en el campo de financiamiento externo.
- 4.3.6 Análisis y observaciones sobre el "Estudio de la Economía de Costa Rica", elaborado por el Programa de Estudios por Países de la OEA.
- 4.3.7 Información sobre el estado actual de los préstamos contratados por el Sector Público durante el período comprendido entre el 8 de mayo de 1974 y el 30 de abril de 1978.

4.4 Programa de Tabulación

Con el objeto de evaluar la posibilidad de realizar, mediante computadora, las tabulaciones que en forma periódica elabora el Departamento, se realizaron las siguientes acciones:

- 4.4.1 Investigación en la Dirección General de Estadística y Censos a fin de determinar si esa Dependencia tiene capacidad para vender sus servicios en este campo.
- 4.4.2 Diseño preliminar, en formularios para el lenguaje COCENTS de las tabulaciones sobre deuda externa.
- 4.4.3 Elaboración de un borrador preliminar de código para los datos de financiamiento externo.
- 4.4.4 Visita del Señor Berggren, Experto en Computación de las Naciones Unidas, a fin de preparar el esquema preliminar para un programa de computación.

DIVISION DE PLANES Y POLITICA ADMINISTRATIVA

INTRODUCCION

Nuestras actividades se han circunscrito a la realización de programas de investigación sobre los principales problemas que aquejan a las instituciones públicas en la consecución de sus objetivos; a la elaboración de propuestas concretas de organización administrativa para el Estado en diversas áreas de su actividad, así como también a la producción de estudios concretos de aplicación instrumental más inmediata, que complementen los grandes lineamientos que emanan de los primeros.

LABORES GENERALES

Dentro de lo concerniente a Dirección, se ha dado énfasis a la Sectorización y Regionalización Administrativa, lo que incluye la desconcentración estructural y la descentralización funcional de las instituciones estatales. Dentro de los aspectos de Planeamiento, se ha puesto énfasis en los de Planificación Económica y Social, y los de Planificación Administrativa.

En cuanto a la producción de estudios concretos de aplicación instrumental más inmediata, se realizaron los relacionados con la metodología de investigación aplicada al análisis administrativo, y el de diagramación de estructuras administrativas.

Y, por último, deseamos destacar, como labor de capacitación, la realizada por el Programa de Capacitación Progresiva en Planificación y Administración para el Desarrollo (PROCAP), a través del seminario sobre Planificación y Administración, impartido a 84 funcionarios públicos de niveles técnicos altos e intermedios, sobre los temas aquí enunciados.

Nuestra orientación ha sido eminentemente macroorganizativa, ya que la División se abstuvo durante este período de realizar estudios microanalíticos para otras instituciones estatales, como había sido costumbre en años anteriores. Ello obedeció al criterio de que nuestra función debe estar orientada más hacia la creación de los lineamientos generales de un Sistema Integral de Planificación, y concretamente de Planificación Administrativa, que sirva de fundamento para la realización efectiva del Plan Global de Reforma Administrativa del Estado.

LABORES ESPECIFICAS

Siguiendo el mismo orden enunciado se enumeran a continuación las labores realizadas por esta División, clasificadas por programas o materias.

A.- Dirección, Coordinación y Organización

1.- Sistema Nacional de Planificación

- 1.1 Programa de Modernización Administrativa y Desarrollo Institucional (Derivado del Plan Global de Reforma Administrativa).
- 1.2 Planificación Socioeconómica en Costa Rica. Hacia una perspectiva integral. (Exposición del modelo de sistema)
- 1.3 Anteproyecto de Ley de Planificación Nacional (Reformas a la actual Ley, con el propósito de adecuarla al sistema planteado).
- 1.4 Anteproyecto de Decreto Ejecutivo para establecer un Reglamento Interno de OFIPLAN (Reformas organizativas de la Oficina, para adecuarse al sistema planteado).

2.- Regionalización

- 2.1 Aspectos administrativos de la Regionalización Socioeconómica en Costa Rica. (Exposición del Marco Conceptual).
- 2.2 Propuesta de Organización Institucional para el Pacífico Norte (Propuesta concreta para la Región, luego de haber realizado la investigación pertinente en el período anterior).
- 2.3 Diagnóstico de las Agencias Públicas de la Región Atlántica (Investigación realizada en dicha Región).

3.- Sectorialización

- 3.1 Algunas consideraciones sobre la propuesta de Sectorialización Administrativa (Exposición preliminar del Marco Conceptual)
- 3.2 Justificación y borrador de ante-proyecto de Decreto Ejecutivo para crear un Subsistema de Planificación Sectorial
- 3.3 Aspectos Administrativos y Jurídicos de una Sectorialización Administrativa (Propuesta preliminar para fijar las bases de una Sectorialización Administrativa)
- 3.4 Importancia de los objetivos y de las funciones en la Administración Pública (Estudio amplio para identificar duplicidades institucionales, para comprobar la necesidad de una sectorialización en Costa Rica, y para definir límites institucionales de los eventuales sectores. Conducirá posteriormente a propuesta).

B. Planeamiento, Control y Evaluación

1.- Planeamiento y Control

- 1.1 Conceptualización de la Planificación Administrativa (estudio que tiende a formar criterio técnico sobre las implicaciones y características de la Planificación Administrativa)
- 1.2 Conceptualización y alcances de la Reforma Administrativa (Estudio que tiende a formar criterio técnico sobre las implicaciones y características de la Reforma Administrativa)

2.- Evaluación

- 2.1 Evaluación de las obras realizadas durante el período de Gobierno comprendido entre el 8 de Mayo de 1974 y el 30 de Agosto de 1977, conforme al Programa de Gobierno del Lic. Daniel Cárdenas Quirós para el período presidencial de los años 1974 a 1978.

3. Estudios y propuestas instrumentales

- 3.1 Propuesta de un plan de Investigación para realizar el Análisis Administrativo.
- 3.2 Diagramación de Estructuras (textos para fortalecer la capacidad técnica de analistas administrativos dentro y fuera de OFIPLAN).

C.- Recursos

1. Recursos Humanos

- 1.1 Censo de Recursos Humanos (Censo de funcionarios públicos que facilitará amplia formulación de política sobre recursos humanos y establecer un registro permanente de funcionarios)
- 1.2 Estudio sobre Motivación del Funcionario Público (Investigación sobre principales patrones de motivación y rendimiento del funcionario, para formular política administrativa sobre administración de Recursos Humanos)
- 1.3 Estudio para un Sistema Integrado de Administración de Recursos Humanos (Se elaboró el marco de referencia para la elaboración del estudio).

2.- Información

- 2.1 Guía de Servicios al Ciudadano
(Se iniciaron las labores tendientes a la elaboración de un compendio de la totalidad de servicios que presta el Estado, con referencia a trámites para su obtención)
- 2.2 Manual de Organización Pública
(Se iniciaron las labores tendientes a la elaboración de un Manual que detalle la estructura, objetivos y funciones del Estado).

DIVISION DE PLANES Y POLITICA ECONOMICA

I.- LABORES GENERALES

1.- Preparación del Plan Nacional de Desarrollo 1978-82

Las tareas relacionadas con la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo 1978-82 absorbieron la mayor parte del tiempo del personal de la División durante el período. La División coordinó las tareas conducentes a la elaboración del documento "Metas de Progreso" y colaboró activamente en la segunda versión del Plan que se concluyó en febrero de 1978.

Los documentos básicos del Plan relativos al diagnóstico, la estrategia, las previsiones para el quinquenio, y los lineamientos de la política económica y social, fueron preparados íntegramente por esta División para la versión preliminar.

