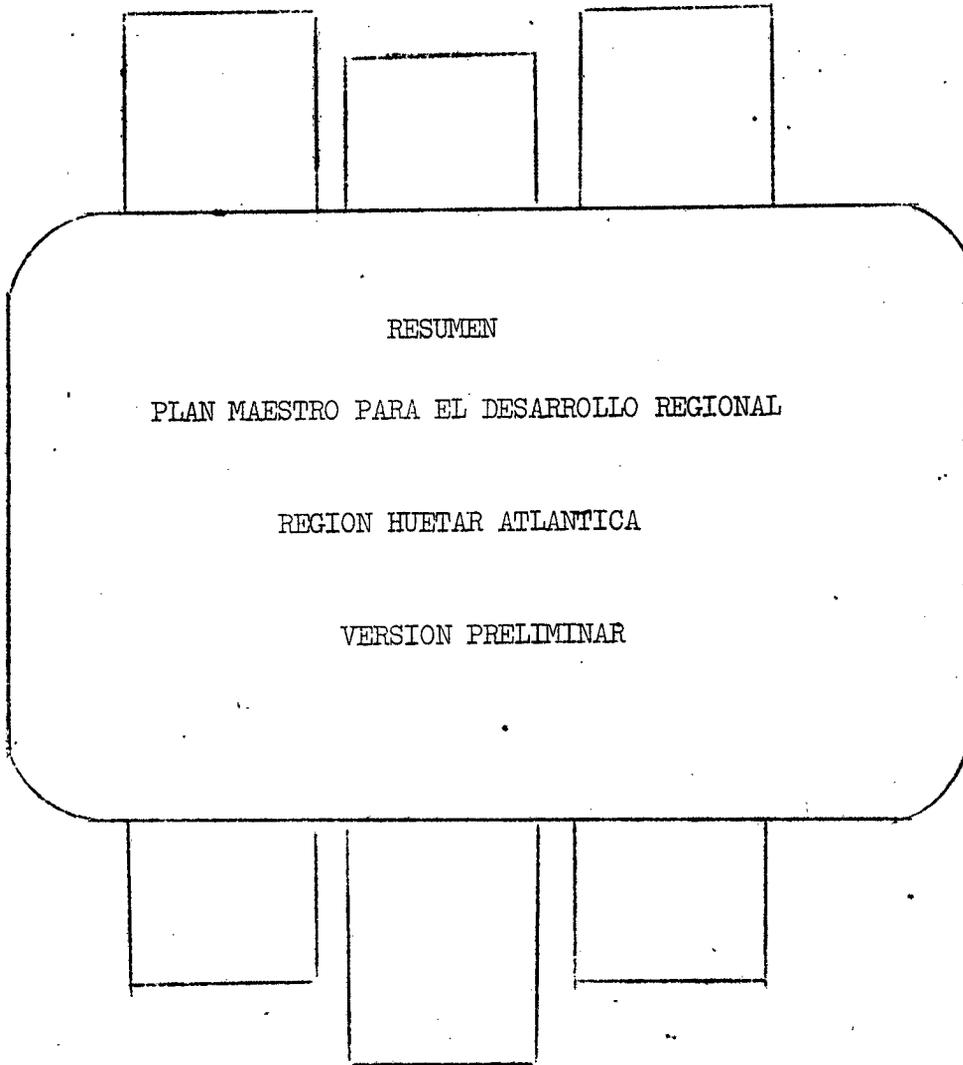
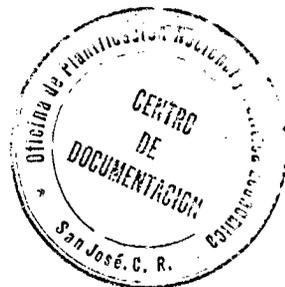


1987

MINISTERIO  
DE PLANIFICACION NACIONAL  
Y POLITICA ECONOMICA.



## INTRODUCCION

El presente documento es un resumen de la versión preliminar del Plan Maestro para el Desarrollo de la Región Huetar Atlántica, donde se hace una recopilación y análisis de la información existente sobre esta.

Esta interpretación de la dinámica del Desarrollo Regional procura servir como punto de partida para que, con el aporte de los gobiernos locales, instituciones y organismos de base se enriquezca y mejore su contenido de manera que se convierta en un marco orientador, avalado por los diferentes grupos de opinión para guiar las acciones institucionales y los procesos del desarrollo en la Región.

