

Plan Regional de Desarrollo 2005-2006 REGIÓN SAN JOSÉ



Año 2005
Dirección de Planificación Regional

Introducción

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica –MIDEPLAN- tiene la responsabilidad según la Ley de Planificación Nacional -5525- de formular y presentar el Plan Nacional de Desarrollo – PND- seis meses después de iniciarse un nuevo período gubernamental. A tono con esa demanda, MIDEPLAN ha cumplido a cabalidad con ese requerimiento; y a partir de ese momento se ha concentrado en emprender esfuerzos para formular los Planes Regionales de Desarrollo (PDR) para el período 2003-2006, en cumplimiento de las Directrices Presidenciales No. 02 y No. 071 del 25 de julio del 2002.

Por diferentes motivos después de 1988, MIDEPLAN fue dejando rezagado el proceso de planificación regional, que otrora estaba siendo orientado a lograr un desarrollo socioeconómico equilibrado en las diferentes áreas geográficas del país, debido entre otros factores a la centralización y concentración de las decisiones por parte del Estado y sus instituciones públicas. Por otro lado, el surgimiento de iniciativas dispersas de desarrollo local y con grandes limitaciones para establecer mecanismos de coordinación y de canalización de recursos, no han garantizado los impactos que se requieren para impulsar el desarrollo integral de todas las regiones y del país.

Con la aprobación de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos (8131), se establece la obligatoriedad de evaluar y dar seguimiento al impacto de las acciones contenidas en el Plan Nacional de Desarrollo, y se establecen las condiciones para reformular el quehacer de MIDEPLAN en el ámbito regional.

Con este preámbulo se presenta a continuación el Plan Regional de Desarrollo 2005-2006 para la región San José; que constituye el primer trabajo que integra bajo el concepto de región a ésta área geográfica del centro del país que coincide casi en su totalidad con la provincia de San José con excepción del cantón de Pérez Zeledón.

La región San José presenta condiciones muy particulares respecto al resto de las regiones del país; y fundamentalmente una dinámica de desarrollo caracterizada por concentrar los centros de poder, tanto políticos como financieros del país; merced al proceso histórico que caracterizó la formación de San José desde los orígenes de la República de Costa Rica.

El presente documento está compuesto de tres partes. El estado de situación, la estrategia regional y las acciones institucionales.

El estado de situación es una descripción del momento de desarrollo en el que se encuentra la región San José según un conjunto de indicadores genéricos básicos en las diferentes dimensiones que comprende el desarrollo regional.

En la estrategia regional se plantea el cómo se va a alcanzar la visión de desarrollo construida para la región San José.

Finalmente, en las acciones institucionales se plasman las actividades que programan para el período del Plan las diferentes instituciones públicas; y que apuntan al mejoramiento de la calidad de vida de la población, ha cuyo seguimiento se le dará especial énfasis desde MIDEPLAN.

ÍNDICE GENERAL

Contenido	Página
Introducción	2
Índice general	3
Índice de cuadros	7
PRIMERA PARTE: ESTADO DE SITUACIÓN REGIÓN SAN JOSÉ	10
I- MARCO DE REFERENCIA	11
1.1- Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006: “Monseñor Víctor Manuel Sanabria”	11
1.1.1- Panorama económico	11
1.1.2- Panorama social	11
1.1.3- Situación ambiental	12
1.1.4- Seguridad	12
1.1.5- Modernización institucional	13
1.1.6- Los grandes retos del país	14
1.2- Plan Social Vida Nueva “Superación de la pobreza y desarrollo de las capacidades humanas”	14
1.2.1- Objetivo general de Vida Nueva	15
1.3- Plan de Reactivación Económica	15
1.4- Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos No. 8131	15
1.5- Objetivos de Desarrollo del Milenio	16
II- ASPECTOS GENERALES DE LA REGIÓN SAN JOSÉ	17
1-ASPECTOS HISTÓRICOS Y FISIOGRAFICOS	17
2-CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS	17
2.1-Tamaño, sexo y crecimiento de la población	17
2.2-Distribución urbana y rural	18
2.3-Densidad de la población	19
2.4-Movimientos migratorios	20
2.5-Grupos etarios	21
3- POBREZA Y CALIDAD DE VIDA	22
3.1-Nivel de pobreza	22
3.2-Nivel de desarrollo social	23
3.3-Satisfacción de necesidades básicas	24
4- Condiciones de salud	25
4.1-Natalidad, mortalidad y morbilidad	25
4.2-Áreas de salud de la región San José	26
4.3-Cobertura de los servicios médicos	26