Asimismo, para la segunda versión el trabajo de la División se extendió además a la elaboración de los programas que a continuación se detallan:

- a) Sector Salud
- b) Sector Educación
- c) Desarrollo Social y Asignaciones Familiares

También se revisaron varios documentos relativos a las versiones preliminares de programas que se incorporarían al Plan Nacional de Desarrollo, tales como:

- a) Desarrollo Regional y Urbano
- b) Recursos Naturales
- c) Sector Industrial
- d) Sector Agropecuario
- e) Vivienda
- f) Reforma político - administrativa del Estado.

2.- Modelo Multisectorial de la Economía Costarricense

Este modelo es resultado directo de los trabajos que ha realizado la División en los últimos dos años, relativos a la utilización de métodos cuantitativos para mejorar la calidad de los estudios económicos que se hacen habitualmente. Este modelo ha sido desarrollado con la asesoría del "Proyecto PNUD".

En un documento publicado recientemente se reúne la experiencia obtenida en los trabajos sobre modelos. Se hace en primer lugar una fundamentación metodológica sobre el uso de "Experimentación

Numérica" que es el método utilizado en la estimación del modelo. Seguidamente se describen las ecuaciones de este modelo y luego se exponen algunos de los problemas encontrados en su estimación. Finalmente se hace una evaluación de los resultados obtenidos con el modelo en diferentes aplicaciones.

Los principales usos del modelo han sido:

- Proyecciones de mediano y largo plazo para apoyar los trabajos de preparación del Plan Nacional de Desarrollo.
- Proyecciones de corto plazo que sirvieran de base para la formulación de la política económica.
- Proyecciones de largo plazo para detectar el impacto macroeconómico del "Proyecto Boruca"
- Análisis de la incidencia de diferentes medidas de política económica sobre las principales variables macroeconómicas.

II.- LABORES ESPECIFICAS

1.- Indicadores económicos financieros

La División ha venido publicando mensualmente el folleto de Indicadores Económicos, y quincenalmente un resumen de los Indicadores Financieros.

Empero, ambas publicaciones han sido detenidas momentáneamente mientras se realiza una revisión a fondo de la metodología y del conjunto de indicadores que se abarcan en cada una de ellas.

En cuanto se concluya la evaluación sobre la pertinencia de los indicadores y la bondad de sus fuentes, la División decidirá sobre la prosecución de las tareas relativas a su recopilación, elaboración y publicación periódicas.

2.- Estadísticas de las finanzas públicas

Tras la tarea de su preparación, han sido puestas al día las estadísticas de las finanzas públicas, cuya preparación y publicación se detuvo en 1972.

Así, hacia fines de 1977 se completó y publicó la serie 1964-75 de la hasta entonces conocidas "cuentas financieras" agregándose dos niveles de consolidación para los años posteriores a 1972:

- a) Gobierno General
- b) Sector público no financiero

En los primeros tres meses de 1978 quedará completada la consolidación de 1976 y se iniciará la de 1977.

Las estadísticas de las finanzas públicas las prepara esta División, atendiendo al criterio de que debidamente clasificados permite analizar las operaciones del Gobierno y su impacto en toda la economía y en sectores particulares de ésta.

Su presentación se hace mediante la consolidación a diferentes niveles de gobierno, proceso este que supone no sólo la eliminación de transacciones dentro de cada nivel de gobierno y entre ellos, sino que abarca también la combinación de transacciones externas en un grupo común de categorías.

3.- La situación fiscal 1977-1982

Conjuntamente con el Banco Central y el Ministerio de Hacienda se realizó un análisis de la situación económica costarricense en el período 1977-82, y, dentro de ese contexto, la posible situación fiscal en el corto y mediano plazos sin omitir un examen del período 1970-76.

Se persiguió el objetivo de formular una política hacendaria apropiada que atendiera, fundamentalmente, a la situación coyuntural que vive la economía por las repercusiones internas de los altos precios del café en el mercado internacional.

Aparte de los documentos en que el Banco Central recogió el trabajo preliminar del grupo interinstitucional, oportunamente se elaboró por parte de esta División el documento que recogía las principales conclusiones del análisis llevado a cabo y un conjunto de políticas que, en alguna medida, se han incorporado al Plan Nacional de Desarrollo como un medio de contrarrestar las posibles situaciones adversas que se presentarían si no se varía la política fiscal y de protección industrial que se ha seguido en los últimos años.

4.- La Industria de la maquila

Con el objeto de aportar elementos para la selección de criterios sobre los tipos de industrialización a considerar en la Estrategia de Desarrollo, se llevó a cabo una investigación sobre la industria de la maquila. Algunos de los aspectos considerados fueron: magnitud y clase de producción, su impacto en la economía y la capacidad de absorción de mano de obra.

Las conclusiones a que se llegó permiten establecer que si bien este tipo de industria presenta ventajas, también involucra graves problemas que generalmente no son presentados a los niveles

de decisión ni a conocimiento público.

Principales ventajas:

- Absorbe empleo no calificado, principalmente mujeres jóvenes que tienen pocas alternativas.
- Califica mano de obra para operaciones sencillas y disciplinadas laboralmente a personas inexpertas.
- Genera divisas y requiere baja inversión
- Facilita el acceso al mercado norteamericano

Principales desventajas:

- La solución que ofrece en cuanto a empleo y divisas es muy inestable y temporal.
- Son industrias de muy escasa irradiación de actividad y con dificultades muy grandes para integrarse (por su modo de operar)
- Industrias extremadamente dependientes del exterior en:
propiedad y capacidad de negociación
mercado y nivel de actividad
insumos
- Si bien los sacrificios se trasladan en forma expedita, no sucede lo mismo con los eventuales beneficios. Los precios de bienes maquilados han subido y eso no ha repercutido en el nivel de salarios de las maquiladoras nacionales.

5.- El sistema de programación del sector público

Con el objeto de acercarnos a un conocimiento más preciso del sistema de programación del Sector Público, se adelantó una investigación que abarcó a 40 instituciones que cuentan con órganos de programación o unidades similares.

La investigación trató de evaluar el funcionamiento del sistema, las realizaciones y la jerarquía de las unidades que lo conforman dentro de cada institución, tanto desde el punto de vista formal como por su injerencia en la toma de decisiones.

Las conclusiones a que se llegó, bastante desalentadoras conforme se había previsto, así como los fundamentos estratégicos y la tabulación de los resultados, serán publicados próximamente.

6.- Informes de coyuntura 1976-77

Conforme se ha establecido desde 1975, la División prepara informes sobre la coyuntura económica con cierta periodicidad. En esta oportunidad fue elaborada una versión muy preliminar correspondiente a 1976 y las perspectivas de 1977.

En este documento se destacan los hechos más relevantes que conforman la actividad económica en 1976 y el aprovechamiento de la coyuntura para apoyar el impulso de determinadas políticas. Asimismo se hicieron algunas previsiones sobre el panorama de 1977.

Este tipo de informes supone mantener al día, en forma pormenorizada, un conjunto grande de datos estadísticos, análisis de informes de organismos internacionales, de revistas, etc.

7.- Evaluación del proyecto hidroeléctrico de Boruca

En calidad de colaboración con la División de Inversiones, y dada la complejidad del Proyecto Hidroeléctrico de Boruca, nuestra División preparó las bases metodológicas que sustentarán la evaluación y el análisis macroeconómico de ese Proyecto.

Este tipo de evaluación, junto con el criterio de la División de Inversiones, servirá para precisar la posición de OFIPLAN frente al tipo de inversión que implica el desarrollo del proyecto hidroeléctrico Boruca.

DIVISION DE PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA

I. Generalidades

La Oficina de Planificación, a través de la División de Planificación Regional y Urbana, con fundamento en el Decreto 6400 que crea el Sistema de Planificación Regional y Urbana, inició, a partir de abril de 1977, la tarea de promoción, integración y organización de los Consejos Regionales de Desarrollo.