Por medio de esta síntesis se pretende ofrecer la oportunidad de conocer el plan a todas aquellas personas que de una u otra forma están involucradas e identificadas con el proceso de desarrollo que se está gestando en la región, a fin de que tengan una percepción básica y les sirva para tomar más conciencia de las fortalezas y debilidades que encierra esta área geográfica y económica del país, así como que puedan aportar aquella información e ideas que consideren oportunas.

## RESEÑA HISTORICA

Esta Región fue la primera tierra costarricense con la que Cristóbal Colón tuvo contacto en 1502. Durante la época colonial la actividad cacaotera fue la de mayor importancia y con motivo de los inicios de la exportación de café en el país, se construye un ferrocarril que une al puerto de Limón con la Zona Central. Para su construcción se empleó mano de obra italiana, china y negros traídos de las islas del Caribe, fundamentalmente de Jamaica. En especial

este último grupo étnico, se asentó en la Región y se constituyó en un componente importante de su población.

Hacia 1880 se inicia el desarrollo de la actividad bananera, la cual se constituyó por muchos años en el eje central del desarrollo económico y social regional.

En el presente siglo y especialmente en las últimas cuatro décadas ha habido una gran inmigración hacia la Región de pobladores de otras zonas del país, acentuándose el fenómeno al vencerse el aislamiento parcial que por muchos años vivió cuando fueron construidas las carreteras que la comunicaron al resto del país.

La población en esta Región ha pasado de 122 379 habitantes en 1973 a 197 316 habitantes según los datos arrojados por el Censo de Población de 1984; lo que indica un incremento poblacional del orden 61.2 por ciento, siendo esta la Región que presenta el mayor crecimiento relativo con respecto a las demás regiones del país.

DATOS GENERALES

Extensión: 9 788 Km<sup>2</sup>

Población: 197 316 habitantes.  
(Censo 1984)

Densidad de población: 20.16 Hab/Km<sup>2</sup>

Actividades económicas  
principales: Agropecuaria y  
portuaria.

Clima: Tropical húmedo con una  
precipitación que oscila  
entre 3200 mm y 4000 mm  
por año.