Contenido	Página
5- Vivienda	27
5.1-Condición habitacionales	27
5.2-Precarios	30
5.3-Planificación urbana	31
6- Grupos sociales de atención especial	31
6.1-Niños, niñas y adolescentes	31
6.2-Juventud	32
6.3-Población adulta mayor	33
6.4-Mujeres	33
6.5-Población indígena	35
6.6-Personas con discapacidad	38
6.7-Población afrocostarricense	40
III- ESTADO DE SITUACIÓN POR EJES DE DESARROLLO	41
1- ESTÍMULO Y CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO	41
1.1-Empleo y salarios	41
1.1.1-Ocupación de la población económicamente activa	41
1.1.2-Subutilización de la mano de obra	42
1.1.3-Niveles de ingreso de la población ocupada	44
1.1.4-Seguridad Social	44
1.2-Estado por sectores	45
1.2.1-Sector agropecuario	45
1.2.2-Turismo	47
1.3-Infraestructura para el desarrollo	48
1.3.1-Red Vial Regional	48
1.3.2-Red Vial Cantonal	48
1.3.3-Área de telecomunicaciones y energía	48
2- CREACIÓN Y DESARROLLO DE CAPACIDADES HUMANAS	50
2.1-Educación	50
2.1.1-Cobertura educativa regional	50
2.1.2-Alfabetismo en la región San José	51
2.1.3-Nivel de instrucción en la población mayor de 5 años	52
2.1.4-Asistencia a la educación regular	52
2.1.5-Rendimiento educativo, repitencia y deserción en educación formal	53
2.1.6-Estudiantes extranjeros en educación regular	54
3- ARMONÍA CON EL AMBIENTE	55

Contenido	Página
3.1-Recursos naturales	55
3.1.1-Biodiversidad	55
3.1.2-Forestal	56
3.1.4-Agua	57
3.2-Problema ambiental	57
4- SEGURIDAD CIUDADANA Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA SEGURIDAD CIUDADANA	58
4.1-Seguridad Ciudadana	58
5- TRANSPARENCIA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	58
5.1-Cobertura institucional y organización regional	58
5.1.1-Desarrollo institucional	58
5.1.2-Régimen municipal	58
5.1.3-Organización regional	59
5.1.4-Movimiento cooperativo en la región San José	60
IV-ANÁLISIS DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ	62
1-Área Metropolitana de San José	62
2-Tránsito de lo rural a lo urbano	62
3-Problema Área Metropolitana de San José	62
3.1-Situación vialidad	63
3.2-Transporte público	63
3.3-Contaminación del agua	63
3.4-Contaminación atmosférica	64
3.5-Contaminación acústica ó sónica	64
3.6-Zonas Protegidas en el Área Metropolitana de San José	64
3.7-Agua Potable	65
3.8-Alcantarillado	65
3.9-Aguas Pluviales	65
3.10-Desechos Sólidos	65
3.11-Seguridad ciudadana	66
TERCERA PARTE: ESTRATEGIA DE DESARROLLO REGIONAL	68
1- Presentación	69
2-Estrategia	70
2.1- Estado de situación	70
2.1.1- Caracterización de la situación actual, por subregiones	71
2.1.1.1-San José Metropolitano	71

Contenido	Página
2.1.1.2-Caraigres/Los Santos (Acosta, Dota, Tarrazú, León Cortés, parte sur de Desamparados y parte sureste de Aserrí).	72
2.2.1.3-Mora, Puriscal y Turrubares	72
2.1.1.4-Parte rural de Vázquez de Coronado, norte de Moravia, norte de Goicoechea	73
3- Análisis tendencial	73
4- Hacia una propuesta de ejes de desarrollo regional	75
5- Visión de desarrollo	75
6-Vinculación con los ejes de desarrollo del PND	76
6.1-Estímulo y crecimiento de la producción para la generación de empleo	76
6.2-Creación y Desarrollo de Capacidades Humanas	76
6.3-Armonía con el Ambiente	76
6.4-Seguridad Ciudadana y Administración de la Justicia	76
6.5-Transparencia en la función pública y participación ciudadana	76
7-Vinculación con Objetivos de Desarrollo del Milenio	76
8- Metodología de planificación	77
8.1-Definir el estado de la situación	77
8.2-Análisis de tendencias	77
8.3-Prioridades estratégicas	77
8.4-Coordinación y Ejecución del Plan de Desarrollo Regional	78
8.5-Evaluación y Seguimiento del Plan Regional de Desarrollo	78
8.6-Organización de la Gestión Regional	79
CUARTA PARTE: MATRICES INSTITUCIONALES	80
QUINTA PARTE PROGRAMA DE ACCIONES ESTRATEGICAS DE COTELOS	81

ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro	Página
Cuadro No. 1: REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE CANTONES Y DISTRITOS, AÑO 2000	17
Cuadro No. 2: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR TAMAÑO, SEXO Y TASA DE CRECIMIENTO 2000-2003	18
Cuadro No.3: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA EN URBANO Y RURAL 1984-2000	19
Cuadro No.4: REGIÓN SAN JOSÉ: DENSIDAD DE POBLACIÓN POR EXTENSIÓN GEOGRÁFICA 2000-2003	20
Cuadro No. 5: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN POR CARACTERÍSTICA MIGRATORIA SEGÚN CANTONES, AÑO 2000	21
Cuadro No.6: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR GRUPOS ETARIOS 2000-2003	22
Cuadro No.7: REGIÓN CENTRAL: EVOLUCIÓN DE HOGARES POR CONDICIÓN DE POBREZA 2001-2003	22
Cuadro No.8: REGIÓN SAN JOSÉ: ÍNDICE DE DESARROLLO CANTONAL DE LA 2003	23
Cuadro No.9: REGIÓN SAN JOSÉ: NECESIDADES INSATISFECHAS POR CANTÓN 2000	24
Cuadro No.10: CANTIDAD DE NACIMIENTOS REGISTRADOS EN LA REGIÓN SAN JOSÉ POR CANTIDAD Y TASA DE NATALIDAD 2000-2003	25
Cuadro No.11: REGIÓN SAN JOSÉ: TASAS DE MORTALIDAD GENERAL E INFANTIL 2000-2003	26
Cuadro No.12: REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE SERVICIOS DE ATENCIÓN MÉDICA 2002 SEGÚN EBAIS, CLÍNICAS Y HOSPITALES	27
Cuadro No.13: CANTIDAD DE VIVIENDAS DE LA REGIÓN SAN JOSÉ 2000-2003	28
Cuadro No.14: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE VIVIENDAS SEGÚN SU ESTADO 1984-2000	29
Cuadro No.15: REGIÓN SAN JOSÉ: DÉFICIT HABITACIONAL EN NÚMEROS ABSOLUTOS, 2000	30
Cuadro No.16: REGIÓN SAN JOSÉ: PRECARIOS IDENTIFICADOS EN EL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ, 1998.	30
Cuadro No. 17: REGIÓN SAN JOSÉ: TASAS DE TRABAJO DOMÉSTICO INFANTIL Y ADOLESCENTE POR CANTÓN SEGÚN GRUPOS DE EDAD 2000	32
Cuadro No. 18: REGIÓN CENTRAL: TASAS DE DESEMPLEO ABIERTO SEGÚN EDAD, SEXO, Y REGIÓN. JULIO 2000	33
Cuadro No. 19: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN DE MUJERES PARA EL QUINQUENIO 2000-2005, SEGÚN PROVINCIA Y CANTÓN	34
Cuadro No. 20: REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE MUJERES ATENDIDAS PROGRAMA CRECIENDO JUNTAS 1999-2002	35
Cuadro No. 21: REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE COMUNIDADES ATENDIDAS PROGRAMA CRECIENDO JUNTAS 1999-2002	35
Cuadro No. 22: COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS POR DISTRIBUCIÓN EN POBLACION INDÍGENA Y NO INDÍGENA PUEBLO HUETAR, 2000	36
Cuadro No. 23: COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS INDICADORES DEMOGRAFICOS PUEBLO HUETAR, 2000	36
Cuadro No. 24: COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS INDICADORES EDUCATIVOS PUEBLO HUETAR, 2000	37
Cuadro No. 25: COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS INDICADORES ECONOMICOS PUEBLO HUETAR, 2000	37

Cuadro	Página
Cuadro No. 26: COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS INDICADORES DE VIVIENDA PUEBLO HUETAR, 2000	38
Cuadro No. 27: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD EN NÚMEROS ABSOLUTOS Y RELATIVOS 2003	39
Cuadro No. 28: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD POR TIPO EN NÚMEROS ABSOLUTOS 2000	39
Cuadro No. 29: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN AFROSTARRICENSE POR LUGAR DE NACIMIENTO Y PROVINCIA DE RESIDENCIA	40
Cuadro No. 30: REGIÓN SAN JOSÉ: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN AFROSTARRICENSE POR PROVINCIA Y TIPO DE ASENTAMIENTO	40
Cuadro No. 31: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA 1984-2000	42
Cuadro No. 32: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD 1984-2000	43
Cuadro No. 33: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN SECTOR INSTITUCIONAL DE TRABAJO 2000	43
Cuadro No. 34: REGIÓN CENTRAL: POBLACIÓN OCUPADA POR PROMEDIO DE INGRESO MENSUAL SEGÚN SEXO, 2004	44
Cuadro No. 35: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ASEGURADA POR CANTÓN 1984-2000	45
Cuadro No. 36 : REGIÓN CENTRAL: PRINCIPALES ACTIVIDADES AGROPECUARIAS, ÁREA, RENDIMIENTOS Y VALOR DE LA PRODUCCIÓN EN COLONES	46
Cuadro No. 37: REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE TELÉFONOS POR VIVIENDA 2000	49
Cuadro No. 38: REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE ELECTRICIDAD POR VIVIENDA 2000	49
Cuadro No.39: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE CENTROS EDUCATIVOS POR NIVEL PREESCOLAR, PRIMARIA Y SECUNDARIA 2000-2003	50
Cuadro No.40: REGIÓN SAN JOSÉ: TOTAL DE POBLACIÓN ALFABETIZADA 1984-2000	51
Cuadro No.41: REGIÓN SAN JOSÉ: NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 5 AÑOS 2000	52
Cuadro No.42: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN PRESENTE EN LA EDUCACIÓN FORMAL POR NIVEL EDUCATIVO PREESCOLAR, PRIMARIA Y SECUNDARIA 2000-2003	53
Cuadro No.43: REGIÓN SAN JOSÉ: PORCENTAJE DE REPITENCIA EN TÉRMINOS RELATIVOS 2000-2003	54
Cuadro No. 44: REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN EXTRANJERA INSERTA EN LA EDUCACIÓN REGULAR COSTARRICENSE. INCLUYE PAÍSES CENTROAMERICANOS SEGÚN EL CENSO 2000	55
Cuadro No. 45: REGIÓN SAN JOSÉ: EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA FORESTAL EN COSTA RICA EN KM ²	56
Cuadro No. 46: REGIÓN SAN JOSÉ: DENSIDAD, DISTRIBUCIÓN DEL BOSQUE Y LA POBLACIÓN, BOSQUE EN ESTRÉS Y EN RIESGO, COSTA RICA 2000	57
Cuadro No. 47: DENSIDAD ORGANIZATIVA DE LA SOCIEDAD CIVIL SEGÚN PROVINCIA (ORGANIZACIONES POR CADA 10.000 HABITANTES)	59
Cuadro No. 48: REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD Y TIPO DE ASOCIACIONES POR CANTÓN, 2000	60
Cuadro No. 49: COSTA RICA: NÚMERO DE ORGANIZACIONES COOPERATIVAS POR PROVINCIA	61
Cuadro No. 50: COSTA RICA: NÚMERO DE COOPERATIVAS POR PROVINCIA SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD ECONÓMICA	61