Hasta febrero del presente año se han creado tres Consejos:

1. Consejo de Desarrollo Región Atlántica
2. Consejo de Desarrollo Región Pacífico Norte
3. Consejo de Desarrollo Región Pacífico Sur

A la vez se está llevando a cabo la labor de promoción para crear el Consejo de la Región Norte.

II. Labor específica

1. Consejo de Desarrollo Región Atlántica:

La tarea promocional para crear el Consejo de Desarrollo de la Región Atlántica se inició en el mes de mayo de 1977, con visitas y reuniones a los gobiernos locales, representantes de instituciones públicas, organizaciones de base y dirigentes de la empresa privada.

El 12 de octubre se firmó el Decreto del Poder Ejecutivo para crear dicho Consejo, para lo cual se realizó una reunión en Limón con representantes municipales, de instituciones públicas, de organizaciones de base y empresarios privados.

El Decreto # 7604-P del 17-10-77, publicado en el Alcance # 154 de La Gaceta 205 del 29-10-77, crea legalmente el Consejo de la Región Atlántica.

Cuenta con Junta Directiva y Comisiones de Trabajo funcionando.

2. Consejo de la Región Pacífico Norte:

El proceso de promoción de este Consejo se empezó en junio de 1977, también con reuniones con todos los sectores, hasta culminar el día 13 de noviembre con la Asamblea de Representantes en que se firmó el Decreto de creación del Consejo.

El Decreto 7909-P del 16-1-78 publicado en La Gaceta # 22 del 31 de

enero de 1978, crea legalmente a dicho Consejo.

El Consejo cuenta ya con su Junta Directiva y las Comisiones de Trabajo, organismos que se reúnen periódicamente.

3. Consejo de la Región Pacífico Sur:

Las acciones promocionales tendientes a crear el Consejo de Desarrollo de la Región Pacífico Sur se iniciaron en agosto de 1977, y el mismo se creó el 7 de enero de 1978, en ceremonia que se realizó en San Isidro de El General.

Mediante decreto # 7945-P del 5-1-78, publicado en La Gaceta #24 del 2-2-78, se decreta la creación legal del Consejo.

En el mes de mayo se integrará la Junta Directiva y sus comisiones de trabajo.

4. Promoción del Consejo de la Región Norte:

El trabajo promocional para crear el Consejo de Desarrollo de la Región Norte se inició en el mes de enero de 1978, mediante la realización de reuniones con las municipalidades de la región, representantes de instituciones públicas, organizaciones de base y Empresa Privada.

III. Impresiones Globales

A manera de resumen podemos concluir que la labor realizada en relación a la creación de los Consejos Regionales ha sido exitosa, ya que hasta la fecha se han creado tres y se encuentra en labor promocional la integración del Consejo de la Región Norte.

Los Consejos creados están iniciando su labor dinámicamente y en principio están recibiendo un apoyo manifiesto por toda la institucionalidad regional.

PROGRAMAS EN EJECUCION POR LA
DIVISION DE PLANIFICACION REGIONAL Y URBANA
DURANTE EL AÑO 1978

Con excepción de algunos estudios específicos, la mayor parte de los trabajos de esta División están relacionados con la implantación del Sistema de Planificación Regional y Urbano. A continuación se da un detalle por regiones, indicando con un asterisco los que quedarán terminados en el mes de mayo.

A. Región Atlántica

- 1- Diagnóstico del sector agropecuario (en colaboración con OPSA) *
- 2- Diagnóstico del sector social (educación, participación comunal, salud) *
- 3- Análisis institucional (en colaboración con la División de Planes y Política Administrativa). *
- 4- Infraestructura (vialidad, acueductos, electricidad y comunicaciones) *
- 5- Proposición de ordenamiento y renovación urbana de Limoncito. *
- 6- Análisis de prefactibilidad de los siguientes proyectos:
 - coco (aspectos agrícolas, fábrica de rayadura y cooperativa)
 - Fabricación de pulpa
 - Piscicultura
 - Instituto de la Cultura
- 7- Consolidación del Consejo de Desarrollo Regional.

B. Región Pacífico Norte

- 1- Programa de emergencia y a mediano plazo para contrarrestar los problemas de las sequías.
 - Planteamiento del programa, con una evaluación técnica y económica de las opciones propuestas. *

Definición de un programa de acción (prioridades de ejecución). *

Elaboración de un Perth-CPM que detalla los costos y los tiempos de cada una de las actividades y de las instituciones responsables. *

Coordinación y supervisión de la ejecución del programa.

- 2- Elaboración del diagnóstico detallado de la Región (ya se tiene un diagnóstico preliminar), con prioridad al diagnóstico del Sector Industrial.
- 3- Formulación de proyectos industriales, agroindustriales y agroturísticos.
- 4- Elaboración de un plan de protección y conservación del medio ambiente.
- 5- Apoyo permanente al Consejo de Desarrollo Regional.

C. Región Pacífico Sur

- 1- Elaboración de un prediagnóstico socio-económico de la Región.
- 2- Consolidación del Consejo de Desarrollo Regional.
- 3- Plan Piloto de Desarrollo Rural (en colaboración con IMAS y DESAL).

D. Región Norte

1. Instalación del Consejo de Desarrollo Regional. *
- 2- Prediagnóstico socio-económico de la Región. *
- 3- Coordinación y evaluación del Proyecto de Servicios Integrados de UNICEF.

E. Región Pacífico Centro.

- 1- Promoción del Consejo de Desarrollo Regional.
- 2- Investigación de condiciones socio-económicas para el pre-diagnóstico.

F. Región Central

- 1- Estudio para el control y ordenamiento del uso del suelo en la Aglomeración Urbana.
- 2- Montaje del Esquema Director de la Región.

G. Otros

- 1- Elaboración del Perfil Urbano-Regional de Costa Rica. *
- 2- Programa de Integración Fronteriza Costa Rica-Panamá.
En este programa la labor principal consiste en la Coordinación de las acciones de los diferentes organismos públicos para realizar algunos proyectos que ya se han definido, tales como:

Plan de Desarrollo Lechero. *

Intensificación del cultivo del cacao

Mejoramiento de la red vial.

Facilidades deportivas.

Definición del uso potencial del suelo (a partir de este estudio se definirán otros proyectos agropecuarios e industriales de interés para el desarrollo de esta subregión).

DIVISION DE PROGRAMAS Y PROYECTOS

I.- DEPARTAMENTO DE PROGRAMACION AGROPECUARIA

1.- Introducción

La planificación sectorial conlleva la identificación a nivel de sectores de los problemas y potencialidades, de tal manera que se logre compatibilizar con la orientación de la política nacional y regional.

2.- Aspectos generales

- 2.1 Lineamientos generales, asesoría y coordinación a la Oficina de Planificación Sectorial Agropecuaria (OPSA) y a otras instituciones en la elaboración del "Plan Nacional de Desarrollo del Sector Agropecuario 1978-82".
- 2.2 Coordinación de la preparación del "Diagnóstico Forestal en Costa Rica" a utilizarse en el "Plan Nacional de Desarrollo Forestal".
- 2.3 Coordinación y elaboración del "Diagnóstico de Recursos Naturales Renovables" a ser utilizada en el "Plan Nacional de Recursos Naturales Renovables".
- 2.4 Coordinación de la elaboración del Diagnóstico Agroindustrial para el "Plan Nacional Agroindustrial".
- 2.5 Consolidar el Sub-sistema de Planificación Agropecuaria e Industrial con los siguientes organismos: Oficina de Planificación Sectorial Agropecuaria (OPSA), Comité Técnico de Planificación Sectorial Agropecuario (COTEPSA) y Comité Técnico Agroindustrial (COTAL). Además participación en la Comisión Consultiva de la Industria Alimenticia, Secretaría Técnica de la Comisión de Mercadeo Agropecuario y otras.
- 2.6 Participación en la elaboración del "Diagnóstico Agropecuario de la Región Atlántica", como apoyo al Plan Integral de Desarrollo de la Región Atlántica" (PIDRA), así como también de terminación de proyectos prioritarios en la región.