DATOS GENERALES

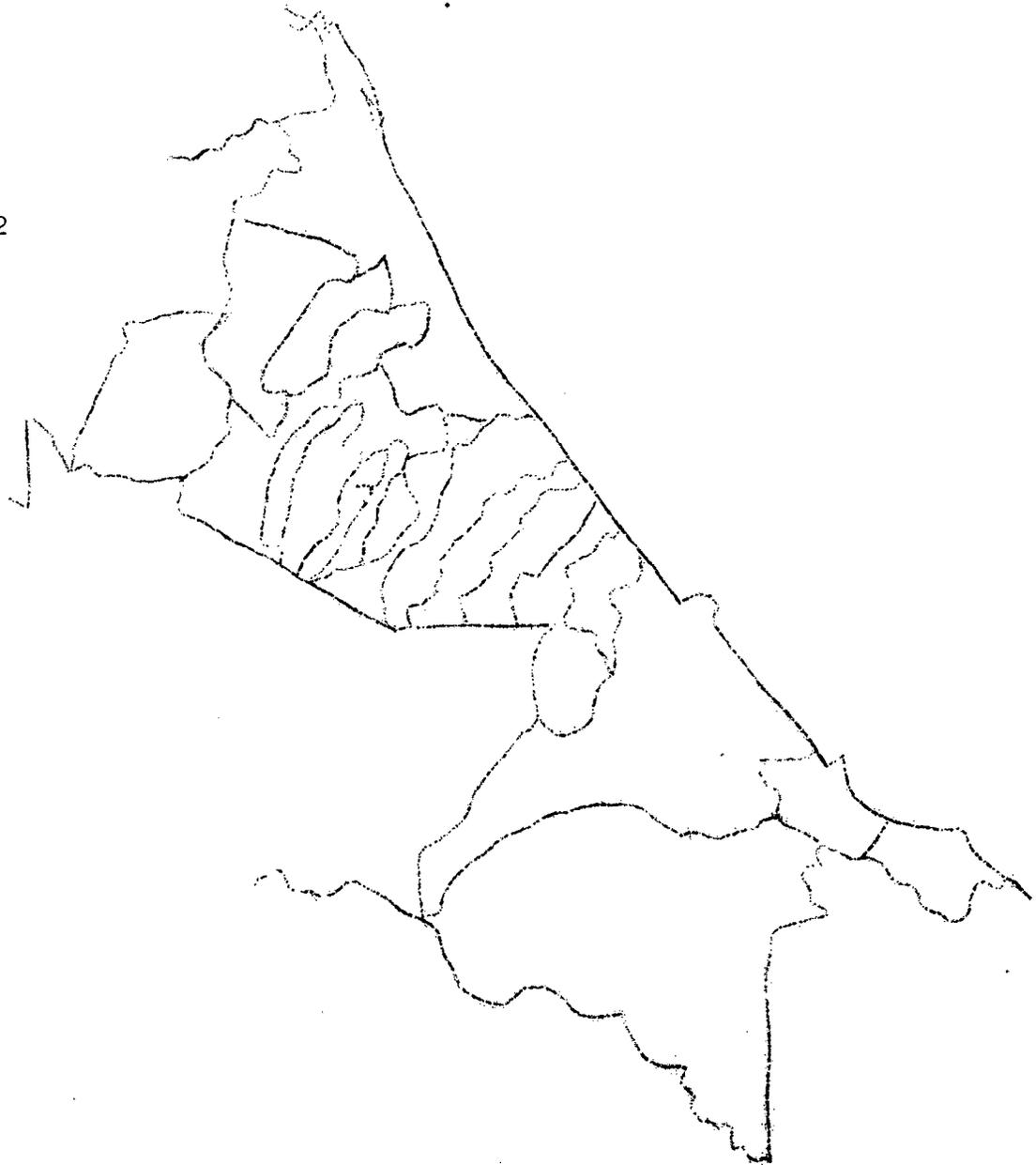
Extensión: 9 788 Km<sup>2</sup>

Población: 197 316 habitantes.  
(Censo 1984)

Densidad de población: 20.16 Hab/Km<sup>2</sup>

Actividades económicas  
principales: Agropecuaria y  
portuaria.

Clima: Tropical húmedo con una  
precipitación que oscila  
entre 3200 mm y 4000 mm  
por año.