Cuadro	Página
Cuadro No. 51: COSTA RICA: VEHÍCULOS TOTALES EN CIRCULACIÓN 1990-2000	63
Cuadro No. 52: COSTA RICA: CONCENTRACIONES DE CONTAMINANTES EN EL AIRE EN ZONAS URBANAS 1996,1997,1999.	64
Cuadro No. 53: COSTA RICA: PRODUCCIÓN DE BASURA DIARIA POR HABITANTE DEL CANTÓN CENTRAL DE SAN JOSÉ LLEVADA A RÍO AZUL 1990-2000	66
Cuadro No. 54: COSTA RICA: DESECHOS SÓLIDOS TRATADOS EN EL RELLENO SANITARIO DE RÍO AZUL 1990-2000	66
Cuadro No. 55: CANTÓN CENTRAL DE SAN JOSÉ: ANÁLISIS COMPARATIVO DE INDICADORES DE SEGURIDAD CIUDADANA CON RESPECTO AL RESTO DEL PAÍS, 2003.	67

**PRIMERA PARTE:
ESTADO DE SITUACIÓN REGIÓN SAN JOSÉ**

I- MARCO DE REFERENCIA

El presente Plan de Desarrollo Regional se enmarca en seis grandes componentes que explican el contexto de los Planes Regionales de Desarrollo, ellos son, el Plan Nacional de Desarrollo 2002 - 2006 “Monseñor Víctor Manuel Sanabria”; el Plan Social “Vida Nueva”, el Plan de Reactivación Económica, la Ley No. 8131 de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos y el Acuerdo Presidencial 0-71 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A continuación se destacan los principales elementos de cada uno de ellos.

1.1- Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006: “Monseñor Víctor Manuel Sanabria”

Es el instrumento donde se establecen las políticas del Gobierno para promover el desarrollo del país en beneficio de los ciudadanos. Constituye el marco global que orienta los Planes Anuales Operativos, de acuerdo a la Ley No. 8131, de la Administración Financiera y de Presupuestos Públicos, que da a dicho Plan un carácter vinculante, en tanto es el sustento de los planes anuales operativos y de los presupuestos públicos. Su principal característica es su naturaleza vinculante, evaluable y dinámico, lo que permite y facilita la transparencia y rendición de cuentas.

El Plan Nacional de Desarrollo comprende un panorama de la realidad actual, la visión de futuro del país, así como los grandes retos nacionales y las respuestas estratégicas. El Panorama sobre la situación del país en los ámbitos económico, social, ambiental, institucional, así como de seguridad y justicia. La Visión de Futuro de la Costa Rica que queremos; y los Retos Nacionales o temas sobre los que se debe incidir para poder evolucionar de la Costa Rica actual hacia la Costa Rica deseada.

La conceptualización moderna del Plan Nacional de Desarrollo impuesta por la nueva legislación, constituye la gran partitura gubernamental que orienta a todos los actores de la vida pública, brindando a la sociedad una visión transparente de lo que se propone hacer la Administración Pacheco de la Espriella.