3.- Labores específicas

- 3.1 Coordinación y ejecución de las propuestas políticas u acciones concernientes al desarrollo del "Programa Nacional de Granos Básicos".
- 3.2 Asesoría en la organización y puesta en marcha del "Programa Nacional de Oleaginosas".

- 3.3 Negociación con el Banco Mundial del préstamo N° 1410-CR "Crédito y Desarrollo Agropecuario" y preparación de contratos para la ejecución.
- 3.4 Diagnóstico Institucional del Sector Agropecuario como parte del Plan Nacional de Desarrollo Agropecuario.
- 3.5 Lineamientos generales y asesoría a la OPSA y otras Instituciones, para formular y elaborar todas las etapas del P.N.D.A.
- 3.6 Asesoría en la investigación y evaluación de los recursos naturales que realiza OPSA-OFTPLAN.
- 3.7 Formulación y elaboración de todas las etapas del Programa Nacional de Semillas.
- 3.8 Preparación e implementación del "Proyecto de Fomento de la Actividad Cacaotera" en coordinación con OPSA y del manual del cultivo.
- 3.9 Preparación del "Proyecto de protección, conservación y reforestación de la zona norte de Heredia", en coordinación con la Universidad Nacional Autónoma (UNA).
- 3.10 Propuesta presentada al "Congreso Cafetalero 1978" para establecer una nueva línea crediticia en café.
- 3.11 Costos de producción de algunos productos no tradicionales, a fin de establecer una política de diversificación.
- 3.12 Evaluación del Proyecto Forestal de Talamanca.
- 3.13 Propuesta para el establecimiento de un Programa de Capacitación Agroinfantil por Regiones Agrícolas en Costa Rica.
- 3.14 Identificación de áreas de capacitación en el Sector Agropecuario a ser implementadas por el Programa de capacitación en Administración y Planificación (PROCAP).
- 3.15 Coordinación del Primer Seminario sobre Planificación y Administración auspiciado por PROCAP.
- 3.16 Participación en el Seminario sobre Administración de Servicios de Salud. Elaboración del documento sobre Financiación y Administración: Dos conceptos para implementar las políticas de salud en la extensión de cobertura de servicios.
- 3.17 Colaboración en la formulación del primer documento preliminar del PND 78-82.

- 3.18 Formará parte del trabajo final a presentar en la Reunión de nivel mundial de Ciencia y Tecnología que se llevará a cabo en Austria.
- 3.19 Coordinación de la Unidad de Cooperación Técnica en la elaboración de formularios para el montaje de un sistema de información.
- 3.20 Participación conjunta con OPS y UNICEF en la elaboración de un trabajo sobre la extensión de cobertura y el Programa de Salud Rural, documento en elaboración. para ser presentado en Conferencia Mundial a efectuarse en Rusia.
- 3.21 Trabajo en elaboración sobre el perfil del Planificado Socioeconómico.
- 3.22 Implementación del Programa Nacional Industrial en la identificación y evaluación del proyectos industriales. Labor que se lleva a cabo con la Oficina Sectorial de Planificación Industrial (OSPI).

II.- DEPARTAMENTO DE PROGRAMACION INDUSTRIAL

- A. Comisiones Consultivas: Alimenticia, Plástico y Metalmecánica, Asesorías diversas en proyectos de P.V.C. y polietileno y creación de ASOMETAL.
- B.- Estudios, informes y otras labores realizadas
 1. Plan Nacional de Desarrollo 1978-82, Sector Industrial (1º y 2º versión), febrero de 1977 y mayo de 1977.
 2. Proyecciones del consumo de algunos productos alimenticios (1975-1985), mayo de 1977.
 3. Informe del Programa para la Industrialización y Comercialización del achiote, mayo de 1977.
 4. Proyectos y oportunidades de desarrollo industrial, sector industrial, (2º y 3º revisión), mayo de 1977 y enero de 1978.
 5. Estudio mercado para la fabricación de productos diversos de madera aglomerada, junio de 1977.

- 6.- Posibilidades de sustitución de importaciones de bienes industriales en el período 1978-82, Junio 1977.
7. Asesoría en la implementación, estudios de mercado y puesta en marcha de:
 - Fábrica de productos de arcilla
 - Fábrica de vidrio plano (preliminar)
 - Proyecto de pulpa y papel
 - Industria Metal-Mecánica
8. Informe preliminar sobre el resultado de la encuesta industrial en Limón (colaboración al P.I.D.R.A.), noviembre de 1977.
9. Análisis de la matriz-insumo producto de Víctor B. Thomas, para el Sector Industrial, (versión preliminar), noviembre de 1977.
10. Elaboración del Plan de Trabajo para el Diagnóstico Minero en Costa Rica, aspectos político-económicos, febrero de 1978.

C.- Labores de capacitación

Dos funcionarios de este Departamento recibieron capacitación técnica en:

1. Uno asistió al curso anual sobre "Preparación y Evaluación de Proyectos", BID-OFIPLAN, San José, Costa Rica, duración 7 meses.
2. Otro funcionario participó en un seminario sobre Selección de Alternativas de Inversión, Fertica, Zapote, San José, duración 2 semanas.

MAC.

OFICINA DE PRESUPUESTO NACIONAL

La Oficina del Presupuesto Nacional, de conformidad con las respectivas disposiciones Constitucionales y en acato a lo establecido en el Título 3° de la Ley de la Administración Financiera de la República, realizó las funciones propias de su labor, dentro del marco de procurar los objetivos fundamentales, como son los de tecnificación de los procesos presupuestarios, ajuste de sus estructuras administrativas y selección y profesionalización de su personal técnico y administrativo, mediante los estímulos del caso.

Dentro de los aspectos generales cabe destacar la consolidación de la misma estructura administrativa de la Oficina, que cuenta con tres Departamentos, a saber: Departamento de Formulación Presupuestaria, con sus secciones de Programación Presupuestaria y de Estadística Presupuestaria; Departamento de Finanzas Públicas e Ingresos, con sus secciones de Política Fiscal y de Ingresos; y el Departamento de Evaluación y Control, con sus secciones de Análisis Programático, Evaluación de resultados y Control Presupuestario. Cabe señalar que, por la importancia que la Dirección otorga a los procesos de Control y Evaluación Presupuestaria, fue creado éste último Departamento, dentro del empeño de tecnificar sus labores y establecer las metodologías necesarias. Para asegurar la integración de los Ministerios a estos procesos y el flujo regular de información, se introdujo en la Ley de Presupuesto de la República para 1978, la Norma General Cuadragésimoprimer, que obliga a las Dependencias del Gobierno Central a presentar a la Oficina de Presupuesto Nacional, dentro de los quince días hábiles siguientes a la terminación de cada trimestre del ejercicio fiscal, un informe detallado sobre el avance físico, realizaciones o metas alcanzadas en la ejecución de cada Programa o Proyecto.

Por otra parte, cabe destacar el apoyo que esta Oficina ha dado al afianzamiento del Sistema de Teleproceso, para lo cual se está instalando ya una terminal de pantalla, así como una central telefónica que permitirá intercomunicación directa entre la Oficina de Presupuesto Nacional y la Sala de computador de la Oficina Técnica Mecanizada. También, la Oficina ha apoyado con gran entusiasmo las gestiones planteadas por OFIPLAN ante el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), a fin de formular un proyecto de cooperación técnica tendiente a establecer todo un programa de Reforma presupuestaria dentro del contexto de un plan general de Reforma Administrativa del Estado Costarricense. En ese plan integral se contempla debidamente la modernización de la Administración Presupuestaria, incluyendo, por supuesto, el aspecto de mecanización de la fase de formulación del Presupuesto Nacional.