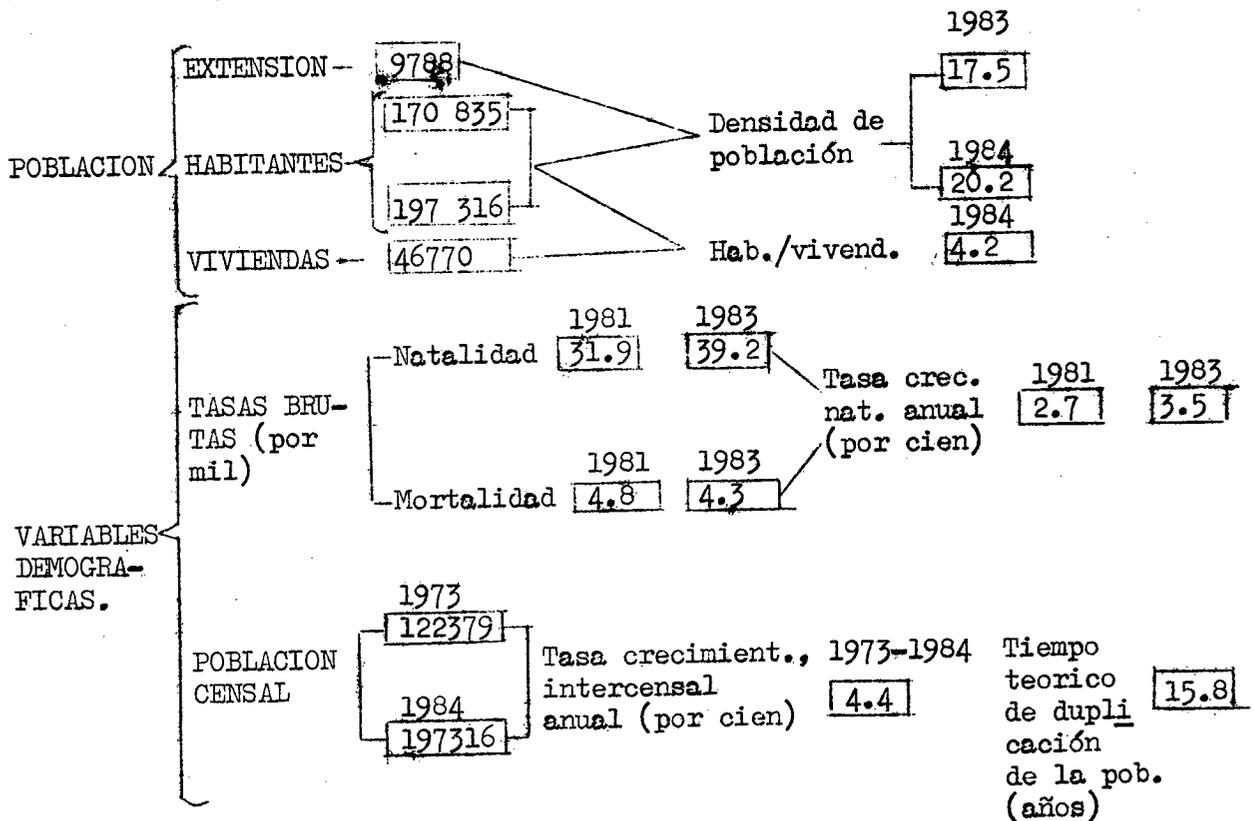


GENERALIDADES SOCIO-DEMOGRAFICAS.

Dado que la natalidad es alta y mortalidad baja se genera un alto crecimiento natural de la población que implica una estructura de población joven que a su vez facilita el mantenimiento de la natalidad alta.

Lo importante es que esto genera un importante contingente de población potencialmente activa a la vez que la necesidad de crecimiento y diversificación de servicios como educación, salud, etc.

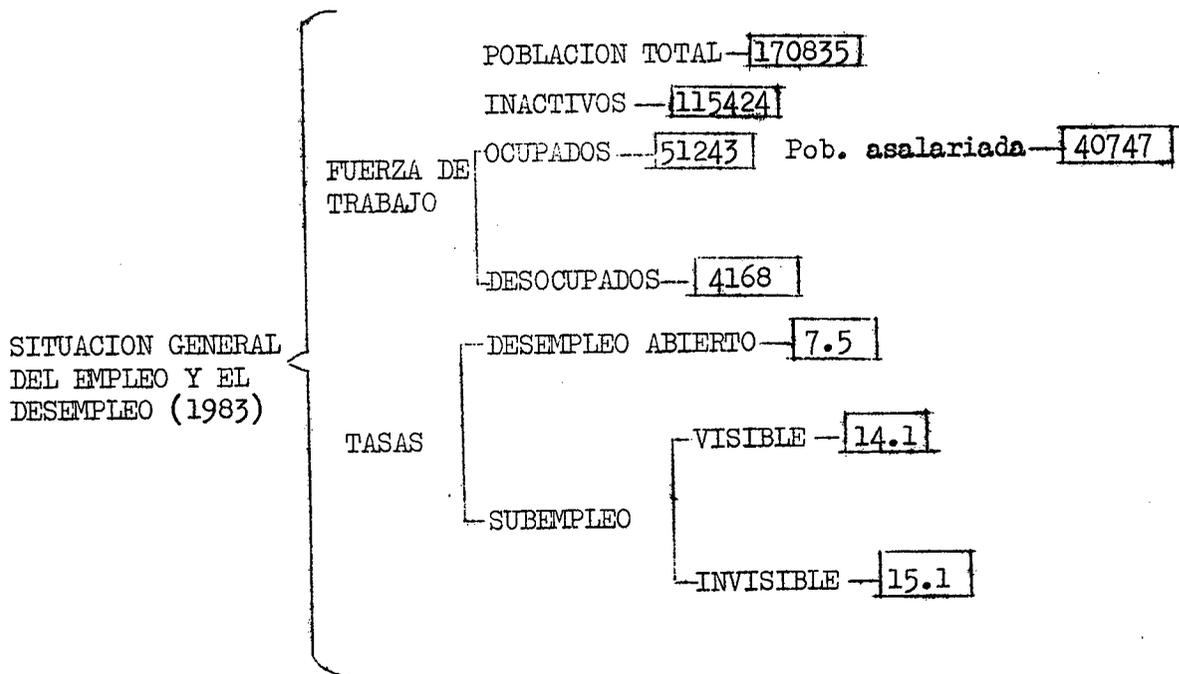
El crecimiento inter-censal (que involucra la migración) es realmente muy alta al punto de que la población tiende a duplicarse en casi 16 años, producto del crecimiento natural observado y el saldo migratorio positivo típico de una región bananera.



## LA FUERZA DE TRABAJO

La tasa de desempleo abierto es relativamente baja (7.5%) respecto al país (7.9%) en 1983. La población inactiva representa el 36.4% mayor a la nacional 35.2%. Esta tasa regional ligada al dinámico crecimiento demográfico tiende a aumentar el contingente de trabajadores que presionan para obtener empleo.