1.1.1- Panorama económico

La Administración Pacheco de la Espriella ha tenido como punto fundamental de partida el hecho de que para luchar contra la pobreza y poder disminuir las brechas sociales y regionales en nuestro país, se requieren políticas públicas económicas y sociales que conduzcan a la estabilidad y crecimiento económico con equidad social. Por ello, es necesario mejorar la calidad del crecimiento económico, con el fin de que los beneficios lleguen a más costarricenses y podamos avanzar en la equidad y justicia social y la disminución de la pobreza. Costa Rica enfrenta la contracción de la economía mundial que se agrava por un deterioro en los términos de intercambio, reflejándose en un estancamiento en su crecimiento económico, excluyendo INTEL, y un crecimiento muy modesto en el ingreso per cápita de sus habitantes.

1.1.2- Panorama social

La tasa de desempleo abierto disminuyó desde un 9% en 1983 hasta un 5,7%, en promedio, en los últimos años, una de las tasas de desempleo más bajas en Latinoamérica, a pesar del crecimiento demográfico y de la inmigración.

En salarios, las transformaciones en la economía nacional han permitido un crecimiento real en los salarios mínimos, superando hoy los niveles existentes antes de la crisis de los ochenta, particularmente a partir de los noventa, donde ha mantenido una tendencia sostenida al crecimiento.

Siendo Costa Rica un país comprometido con el desarrollo humano, mantiene una política pública enfocada en el acceso universal a los servicios básicos, definidos como salud, agua potable, educación y vivienda, con crecientes niveles de inversión respecto al producto interno bruto del 16,4% al 19,0% en el período 1994-2000, siendo la salud y la educación los elementos fundamentales para el mejoramiento de las condiciones de vida de todos los costarricenses.

1.1.3- Situación ambiental

Para el año 2000 se estima una cobertura forestal de aproximadamente un 48%, lo que representa una mejora significativa respecto a los años 80's que era de 26%.

Costa Rica posee al menos 5% de la diversidad biológica que existe sobre la tierra, y se calcula entre quinientos mil y un millón, el número de especies en el país.

Una de las críticas más severas que se hace a la política ambiental es la inestabilidad jurídica que se tiene en las áreas protegidas (expropiaciones no pagadas), estimándose en un 3,7% del PIB las sumas de dinero requeridas para cancelar estas deudas. Además, los problemas de fiscalización y control ambiental donde la presión sobre los bienes de dominio público, bosques, aguas, es muy alta y no hay capacidad de ejercer la función pública de fiscalización.

La existencia de múltiples legislaciones e instituciones en materia de recursos hídricos sin competencias claras y definidas, dificulta su uso racional y la fiscalización y tutela del proceso. No existe una verdadera valoración del recurso en su explotación, ni se han internalizado los costos ambientales asociados a ellos.

El deterioro de los suelos nacionales por su mal manejo, así como los problemas de contaminación del aire y sónica, y la falta de tratamiento de desechos sólidos, producto de un desarrollo urbano desordenado, es otro factor a valorar.

Por estas razones y porque no existe desarrollo humano sin sostenibilidad ambiental, es necesario garantizar, defender y preservar determinados recursos con rango de interés público prevalente, tales como el aire, agua, suelo, subsuelo, diversidad biológica y sus componentes; así como sobre los hidrocarburos, los minerales, los recursos energéticos, costeros, marinos, el mar patrimonial, la zona marítima de exclusión económica y las áreas protegidas.

1.1.4- Seguridad

Hoy, los costarricenses perciben la seguridad ya no únicamente como la posibilidad de resultar víctima de un robo, sino también por la evidente incapacidad del sistema judicial de dar respuesta a la mayor cantidad de denuncias y por la impunidad de los delincuentes. Además, se preocupan por la seguridad jurídica de sus bienes, sus actividades y la corrupción en todos los ámbitos de la vida nacional.

El problema de la incidencia delictiva persiste. Para 1990 de los 28.952 delitos, solo fueron condenados 6.383 (22%); para 1995 de los 40.939 delitos, únicamente a 6.970(17%) fueron condenados y, para el

2000 estas cifras fueron de 44.736 y 3.005(6.7%), respectivamente; lo cual refleja una clara desproporción entre la acción represiva de la fuerza pública y la labor de los tribunales de justicia.

La seguridad jurídica se ha visto afectada por la apropiación de fincas y terrenos, a través de subterfugios legales, lo cual afecta las condiciones para la atracción de inversiones, al no poder asegurar la propiedad a sus legítimos dueños. En el ámbito de la protección de la propiedad intelectual, se han implementado acciones para eliminar la piratería, principalmente en paquetes informáticos y música.

La corrupción y la impunidad en la función pública es un campo en el cual se debe actuar de manera decidida y enérgica. Los ciudadanos, cada vez más, perciben que los autores de delitos en la administración pública quedan en libertad a pesar de los esfuerzos de los órganos policiales y culpan de ellos a los políticos y al gobierno.