La Oficina patrocinó y organizó un primer Seminario sobre Formulación y Evaluación Presupuestaria, dirigido a Oficiales Presupuestales y Analistas de Presupuesto de la Administración Pública, el cual se efectuó

con gran éxito por sus positivos resultados.

En el aspecto de la Formulación Presupuestaria, la Oficina ha continuado con las visitas de Asesoría Técnica a todos los Ministerios y otros Organismos, se ha concluido las estadísticas del gasto público 1974-1977; se hicieron las proyecciones preliminares estimadas del Presupuesto para 1978; se revisaron los Anteproyectos de los Ministerios para 1978 y se efectuaron las recomendaciones pertinentes; se elaboraron los Decretos Ejecutivos sobre Reasignaciones y Revaloraciones de puestos de la Administración Pública así como los de pago de diferencias salariales.

Se publicó el folleto denominado "Datos Relevantes del Presupuesto Nacional de Ingresos y Egresos del Gobierno Central - Ejercicio Fiscal 1978"; además se publicaron los folletos "Instructivo para el uso de las Clasificaciones Presupuestarias" e Instructivo General para la Formulación del Anteproyecto de Presupuesto Nacional 1979".

Se han continuado con los estudios estadísticos del gasto público del período 1975-1978 que se usarán para la proyección del gasto de 1979 y otros análisis presupuestarios.

Se continuaron las labores sobre confección de las series históricas de los Ingresos Corrientes del Gobierno Central desde el año 1957 hasta 1977, y se trabajó en la conversión de la información desde el año 1970, del antiguo al nuevo Clasificador de Ingresos. Se realizaron las estimaciones de Ingresos Corrientes del Banco Central para el año 1978.

Se realizaron encuestas y otros referidos a temas como Recaudación de Impuestos, Cuotas a Organismos Internacionales, Flujo de tránsito, Capacidad del Mercado para absorber Bonos, Nivel de precios, etc. En los aspectos de Control y Evaluación se tuvieron reuniones con los Jefes de Programas de los Ministerios, a fin de distribuirlos y explicarles el contenido de los cuestionarios de evaluación, Se inició la confección de un manual de procedimientos de Evaluación de Programas Presupuestarios. Se trabajó en los estudios previos para la confección de un manual de Unidades de Medida, realizándose cuestionarios y otros estudios. Se trabajó en el aspecto de la orientación del análisis programático y se elaboraron cuestionarios específicos. En general, se ha procurado organizar y dirigir los estudios necesarios para fundamental metodologías adecuadas para el análisis de las informaciones sobre Control y Evaluación Presupuestarias.

UNIDAD DE COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL

Introducción

La Unidad de Cooperación Técnica Internacional (UCTI), en cumplimiento de las responsabilidades que le confiere la Ley de Planificación, tiene dentro de sus actividades globales la formulación, negociación, coordinación, aprobación y evaluación de los programas de asistencia técnica procedente de fuentes internacionales (organismos internacionales, convenios bilaterales y multilaterales).

Aspectos generales

La UCTI, en el período que se extiende desde el mes de marzo de 1976, hasta el mes de junio de 1977, estuvo bajo la autoridad del Director de la División de Inversiones. A partir del mes de julio hasta la fecha que cubre este Informe, fue independizada de esa División, designándosele un jefe.

Con la colaboración de un consultor de Naciones Unidas, a través del proyecto cos/76/005, se ha trabajado para consolidar las funciones establecidas en la Ley de Planificación, especialmente en lo que al artículo 11 se refiere, y se ha impulsado la creación de un subsistema de Cooperación Técnica Internacional.

El mayor esfuerzo se ha enfocado hacia el diseño de métodos, procedimientos e instrumentos para el manejo de la cooperación técnica, así como la redefinición de funciones de la UCTI de acuerdo con la cobertura que le asigna la Ley de Planificación. También se ha dado mucha importancia a la necesidad de elevar la capacidad de la UCTI en sus responsabilidades. Con este propósito, se ha estimulado la capacitación del personal en servicio. A través del proyecto Cos/76/005, los funcionarios de la UCTI participaron en un Seminario sobre Cooperación Técnica Internacional que coordinó OFIPLAN a través de PROCAP. Participaron dos funcionarios en la Reunión de Responsables de Cooperación Técnica de América Latina y del Caribe, para el Seminario sobre Planificación y Administración. En febrero de 1978, todo el personal participó en un curso-taller que sobre evaluación institucional aplicada a proyectos de cooperación técnica, el cual fue coordinado por OFIPLAN, Relaciones Exteriores y la Organización de Estados Americanos.

Actividades especiales

1.1 Sistema Nacional de Coordinación de la Cooperación Técnica Internacional.

Para hacer efectiva la disposición legal sobre cooperación técnica (CTI), se consideró como fundamental la formulación de un sistema nacional de coordinación en esta materia, que permita la planificación y administración sistemáticas de los recursos recibidos por el país en programas de CTI.

Como esfuerzo para la consolidación de este sistema, se prepararon una serie de documentos al respecto, algunos de ellos de negociación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, institución que está estrechamente vinculada a OFIPLAN en esta actividad y que es el otro componente del órgano nacional de enlace.

1.2 Formulación de mecanismos y procedimientos para el manejo de Cooperación Técnica a nivel de instituciones y sectores.

1.3 Formulación de propuestas de mecanismos para la administración de proyectos regionales.

Labores realizadas en cuanto a desarrollo de programas de Cooperación Técnica

- Revisión del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Programa de extensión de proyectos aprobados para la Organización de Estados Americanos (julio, diciembre de 1977).
- Formulación del Programa Nacional de Cooperación Técnica CR-OEA, para el bienio 1977-1978.
- Formulación de Proyectos de Cooperación técnica Bilateral.
- Programa de becas de adiestramiento con Japón, Naciones Unidas y otras naciones y organismos.

Función de apoyo a los programas

- Determinación de prioridades de los programas de CTI.
- Estudio y aprobación de propuestas de proyectos.
- Asesoría a los Ministerios y demás organismos públicos sobre la formulación y evaluación de los proyectos de Cooperación Técnica Internacional.
- Negociación y trámite ante los organismos correspondientes de los proyectos elegibles.

UNIDAD DE ESTADISTICA E INFORMACION

LABORES GENERALES

Las actividades de la Unidad son de apoyo para los programas que desarrolla OFIPLAN. Tanto la recopilación de datos cuantitativos, su presentación y difusión, como el servicio de documentación, fueron atendidos de conformidad con los requerimientos de los usuarios y con los recursos de la Unidad.

Al mismo tiempo se mantuvo el servicio de asesoría en los aspectos estadísticos para los funcionarios que lo solicitaron.

A finales de 1977 la Unidad asumió la Sección de Publicaciones por disposición del Ministro.

LABORES ESPECIFICAS

1. BASE DE DATOS. Se continuó el enriquecimiento del tarjetero especializado en series estadísticas, mediante el cual se mantiene el servicio de suministro de información de cierta relevancia para las actividades de la Oficina.
2. PUBLICACIONES. Conforme aparecen datos originados en diferentes instituciones y que son de utilidad, se procede a difundirlos por medio de boletines que se denominan "Planidatos".
3. ENCUESTA DE AHORRO. La Encuesta de Opiniones y Motivaciones sobre el ahorro Personal, levantada en octubre de 1976, fue elaborada hasta la obtención de resultados. La demanda de esta información fue atendida directamente de las tabulaciones originales. En noviembre de 1977 se publicó la versión definitiva de "Algunos resultados de la Encuesta de Opiniones y Motivaciones sobre el Ahorro Personal", de la cual ya se había editado en marzo de 1977 la versión preliminar.
4. ENCUESTA SOBRE MOTIVACION DEL FUNCIONAMIENTO PUBLICO. Esta investigación, dirigida por la División de Política Administrativa, ha contado con la asistencia permanente de la Unidad en sus diferentes etapas. Actualmente se encuentra en la etapa de procesamiento electromecánico.
5. CENTRO DE DOCUMENTACION. Durante varios meses se ha venido trabajando en la instalación de un Centro de Documentación para OFIPLAN. A mediados de abril de 1978 termina la primera etapa de puesta en marcha de este proyecto. Está a cargo de un

experto que elaboró un informe en diciembre de 1977. Actualmente trabaja con dos estudiantes avanzados de la carrera de bibliotecología y espera que para el mes de mayo de 1978 el Centro de Documentación esté ofreciendo los servicios de la Oficina.