El subempleo visible disminuye y el invisible se incrementa tanto para Costa Rica como para la Región entre 1981 y 1983. En Costa Rica se pasa de 22.2% a 19.1%, mientras en la Región de 21.3% a 14.9%, en subempleo visible, en el invisible Costa Rica varía de 13.8% a 19.2% y en la Región de 14.1% a 15.1%. Aunque las condiciones de empleo son mejores respecto a las del país y tienden a mejorar paulatinamente no son todavía óptimas. Es necesario indicar que de la población económicamente activa el 78.6% es asalariada.



SALUD:

Los índices de mortalidad son bastante alentadores a nivel regional dado que la mortalidad general es muy baja y la mortalidad infantil aunque no es muy baja ha descendido bastante, sin embargo, es de esperar que no hayan grandes progresos en reducir la mortalidad infantil en los próximos años por los niveles alcanzados, salvo en algunas áreas como Talamanca y las barras.

No obstante la mortalidad neonatal es bastante alta, indicando un grupo de atención prioritaria.

A nivel geográfico se han identificado áreas prioritarias de atención especialmente Talamanca, seguido del Cantón Central de Limón, en tanto los demás cantones han presentado cierta regularidad.

Las causas de muerte y la desnutrición son bastante controlables y se impone un programa de medicina preventiva y la práctica de ciertas medidas complementarias como mejorar calidad del agua potable, disminuir contaminación ambiental, hacinamiento, etc.

ALGUNOS INDICADORES DE SALUD

Provincia de Limón: Tasas de mortalidad , según tipo, en 1981 y 1983.

AÑO	TASAS DE MORTALIDAD SEGUN TIPO (por mil)				
	GENERAL	MATERNA	INFANTIL	NEONATAL	1-4 AÑOS
1981 1/	4.78	0.58	28.75	14.47	2.42
1983 2/	4.31	0.33	22.38	-	2.10

FUENTE: 1/ MIDEPLAN. Plan Maestro para el Desarrollo Regional de la Región Huetar Atlántica. Versión preliminar.

2/ Ministerio de Salud. Departamento de Estadística.

EDUCACION:

Variable fundamental en el mejoramiento de las condiciones de vida en el crecimiento de la población y en la presión e inserción por empleo en la Región.

La incorporación es aceptable (72.46%) pero la repitencia es alta (20.82) y unida a la deserción tienden a que casi la cuarta parte de los matriculados no aprovechen la educación; esto se agrava por la concentración urbana educativa y la deficiente calificación de los docentes (60% titulados) que devienen en la reducción de la calidad y aprovechamiento educativo.

Otro factor importante ha considerar es el hecho de que la formación que se da tiene con frecuencia poca relación con las futuras actividades laborales del educando por lo que muchos abandonan sus estudios sin terminar

ALGUNAS CIFRAS SOBRE EDUCACION

Tasas de serción regional, 1979

NIVEL	MATRICULA INICIAL	MATRICULA FINAL	TASA DESERCIÓN
I CICLO	16090	15434	3.89
II CICLO	10609	10169	4.14
III CICLO	5447	5340	1.96
DIVERSIFICADA	2083	2070	0.62

## VIVIENDA:

El acelerado crecimiento de la población regional durante las últimas tres décadas ha provocado que se haga evidente un gran faltante de viviendas. Esto ha sido especialmente notorio en la Ciudad de Limón donde a partir de 1957 con la invasión de lo que hoy es el Barrio Sta. Eduvigues, se inicia una serie de movimientos de precarismo urbano que han dado como resultado el crecimiento poco ordenado y sin los mejores criterios urbanísticos de esta Ciudad. En otros centros de población ya se han visto algunos de estos movimientos, tal es el caso de Guápiles y Siquirres, y estos tienden a acentuarse por las dificultades para adquirir tierra para habitar.

La ubicación habitacional mediante precarismo ofrece dificultades y altos costos para la posterior provisión de los servicios básicos a las viviendas.

Las viviendas de interés social que ofrecen las instituciones vinculadas a este sector no están al alcance de una gran cantidad de la población y los recursos manejados por la Comisión Vivienda son escasos en relación a la magnitud del problema.

## ORGANIZACION:

Los sindicatos inicialmente y luego las asociaciones de desarrollo comunal han sido las organizaciones de base con mayor participación en la Región. En los últimos años las cooperativas y otras organizaciones de índole más particular han tenido bastante crecimiento en número y afiliación.

Las cámaras de empresarios representan a este sector de la población y sus intereses.