Por lo anterior, no-solo es necesario tener más policías, más capacitados y mejor equipados, sino que cuenten con las herramientas necesarias para asegurarle a la ciudadanía un mejor servicio; se requiere además de un Poder Judicial que asegure una justicia pronta y cumplida que garanticen al ciudadano que sus necesidades de justicia sean satisfechas. Por otra parte, debemos mejorar la infraestructura carcelaria, con el fin de que permita mantener una mayor población penal.

1.1.5- Modernización institucional

En Costa Rica sigue estando ausente una construcción teórica- conceptual de las instituciones que requiere Costa Rica para el siglo XXI, para posibilitar una modernización institucional pragmática. La tendencia hasta ahora se detiene en transformar el Estado costarricense en un rector, en un instrumento capaz de dictar grandes lineamientos, flexible y versátil, al definir su nivel de intervención en las actividades económicas y sociales para gestar el desarrollo y la justicia social.

Lo anterior nos lleva a revisar sus competencias, para dejar aquellas funciones que son estrictamente esenciales, sin distraerle en actividades de poco valor. Implica lo anterior, profundas transformaciones legales e institucionales, ya que si revisamos algunas leyes datan de principios y mediados del siglo pasado y que carecen de una visión y organización moderna, necesaria para interrelacionarnos hoy con una sociedad internacional de la que somos parte y que genera cambios acelerados.

Son absolutamente necesarios e impostergables plasmar en políticas estatales a mediano y largo plazo acciones y acuerdos nacionales que conduzcan a la modernización del Estado costarricense para superar desequilibrios internos y obstáculos estructurales, con el fin de mejorar la competitividad del país, lograr el crecimiento de la producción, disminuir la pobreza e incrementar el bienestar social, con un Estado racional, necesario y suficiente.

Ante los problemas de gobernabilidad y el desencanto político al observar que el Estado se mueve por inercia y no en la dirección que demanda la sociedad, se requiere fortalecer la gestión pública, en la prestación de servicios. No es tanto, el tamaño del Estado lo que se discute, sino su incapacidad para resolver inteligentemente las necesidades de los ciudadanos.

Una concentración de poder, así como de competencias y recursos económicos del Gobierno Central en detrimento de los Gobiernos Locales y directamente de las comunidades del país, concentrando la toma de decisiones, sin considerar las necesidades regionales, evidenciando con ello un desequilibrio en la evolución del desarrollo interno, entre la Gran Área Metropolitana y el resto del país; especial atención deberá focalizarse sobre las regiones que se evidencian en el mapa de pobreza sobre la cual recaerá una estrategia particular basada en el desarrollo de planes regionales

La participación ciudadana en la toma de decisiones es sumamente importante. Por ello, la creación de mecanismos que permitan una participación y compromiso ciudadano, es indispensable. Resulta perentorio recuperar experiencias como las del Ministerio de Planificación Nacional con los programas regionales de desarrollo, con el fin de superar esas brechas regionales que identifican en nuestras áreas rurales las principales concentraciones de pobreza y deterioro de indicadores de desarrollo económico y social.

En los últimos años los Ministerios, entes encargados de formular la política pública, han enfrentado un debilitamiento económico ante los entes autónomos, lo cual se ha traducido en limitaciones que afectan su capacidad gerencial.

1.1.6- Los grandes retos del país

Los retos nacionales pueden sintetizarse en el combate a la pobreza y cerrar brechas; la formación de capital humano; la creación de oportunidades y empleos; la mejora de la competitividad; el consenso para establecer políticas nacionales perdurables; la modernización del estado y sus instituciones; y finalmente el desarrollo amigable con el ambiente.

1.2- Plan Social Vida Nueva “Superación de la pobreza y desarrollo de las capacidades humanas”

El Plan se enmarca dentro de los ejes estratégicos del Plan Nacional de Desarrollo que buscan Impulsar una vigorosa política social que promueva el desarrollo integral de la población costarricense, la reactivación de la economía y el aumento de la competitividad de los sectores productivos en un ambiente macroeconómico estable y la promoción de mecanismos transparentes, ágiles y efectivos de participación ciudadana, rendición de cuentas y evaluación para mejorar la gestión y los servicios públicos.

Puntos de partida:

- Más de una tercera parte de la población sufre carencias críticas en el acceso a una vida saludable, a un albergue digno, al consumo de bienes y servicios y acceso de conocimiento.
- Un 10% de la población vive en riesgo de empobrecimiento.
- Se incrementa la desigualdad.
- El nivel educativo es determinante de la situación de pobreza.
- La pobreza se concentra en las zonas fronterizas, las zonas urbano-marginales y en las costas.
- La pobreza continúa siendo predominantemente rural, pero avanza el empobrecimiento en las ciudades.

El Plan Vida Nueva como política social integradora se caracteriza por una acción coordinada de conjunto que busca una mayor eficiencia institucional y minimizar la dispersión de acciones, la duplicidad de programas y los efectos nocivos de una débil cultura institucional de coordinación. Vida Nueva plantea el desarrollo articulado e integral y unitario del combate a la pobreza basado en la movilidad social, el desarrollo de las capacidades y oportunidades. Y el estímulo a la producción y a la generación de empleo.