La Sección de Publicaciones, que originalmente era parte del Centro, fue separada; también está en proceso de estructuración, ya que las normas internas en este campo no están bien definidas.

Se están preparando los manuales de procedimientos para presentarlos a la Dirección, a efecto de que se decida sobre la dimensión y los alcances de una verdadera Unidad de Publicaciones en OFIPLAN.

OTRAS ACTIVIDADES

Los funcionarios de la Unidad participan en reuniones de tema vinculados con estadísticas, como representantes oficiales de la institución. Al mismo tiempo, la Unidad coordina proyectos que se realizan conjuntamente con otras instituciones, por ejemplo la Encuesta de Coyuntura Industrial a cargo de la Universidad de Costa Rica, y el Programa de Información Agropecuaria del Istmo Centroamericano (PIADIC).

Se encuentran suspendidas las actividades para el planteamiento de un Sistema Estadístico Nacional debido a la importancia del proyecto y la necesidad de concluir previamente con lo relativo a la Sección de Publicaciones y el Centro de Documentación.

UNIDAD DE INVESTIGACION DEL DESARROLLO NACIONAL

1. Asesoría a la Dirección

- 1.1 Elaboración de documentos relacionados con los objetivos y funciones de la Unidad y discusión de los mismos con la Dirección funcionarios de OFIPLAN.
- 1.2 Redacción de varios artículos en respuesta a otros tantos aparecidos en la prensa, en relación con aspectos de la política económica-social seguida por el Gobierno.
- 1.3 Redacción de un folleto titulado "Planificación para el Desarrollo". Este fue repartido en diversas giras realizadas por el señor Ministro.
- 1.4 Participación en giras por Santa Cruz, Nicoya y zona Zur del país para presentar el Plan Nacional de Desarrollo 1978-1982.
- 1.5 Participación en la elaboración de una Encuesta de Opinión para jóvenes universitarios que promueve la Dirección. Temas desarrollados:
 - a) "Perspectivas del Desarrollo regional y urbano" y
 - b) "La Familia".

2. Plan Nacional de Desarrollo 78-82

- 2.1 Elaboración del Programa Nacional de Vivienda. Este se inició en octubre por funcionarios que aún no se habían incorporado a la Unidad, y se concluyó dentro de las actividades de la Unidad, con la cooperación de la División de Planificación Regional y Urbana.
- 2.2 Elaboración completa del Programa de Ciencia y Tecnología. Este programa fue aprobado por los encargados del Plan Nacional en OFIPLAN y discutido posteriormente con funcionarios del CONICIT, quienes le dieron su aprobación.
- 2.3 Reelaboración, conjuntamente con la División de Planes y Política Económica y personeros del Ministerio de Educación del Programa de Educación para el Plan Nacional.
- 2.4 Participación en diversas reuniones referidas a la organización y discusión de aspectos relativos al trabajo que demanda el Plan Nacional de Desarrollo.
- 2.5 Recayó en la Unidad, a través del nombramiento de un funcionario, la integración y redacción del documento final del Plan Nacional de Desarrollo.

- 2.6 Dirección de la Comisión Técnica -nombrada por el Ministro- para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo (tercera versión).

3. Programa de Ciencia y Tecnología

- 3.1 Dirección del Programa de Ciencias y Tecnología y coordinación conjunta para el desarrollo del mismo, con el Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CONICIT).
- 3.2 Participación en un Seminario Regional sobre Transferencia de tecnología en los países de Centroamérica y Panamá. Realizado en Panamá del 12 al 16 de diciembre de 1977.
- 3.3 Participación en la Quinta Conferencia Permanente de Dirigentes de los Consejos nacionales de Política Científica y de Investigación de América Latina y el Caribe, celebrada en Quito, Ecuador, del 13 al 18 de marzo de 1978.

4. Estudio sobre Pobreza y Desarrollo Urbano

Dentro de las actividades de la Unidad de Investigación se procedió a la finalización de un estudio sobre "La Pobreza y el Desarrollo Urbano en Costa Rica", que se discutirá en el mes de abril en OFIPLAN. El objetivo principal de este estudio está encaminado a definir el contexto dentro del cual se llevará a cabo el Proyecto de Desarrollo Urbano del gobierno de Costa Rica, lo que contribuirá al mejoramiento de los niveles de ingreso y las condiciones de vida de los residentes de los tugurios más pobres de la aglomeración metropolitana de San José.

Además, este estudio, servirá para identificar los tipos y grados de pobreza, características de los grupos objeto del proyecto en los tugurios más pobres.

- 4.1 Participación en un Seminario sobre "Análisis y Desarrollo Urbano Regional", con la participación de todos los países de Centro América y Estados Unidos. Realizado en San José el 16 y 17 de febrero de 1978.

5. Programa de Vivienda de Interés Social

- 5.1 Elaboración del marco teórico y metodológico del Programa de Vivienda de Interés Social (PROVIS).
- 5.2 Participación, junto con funcionarios de PROVIS, en la elaboración del documento "Manual Operativo de PROVIS".

- 5.3 Viaje de capacitación en el campo a la "Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima" de San Salvador. (Dic. 1977).

6. El Proceso de la Planificación Regional

- 6.1 Formulación de un estudio metodológico en el Proceso de la Planificación Regional. Este trabajo se coordina conjuntamente con PIDRA. Su objetivo principal es integrar la información por regiones. Este aspecto es fundamental para la realización de los objetivos de la Unidad de Investigación.

7. Proyecto Inventario de Estadísticas

- 7.1 Elaboración de los términos de referencia para un grupo consultor que emprenderá un estudio sobre "Inventario de Estadísticas y Descripción metodológica de las mismas".
- 7.2 Coordinación de la Comisión de Inventario y Diagnóstico de Estadísticas. Esta actividad se realizó conjuntamente con funcionarios de la División de Inversiones y la Unidad de Estadística de OFIPLAN.

8. Política de Investigación

- 8.1 Elaboración y aplicación de un cuestionario para los Directores de División y Unidades de OFIPLAN acerca de los estudios e investigaciones efectuadas en su dependencia.
- 8.2 Elaboración y aplicación de una boleta para cada estudio y proyecto de investigación efectuado o en ejecución en las Divisiones y Unidades de OFIPLAN.
- 8.3 Elaboración de una guía que permita redactar las bases de una política de investigación científica para el desarrollo nacional. Esta tiene por objeto plantear -de modo preliminar- el contenido que debería tener la proposición de una política nacional de investigación. (Documento enmarcado dentro del Programa de Ciencias y Tecnología).

UNIDAD DE PROGRAMAS ESPECIALES

Introducción

La Unidad de Programas Especiales, en función de las responsabilidades que le fueron asignadas, tuvo a su cargo durante el lapso de que se informa la formulación de diversos proyectos, sobre aspectos muy variados en el campo del desarrollo socio-económico,

En la mayoría de los proyectos se trabajó con personal de otras instituciones del sector público, y en todos los casos los funcionarios de la Unidad los dirigieron, coordinaron y supervisaron.