REGION HUETAR ATLANTICA

Tipos de Cooperativas  
(al 30-9-83)

TIPO	NUMERO DE COOPERATIVAS	NUMERO DE MIEMBROS
AHORRO Y CREDITO	9	3.968
AGRICOLAS	14	1.057
CONSUMO	5	832
SERVICIOS	7	744
INDUSTRIALES	1	233
TOTAL	36	6.833

FUENTE: INFOCOOP  
Plan Anual Operativo 1984, pág. 5.

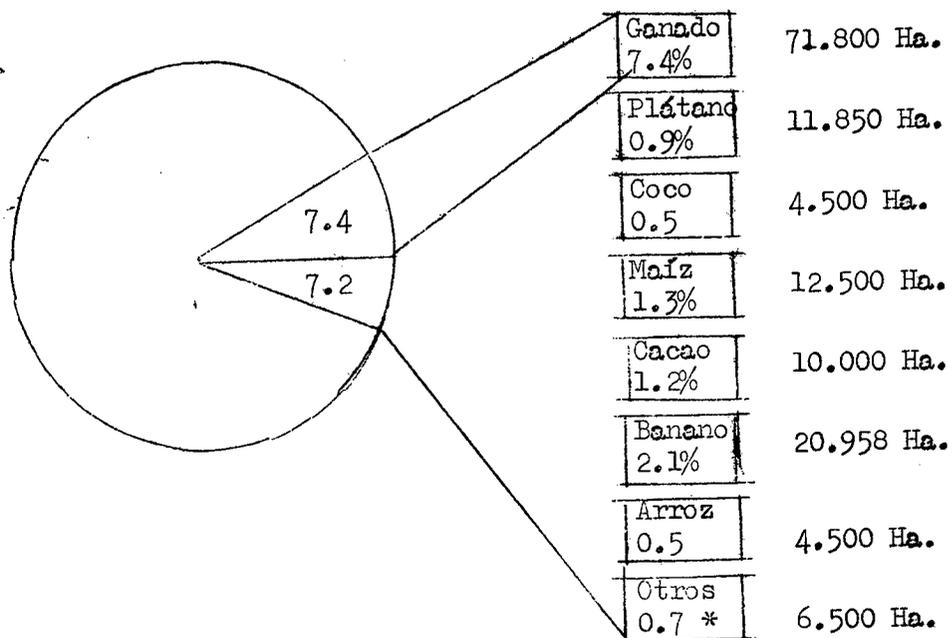
AGROPECUARIO Y RECURSOS NATURALES RENOVABLES:

El aprovechamiento de los recursos agropecuarios es el principal componente de la actividad económica de la Región Huetar Atlántica generándose en ella la mayor cantidad de fuentes de ingreso.

El banano es el principal producto de explotación agrícola. La región en 1979 aportó el 27% de la producción agrícola nacional.

La problemática de este sector la podemos resumir en los siguientes puntos:

PRODUCCION AGROPECUARIA



\* Otros: raíces tubérculos, macadamia, especias, cítricos, etc.

Uso Actual y Potencial del Suelo  
(miles Ha.)

CLASE DE USO	USO ACTUAL	USO POTENCIAL
AGRICULTURA	65.6	168.2
PASTOS	71.8	86.5
BOSQUES Y CHARRALES	135.2	241.4
OTRAS TIERRAS	5.6	-
AREAS INUNDADAS O INUNDABLES	-	130.0
PROTECCION	-	346.5
TOTAL	278.2	972.6

Tenencia de la Tierra

PROPIETARIOS	AREA/HA.	% DE PROPIETARIO DE TODA LA REGION	% TIERRA PARA LA AGRICULT.
TERRATENIENTES	+ 200 Ha.	3.4%	60%
PEQ. AGRICULTORES	- 50 Ha.	87%	25%

- No correspondencia entre el uso actual y potencial del suelo.
- Régimen de tenencia de la tierra (concentración de su propiedad y falta de titulación)
- Deficiencias en los sistemas de apoyo a la producción: comercialización, crédito, investigación, asistencia técnica, vías de penetración (caminos 2 años y 3 años)
- Enfermedades de los cultivos tradicionales.
- Uso irracional de otros recursos naturales (Ej.; forestal)
- Poca capacidad empresarial en la mayoría de los productores agrícolas.
- Poca apoyo al desarrollo pesquero.