La innovación del enfoque de Vida Nueva consiste básicamente en la intervención y cooperativa de las instituciones públicas alrededor de metas comunes con asistencia precisa y oportuna, mediante políticas universales en educación, vivienda, salud, trabajo y grupos prioritarios y la focalización de actividades en las familias y personas pobres residentes en las comunidades prioritarias.

1.2.1- Objetivo general de Vida Nueva

El objetivo del programa Vida Nueva es “Propiciar una nueva época de movilidad social sobre la base de la articulación de las ventajas del crecimiento económico, una política pública centrada en la creación de oportunidades y las capacidades de las personas.”

Alcanzar este objetivo requerirá articular las políticas económicas, sociales y ambientales alrededor de la creación de nuevas oportunidades para la población menos favorecida, para lo cual se trabajará en la creación de una relación positiva y creativa entre el crecimiento económico y la superación de la pobreza, a fin de estimular el pleno ejercicio de las capacidades y potencialidades de las personas.

1.3- Plan de Reactivación Económica

Este plan tiene como metas el alcanzar una tasa anual de crecimiento del PIB, en términos reales, del 6% en forma sostenida hacia el final de la Administración, salarios reales crecientes de acuerdo de acuerdo con los aumentos de la productividad y la inflación y la reducción de la inflación a un dígito.

Campos de acción:

- Ordenamiento y saneamiento de las finanzas públicas, que tiene como principal meta el “Ampliar la proporción del gasto público que se destina a inversión en capital humano, infraestructura (transporte, electricidad, telecomunicaciones e INTERNET) y seguridad como medio para mejorar la competitividad y la productividad“.
- Un manejo prudente de la política monetaria y cambiaria, que en síntesis indica “que un marco de estabilidad macroeconómica es un elemento esencial para promover el crecimiento económico y mejorar las condiciones de vida de la población, en especial de los grupos de menores ingresos”.
- Motores del crecimiento y de productividad, que establece que “Para generar más empleos, mejores salarios y reducir la pobreza es indispensable elevar la productividad y la competitividad del país. Esto a fin de atraer y consolidar más inversiones y que empresas, cooperativas, organizaciones y negocios familiares compitan con éxito tanto en el mercado local como en el resto del mundo”.

1.4- Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos No. 8131

Esta Ley da al MIDEPLAN la facultad de elaborar el Plan Nacional de Desarrollo el cual mediante esta disposición legal tiene un carácter vinculante, en tanto es el sustento de los planes anuales operativos y de los presupuestos públicos. Por lo anterior, la característica principal y diferente del Plan Nacional de Desarrollo de acuerdo a esta legislación es su naturaleza vinculante, evaluable y dinámica, lo que permite y facilita la transparencia y rendición de cuentas de la gestión pública.

Por lo tanto, al estar los Planes Regionales en estrecha vinculación al Plan Nacional de Desarrollo el carácter de sujeción de los presupuestos y su posterior evaluación lo incluyen totalmente en el conjunto de esta Ley.

1.5- Objetivos de Desarrollo del Milenio

En el marco del compromiso adquirido con la aprobación de la Declaración del Milenio, el país adoptó el compromiso de reducir y erradicar la pobreza humana.

La necesidad de diseñar e implementar acciones que conduzcan a lograr esos objetivos transversa el Sistema Nacional de Planificación; y con ello los diferentes planes, programas y proyectos de desarrollo.

El Plan Regional de Desarrollo de la región San José incluye acciones específicas en la línea de erradicación de la pobreza a partir de la consideración de que existen zonas con altos índices de pobreza.

De la misma manera se presentan acciones en los diferentes ejes que plantean los Objetivos de Desarrollo del Milenio como: reducción de la pobreza extrema, universalización de la educación primaria, eliminación de la disparidad entre géneros, reducción de la mortalidad infantil, reducción de la mortalidad materna, control y reversión del SIDA, universalización del agua potable.

Aunque efectivamente Costa Rica presenta índices positivos en la mayoría de las dimensiones que comprenden los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aún resta mucho por hacer en mejorar estos índices y fortalecer las bases para hacer sostenible la situación de los indicadores actuales.

II- ASPECTOS GENERALES DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

1-ASPECTOS HISTÓRICOS Y FISIOGRAFICOS DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

En lo que respecta a los aspectos históricos, la región San José apenas empieza a escribir su historia como tal y por ello no hay un desarrollo del tema como tal que no sea el extraído de los cantones que la integran.