De acuerdo con la naturaleza de los proyectos que le corresponde desarrollar a esta Oficina, y con las políticas establecidas en ese sentido por OFIPLAN, esta Unidad formula, prepara e inicia los proyectos, y luego los traslada a las instituciones públicas que les darán ejecución definitiva.

I. Plan Nacional de Desarrollo Deportivo

Este proyecto se inició en marzo de 1977 con dos técnicos en planificación deportiva, uno de los cuales fue cedido por el Gobierno de la República Federal Alemana al Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes. El otro técnico, que actuó como contraparte nacional, fue contratado por OFIPLAN.

Hasta fines de octubre de 1977, la labor que realizaron dichos técnicos puede resumirse en lo siguiente:

Elaboración de los siguientes documentos:

- 1) "Necesidad de un Programa Nacional de Desarrollo Deportivo".
- 2) "Carrera corta para la formación de promotores deportivos".
- 3) "Deporte Público y Recreativo".
- 4) "Proyección Presupuestaria".
- 5) "Alto Rendimiento".
- 6) "Deporte Escolar y Educativo".
- 7) "Cuestionario para la realización de encuestas de instalaciones deportivas y de alto rendimiento".

Acciones Concretas

1. Integración de un grupo de trabajo para estudiar la creación de un Instituto del Deporte.
2. Encuesta sobre las Instalaciones Deportivas en la Zona Urbana de la Provincia de Limón.
3. Encuesta sobre las instalaciones y organización deportiva en

Puntarenas Centro, El Roble y Barranca.

4. Encuesta sobre las instalaciones deportivas en Golfito.

En noviembre de 1977 se reforzó el equipo de trabajo encargado del proyecto quedando constituido de la siguiente manera:

1. Jefe del Proyecto
2. Asistente Técnico
3. Planificador en Deporte

El grupo fue reforzado más tarde por dos técnicos, un abogado de la Dirección General de Educación Física y Deportes, y un médico de la Caja Costarricense del Seguro Social. La labor realizada es la siguiente:

- 1º Clasificación de gimnasios y piscinas según los períodos en que fueron construidos (hasta el 31/12/77)
- 2º Inventario de piscinas existentes en Costa Rica por provincias (hasta el 31/12/77), (no incluye piscinas de clubes particulares)
- 3º Inventario de gimnasios existentes en Costa Rica por provincias (hasta el 31/12/77).
- 4º Número de instalaciones deportivas al aire libre: por provincias, según tipo de instalaciones (hasta el 31/12/77).
- 5º Inventario de áreas (M²) deportivas desarrolladas por provincias, según tipo de instalaciones (hasta el 31/1/78).
- 6º Inventario de proyectos de construcción de instalaciones deportivas por provincias, según tipo de instalación.
- 7º Inventario de áreas deportivas en proyecto de construcción por provincias, según tipo de instalación.
- 8º Costo y número de piscinas, gimnasios y centros deportivos construidos desde 1971 a 1972 por el Ministerio de Obras Públicas y Transportes (obras por contrato).
- 9º Elaboración del documento "Recreación".
- 10º Elaboración del documento "Medicina del Deporte".
- 11º Estudio de la estructura institucional de la Dirección General de Educación Física y Deportes.
- 12º Cálculo de número de parques de recreación necesarios en el país según su población.
- 13º Realización de encuestas entre asociaciones y federaciones deportivas.
- 14º Encuesta para diagnosticar el funcionamiento del Consejo Nacional de Deportes.
- 15º Encuesta para la determinación de procesos administrativos.

II. Proyecto Jardín Botánico Enrique Pittier

A. Area de Arquitectura

- 1º Elaboración del Plan Maestro para el cual se procesaron los datos obtenidos de las siguientes fuentes:
 - a) Trabajo de campo en el que se levantaron las características del habitat vegetal, clima y suelo, tanto del área del Jardín como de regiones representativas de la flora costarricense.

- b) Información suministrada por los asesores del Proyecto.
- c) Información obtenida de estudios existentes en el país con lineamientos urbanísticos o científicos.

El Plan Maestro consta de 3 partes:

- 1º Memoria General
- 2º Memorias Analíticas
- 3º Etapas de Ejecución.

- 2º Construcción de la maqueta de Jardín Botánico.
- 3º Elaboración de 15 láminas de 1 m x 1.20 m, sobre diferentes zonas y esquemas del jardín.
- 4º Elaboración de presupuesto general del proyecto del jardín
- 5º Elaboración de presupuesto, construcciones, adiciones y mejoras del proyecto jardín botánico.
- 6º Planteamiento del modelo paisajístico.
- 7º Trabajos de fotografía en transparencias referentes a las láminas y al jardín.

B. Area de Horticultura

- 1º Investigación sobre plantas nacionales
- 2º Recolección en el país de plantas útiles y/o prometedoras.
- 3º Investigación sobre intensidades de floración en el valle central.
- 4º Fichero hortícola para las plantas del jardín.
- 5º Entrenamiento de personal técnico-profesional necesario.
- 6º Entrenamiento el personal jardinero, técnicos, uso del equipo, facilidades físicas, mística.
- 7º Multiplicación de plantas con valor ornamental.
- 8º Pruebas para medir la efectividad paisajística de ciertas plantas.
- 9º Proyección social de la creación de un jardín botánico.
- 10º Registro de temperatura y humedad (microclima).
- 11º Recolección de semillas de los árboles del Parque Bolívar.
- 12º Clasificación y rotulación de plantas existentes en el Parque Bolívar.
- 13º Revisión bibliográfica sobre plantas medicinales y su folclore.
- 14º Encuestas sobre plantas usadas en la medicina popular.
- 15º Fichero de plantas seleccionadas (características para su cultivo).
- 16º Preparación de cuadros para caracterizar la vegetación existente en el Parque Bolívar.
- 17º Cultivo y mantenimiento del vivero.

Este proyecto, en lo que se refiere al área de arquitectura, ya fue entregado a la Dirección de la Oficina, y en lo que respecta al área de horticultura ha pasado a partir de enero de 1978 a la supervisión del Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes.

III. Turismo Interno y Social

Se inició en enero de 1977 en coordinación con el Instituto Costarricense de Turismo y el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Hasta la fecha se han elaborado los siguientes documentos:

- 1) "Turismo Interno y Social", en el que se definen la importancia de esta actividad, las funciones del Estado y de las entidades privadas, se desarrollan las acciones específicas de la Unidad en ese campo y se fijan sus objetivos a corto, mediano y largo plazo.
- 2) Documento que sirvió de base a la discusión en la Comisión de Turismo Interno en el Congreso de Municipalidades del Valle del Guarco.
- 3) Documento que sirvió de base para someter al conocimiento del Congreso de Municipalidades de Guanacaste, la necesidad de desarrollar proyectos específicos en el campo del turismo.
- 4) Elaboración del Proyecto de Decreto de Creación de la Comisión Nacional de Turismo Interno y Social.
- 5) Análisis de la Ley de la Zona Marítima y Terrestre.
- 6) Resumen de los antecedentes y estado actual del "Proyecto del Río de La Hoja".

Petición de Asistencia Técnica

- 1) Primeras gestiones en enero 1977, a través del I.C.T. Ampliación de los términos de referencia de la solicitud de Asistencia Técnica a la O.E.A.
- 2) En junio 1977, de nuevo se vuelve a realizar el mismo trámite a través de la División de Inversiones de OFIPLAN.
- 3) Se obtiene asistencia técnica para la determinación de los términos de referencia de un Programa de Turismo Interno y Social.