#### INDUSTRIA:

No se prevé a corto plazo un desarrollo de la industria que pueda producir un gran cambio en la economía regional. La producción para el mercado externo se ve limitada por la falta de materias primas y la poca competitividad de nuestras empresas por nivel de producción y tecnología disponible. En el campo agroindustrial hay limitaciones similares si bien se ofrecen mejores posibilidades por tenerse materias primas y puede producirse inicialmente para el mercado nacional mientras se desarrolla o se adquiere la tecnología, se capacita la mano de obra y se alcanzan los niveles de producción para atender los mercados en que se pueda competir en el exterior.

Si se debe desde ya determinar con claridad cuáles son las áreas de verdadera perspectiva favorable para el desarrollo en este campo, y sentar las bases para que este se dé.

El procesamiento parcial de los productos que en este momento salen sin que se les agregue valor alguno es otra vía para generar ahorro y reinversión en la Región, contribuyendo al desarrollo paulatino de la industrialización y otras actividades.

### MINERIA:

El mayor esfuerzo en este sentido se está realizando en las exploraciones petroleras. Los resultados de estas son aún impredecibles, sin embargo se han detectado yacimientos de gas natural y carbón vegetal que podrían ser eventualmente explotados si ofrecen factibilidad económica.

### INFRAESTRUCTURA:

Las carreteras han tenido enorme importancia en el desarrollo reciente de la Región. La red primaria a través de las vías existentes y las que están por concluirse comunica bastante bien a la Región desde la frontera con Panamá en Sixola hasta la Meseta Central. Es importante ahora, para aprovechar esta red primaria, que de ella "irradien" caminos secundarios y terciarios que habiliten zonas de producción y permitan un mejor acceso a los servicios por parte de la población que en ellas vive. De los caminos carreteras de la Región en la actualidad hay unos 250 Km de vía pavimentada y 420 Km de vías lastradas.

La red ferroviaria comprende en la actualidad alrededor de 290 Km de ramales, patios, apartaderos y espuelas, algunos de ellos en mal estado por su frecuente y poco mantenimiento. El ferrocarril ha sido la vía que desde el último cuarto de siglo pasado comunicó a la Región con el resto del país y en relación con él se desarrollaron las actividades económicas y los centros de población, sin embargo, actualmente este pasa por una seria crisis de índole administrativa y financiera. Sigue siendo importante para la Región y debiera de replantearse su funcionamiento para volverlo competitivo.

Esta Región posee el principal puerto del país. Su actual capacidad instalada permite el atraque de barcos en forma eficiente y rápida.

El complejo portuario Limón-Moín moviliza la mayor cantidad de carga que se manipula en los puertos nacionales. Se estima que la capacidad instalada es suficiente para satisfacer las necesidades hasta terminar el siglo.

El transporte aéreo fue el único complemento al ferrocarril para comunicarse con el centro del país antes de existir las actuales carreteras. Existen unos 30 aeródromos en la Región de diferentes características y capacidad para que aterricen y despeguen aviones Jet como el BAC-111.

En lo referente a la energía eléctrica existe en la Región una línea de transmisión que esta interconectada con el sistema nacional (Cachí - Moín), cuya capacidad instalada es de 138000 voltios. Hay una planta térmica en Moín que sirve para suplir energía en casos críticos. Los principales centros poblados cuentan con servicio eléctrico y existen programas que pretenden aumentar la cobertura.

En el campo telefónico se cuenta con un índice de aproximadamente 3 teléfonos por cada 100 habitantes que es similar al nacional. Solo pocas zonas de difícil acceso no están servidas.

En lo referente a acueductos se cuenta con este servicio en los principales centros poblados y sus alrededores. Sitios con menos densidad poblacional se abastecen con pozos comunales o particulares, y ríos o quebradas circunvecinas. Alcantarrillado sólo existe parcialmente en Ciudad Limón.

## Interpretación de la Dinámica Regional

### Economía Moderna

#### 1. CARACTERISTICAS:

- Mediana y gran escala.
- Tecnología media o avanzada.
- Mano de obra especializada (salarios altos)
- Gran capital (internacional - Nacional-Mixta).
- Técnicas de comercialización modernas.
- Capacidad para generar acumulación de capital.
- Poca o ninguna reinversión local de las utilidades.

#### 2. VENTAJAS:

- Adecuada red vial.
- Incentivos fiscales.
- Disponibilidad de crédito
- Asistencia técnica
- Mercados establecidos
- Canales de comercialización organizados

#### 3. DESVENTAJAS:

- Alta extracción de excedentes por parte de los transportistas.

#### 4. ORIGEN:

- Banano/ferrocarril.
- Ganadería y otros productos/carretera moderna. de alto rendimiento.