Acciones

- 1) Participación, como representantes de OFIPLAN, en la Comisión nombrada por el Poder Ejecutivo para la reglamentación de la Ley de la Zona Marítimo Terrestre.
- 2) Se trabajó en una Subcomisión integrada por funcionarios de esta Unidad y del Ministerio de Trabajo, confeccionando un diagnóstico sobre la labor realizada por la Dirección de Seguridad

Social y el Programa de Turismo Interno y Social, y el documento en el cual se determinan las zonas prioritarias para la ejecución de Proyectos relacionados con la actividad.

3) Bosque del Río de La Hoja

A principios del presente año, funcionarios de la Unidad se pusieron en contacto con el Ejecutivo Municipal de Heredia con el fin de lograr por parte del representante de este Gobierno local la firma del Convenio de colaboración Municipalidad de Heredia-Ministerio de Agricultura, Instituto Costarricense de Turismo, que servirá de base para el desarrollo y administración del proyecto Bosque Río de La Hoja. Sin embargo, las acciones realizadas no tuvieron éxito, aparentemente porque la Municipalidad no tiene interés en el desarrollo de este proyecto.

En razón de lo expuesto la Unidad gestionó ante el I.C.T. para que este Instituto defina si conviene desechar definitivamente la ejecución del proyecto, en cuyo caso procede realizar las acciones pertinentes, a fin de asignar la partida de ¢500.000.00, destinada a dar inicio al proyecto, a otro proyecto como sería el del Monte de La Cruz al que seguidamente nos referimos.

4) Monte de La Cruz

La finca conocida con el nombre Monte de La Cruz tiene una área aproximada de 25 1/2 manzanas y pertenece al Estado desde julio de 1973. La idea es instalar un centro turístico de primer orden con las instalaciones y servicios necesarios; en consecuencia, es de rigor elaborar el respectivo proyecto basado en el anteproyecto preparado por el arquitecto Manuel Gutiérrez R., desde el año 1972.

La financiación en sus inicios se puede obtener asignando a este proyecto la partida de ¢500.000.00, destinada al proyecto Bosque Río de La Hoja.

- 5) Se consiguió una partida de ¢1.800.000 para la construcción y puesta en marcha de un Centro Vacacional para trabajadores en la Provincia de Puntarenas.
- 6) Se trabaja conjuntamente con los funcionarios del Proyecto de Desarrollo Integral de la Zona Atlántica (OFIPLAN-OEA-IFAM), dentro de la comisión encargada del Turismo Interno y Social para dicha zona. En este sentido, se logró la firma de un convenio interinstitucional (OFIPLAN- MEP-MTySS-MCJD).
- 7) Se conversó con altos ejecutivos del ICE y se visitaron las instalaciones que tiene esa Institución en Cachí, con el propósito de estudiar las posibilidades de crear allí un Centro Turístico Popular.

Asesorías

- 1) Asistencia a ANEP, con el objeto de ejecutar el proyecto de creación de un Centro Vacacional en Playas de Manuel Antonio, cuya primera etapa ya está concluída.
- 2) Centro de Recreación de UNEBANCO

Este sindicato cuenta actualmente en Playas de Jacó con 17 cabinas, un restaurante y la casa de administración. El Secretario General de UNEBANCO solicitó formalmente el asesoramiento técnico de la Unidad, como primer paso, se ha elaborado el documento "Empresa de Recreación Turística UNEBANCO".
- 3) Se visitaron las instalaciones del Club Campestre en San Josecito de Alajuela de la Asociación de Empleados de Tienda la Gloria con el propósito de conocer su funcionamiento y experiencias. Se elaboró el informe respectivo.
- 4) Se efectuó una reunión con los funcionarios del INCOP encargados del Balneario de Ojo de Agua. En relación con el hecho de que el Ferry que va a Playa Naranjo, pasará a manos del INCOP próximamente. Se estudió la posibilidad de conseguir algunos terrenos en esa playa y construir un centro vacacional para los trabajadores.
- 5) Se estudió el proyecto de recreación de CONFAMA (Caja de Compensación Familiar de Antioquía - Colombia) y se visitaron algunos de los proyectos.

IV. Cooperativa de Consumo Popular en el Area Metropolitana

Este proyecto se inició con la valiosa colaboración de un experto de la O.E.A. el cual prestó asistencia técnica a los funcionarios de la Unidad encargados del Proyecto.

Su colaboración se basó principalmente en determinar los términos de referencia que dieran base al estudio de factibilidad del Proyecto.

- 1- Se programó y ejecutó una encuesta del sector cooperativo de consumo del área metropolitana, como medio para obtener un diagnóstico sobre sus posibilidades de desarrollo.
- 2- Se elaboró el documento Proyecto de Cadena de Supermercados en el Area Metropolitana.
- 3- Coordinación con el Instituto Nacional de Fomento Cooperativo (INFOCOOP) con el objeto de obtener su participación en la programación e implementación del proyecto.

- 4- Se realizaron gestiones con las cooperativas de consumo existentes en el área metropolitana y con las instituciones que tienen proyectado organizar cooperativas de este tipo y con las organizaciones sindicales del país, con el fin de obtener su participación mediante la incorporación de sus asociados en la gran cooperativa metropolitana de consumo.
- 5- Se gestionó la participación de CODESA en la financiación del proyecto y la ejecución del proyecto en cuanto a la organización de la cadena de supermercados cooperativos.
- 6- Participación en un seminario de trabajo sobre integración Cooperativa, en San Salvador; organizado por LATICI.

V. Proyecto de Viticultura Tropical

- 1- Se efectuó la información para la elaboración de un diagnóstico sobre el desarrollo del proyecto.
- 2- Se gestionó la participación de la Asociación de Desarrollo del Centro Universitario de Guanacaste, como institución administradora y depositaria de los dineros que el Fondo de Dos Etapas aportó para la financiación del proyecto.
- 3- Se gestionó una participación más activa de la Estación Experimental Fabio Baudrit de la Universidad de Costa Rica, en la ejecución de las fases de investigación del proyecto.
- 4- Redacción del Proyecto de Convenio para la introducción del Cultivo Comercial de la Vid en la Región Pacífico Norte.
- 5- Se coordinó la negociación de la firma de contrato entre la Cooperativa de Sardinal y la familia Vidor para el desarrollo de las dos últimas etapas del proyecto.
- 6- Se gestionó la entrega del equipo mecánico a la Cooperativa de Sardinal por parte de los Vidor.
- 7- Gestión ante la Contraloría General de la República, la legalización de la rescisión del Contrato INFOCOOP-Vidor.
- 8- Se continuó supervisando la ejecución del proyecto.

VI. Proyecto: Asistencia Técnica Coope-Sarchí R.L.

- 1- Se gestionó ante Tribunales de Alajuela el trámite para la compra del terreno para la construcción del Centro de Comercialización de Artesanías de Sarchí.

- 2- Se obtuvo asistencia técnica de dos expertos suecos en comercialización y diseño para Coope-Sarchí R.L.
- 3- Gestión ante la Fundación HIVOS de Holanda, para la consecución de la financiación de un horno para secado de madera para Coope Sarchí R.L.
- 4- Elaboración de estudio de prefactibilidad que exigió la Fundación HIVOS, para financiar el horno.
- 5- Se obtuvo la financiación de \$25.000 (veinticinco mil dólares), para realizar el estudio de factibilidad del horno de secado de madera.
- 6- Con la colaboración de los expertos suecos, se organizó el adiestramiento de mujeres de Sarchí de Valverde Vega, con miras a organizar una cooperativa de producción de vestuario artesanal.
- 7- Redacción de los estudios preliminares tendientes a obtener una parcela de terreno con el fin de sembrar árboles maderables como medio de asegurar la materia prima en el futuro, para los talleres de Coope-Sarchí R.L.
- 8- Se gestionó la asistencia técnica del Instituto Tecnológico de Costa Rica, con el objeto de que se colaborara en el diseño y construcción de un horno de secado de madera que llenara las necesidades de los artesanos de Sarchí.