### Economía de Subsistencia

#### 1. CARACTERISTICAS:

- Mediana y pequeña escala.
- Tecnología mínima.
- Predominan pequeños productores
- Problemas de disponibilidad de la tierras
- Mano de obra familiar
- Ninguna capacidad para generar ahorro.

#### 2. DESVENTAJAS:

- Problemas de acceso jurídico a la propiedad de la tierra y al uso de crédito.
- Carencia de facilidades para la comercialización.
- Productos afectados por enfermedades.
- Inexistencia de programas sistematizados de asistencia técnica.
- Inadecuada red vial de apoyo.
- Alta extracción de excedentes por parte de los transportistas.

#### 3. ORIGEN:

- Herencia.
- Penetración de montaña.
- Parcelación e invasiones de tierra.

## OBJETIVOS Y ESTRATEGIAS:

En forma condensada e integrada podemos plantear los objetivos y estrategias en la siguiente forma:

- 1.- Racionalizar el uso de los recursos naturales y mejorar las condiciones de vida de la población mediante: el fortalecimiento de la capacidad empresarial, el uso de tecnología apropiada, el apoyo financiero oportuno y un sistema de comercialización adecuado.
- 2.- Promover el desarrollo industrial de la Región procurando la incorporación de valor agregado mediante el procesamiento parcial de los productos de la Región a corto plazo (madera y agropecuarios), y logrando: capacitar la fuerza de trabajo, desarrollar u obtener la tecnología, la inversión y los mercados para otras industrias a mediano y largo plazo.
- 3.- Ligar el desarrollo de la infraestructura en la Región al fortalecimiento de la capacidad productiva y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.
- 4.- Generar las fuentes de empleo para absorber la fuerza de trabajo a través de la habilitación de áreas productivas, el fortalecimiento de las empresas y la diversificación de actividades a fin de que los pobladores tengan la capacidad de pago para financiar los servicios que requieren.
- 5.- Racionalizar el uso de los recursos naturales institucionales para prestar servicios a la población mediante una mayor coordinación interinstitucional y con otras organizaciones, y mejor previsión de sus objetivos y metas.

## PROYECTOS

### Agropecuaria y Recursos Naturales Renovables:

1. Identificación de nuevos mercados.
2. Oficina de información sobre mercadeo agropecuario.
3. Desarrollo y rehabilitación del cacao.
4. Control de la Sigatoka Negra en plantaciones de plátano
5. Producción de cítricos.
6. Producción de maíz con tecnología media.
7. Fortalecimiento de la investigación y su vinculación a la realidad productiva regional.
8. Organización de los productores para la comercialización de sus productos.
9. Desarrollo de la ganadería lechera y doble propósito.
10. Desarrollo pesquero.
11. Racionalización del aprovechamiento del recurso forestal.

### Industria:

1. Industria naval.
2. Taller mecánico portuario
3. Parque Industrial y Zona Franca de Limón.
4. Industrialización del coco.
5. Aprovechamiento integral del recurso forestal en Talamanca.
6. Promoción de semi-procesos industriales.
7. Pequeños proyectos productivos urbanos orientados a la artesanía.
8. Fomento del turismo en la Región Huetar Atlántica.
9. Promoción de las inversiones en la actividad turística.
10. Aprovechamiento de los recursos mineros en la Región.
11. Producción de electricidad a base de madera.

### Infraestructura:

1. Diversos proyectos de pavimentación y lastrado de la red vial regional.
2. Reparación del Muelle 70.
3. Rehabilitación de los ferrocarriles.
4. Dragado de la rada de Moín.

### Trabajo y Seguridad Social:

- Existe una larga lista de pequeños proyectos.

### Sector Salud:

1. Integración de los servicios de salud.
2. Letrinización.
3. Abastecimiento de agua.
4. Clínica integrada de Colorado.
5. Clínica integrada en Guácimo.
6. Formación de las Juntas de Salud y Seguridad Social.
7. Saneamiento Ambiental.

### Sector Vivienda:

1. Programa de lotes con servicios.

### Sector Educación:

1. Dotación de papitres a los centros educativos de la Región.
2. Determinación de las necesidades de carreras de capacitación técnica.

### Sector Cultura y Recreación:

1. Biblioteca Pública de Limón.
2. Museo Etnohistórico de Limón.

### GRANDES PROYECTOS EN NEGOCIACION:

1. Proyecto de Desarrollo Agrícola del Atlántico.
2. Proyecto CIDA-CANADA
3. Proyecto con egresados del CERUR.