En cuanto a la parte física puede decirse que la Región San José ocupa la parte central de la Meseta Central del país entre las coordenadas 9° 58' 51" y 10° 24' 44" latitud norte, 84° 12' 56" y 84° 35' 20" longitud oeste. Limita al norte con los cantones de Santo Domingo, San Isidro y el Cantón Central de la Provincia de Heredia, al sur con los cantones de Aguirre y Parrita de la Provincia de Puntarenas, al este con los cantones de La Unión, El Guarco y el Cantón Central de la Provincia de Cartago y al oeste con los cantones de Belén y Central de la Provincia de Heredia, San Mateo, Orotina y Central de la Provincia de Alajuela.

Su territorio comprende la Cuenca integrada por el sistema hidrológico del Río Grande de Tárcos; el cual genera uno de los mayores retos de conservación para las instituciones y organizaciones de la región San José.

Este río (Tárcos) de acuerdo con la Organización Panamericana de la Salud –OPS- 1999 y el Noveno Informe sobre el Estado de la Nación 2003, "...recibe las aguas crudas del área metropolitana y además las aguas residuales, prácticamente sin tratar, de gran parte de las tenerías (curtiembres) e industrias de alimentación, café, textiles y otros".

2-CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

La superficie territorial de la región es de 3 060,4 Km², correspondiendo el 6,0% del territorio nacional y la componen diecinueve cantones y ciento siete distritos, todos, pertenecientes a la Provincia de San José; tal y como se muestra en el cuadro No. 1.

Cuadro No. 1
REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE CANTONES Y DISTRITOS
AÑO 2000

<i>Región</i>	<i>No. de Cantones</i>	<i>No. de distritos</i>
San José	19	107

Fuente: Costa Rica. Leyes, decretos, etc. División territorial administrativa de la República de Costa Rica, 2001.

Del cuadro anterior se desprende que la región San José no incluye al cantón de Pérez Zeledón. La región San José, por su parte, concentra el 50% de la población de la región Central y coincide casi en su totalidad con la provincia de San José.

2.1-Tamaño, sexo y crecimiento de la población

La región San José concentra el 50% de la población de la región Central y coincide casi en su totalidad con la provincia de San José.

De acuerdo con el cuadro No. 2, el cantón San José concentra la mayor cantidad de población de la región San José con un 24,65%; y el que presenta la menor cantidad de población es el cantón de Turrubares con un 0,37%.

Cuadro No. 2
REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR TAMAÑO, SEXO
Y TASA DE CRECIMIENTO 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Población total 2000</i>	<i>Población total 2003</i>	<i>Total hombres 2003</i>	<i>Total mujeres 2003</i>	<i>Tasa de crecimiento 1984-2000</i>
San José	315071	327907	158379	169527	1,57
Escazú	53346	56443	27374	29068	2,91
Desamparados	197133	223245	108943	114301	3,66
Puriscal	29905	30647	15446	15200	1,51
Tarrazú	14440	15337	7729	7607	2,98
Aserrí	50283	52474	26237	26237	3,03
Mora	22061	23929	11964	11964	3,45
Goicoechea	119637	124704	60107	64596	2,44
Santa Ana	35158	38270	18752	19517	3,6
Alajuelita	71655	86537	42749	43787	5,17
Vázquez de Coronado	56668	64680	31628	33051	5,25
Acosta	19005	19372	10073	9298	1,44
Tibás	73329	70321	33613	36707	1,4
Moravia	51317	53002	25388	27614	2,68
Montes de Oca	51288	52915	24764	28150	1,61
Turrubares	4968	4932	2584	2347	0,54
Dota	6640	6761	3400	3360	1,76
Curridabat	62011	66047	31834	34212	4,11
León Cortés	11925	12530	6340	6189	2,33
Total Región San José	1245840	1330053	647304	682732	2,71
Total Costa Rica	3810179		1902614	1907565	

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En términos de la participación de la población por sexo, un 49% corresponde a hombres y el 51% a mujeres; comportamiento que se mantiene prácticamente para todos los cantones; presentándose muy leves variaciones. En el cantón de Turrubares, por ejemplo, el porcentaje de hombres asciende a 52,39% y en Tibás se presenta un 47,8%; siendo los casos extremos.

La región San José registra una tasa de crecimiento de la población en el período 1984-2000 de 2,71; sobresaliendo el cantón de Vázquez de Coronado con una tasa de crecimiento de la población de 5,25 y Turrubares con 0,54.

Del cuadro No. 2 puede evidenciarse que en la región San José se ubica el 33% de la población del país; a pesar ser una extensión geográfica relativamente pequeña.

2.2-Distribución urbana y rural

En el cuadro No. 3 se hace el análisis de la localización de la población según su condición de urbano o rural en términos relativos.

Cuadro No.3
 REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR LOCALIZACIÓN
 GEOGRÁFICA EN URBANO Y RURAL 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Zona urbana 1984</i>	<i>Zona rural 1984</i>	<i>Zona urbana 2000</i>	<i>Zona rural 2000</i>
San José	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
Escazú	54,70%	45,30%	89,20%	10,80%
Desamparados	74,60%	25,40%	88,00%	12,00%
Puriscal	13,60%	86,40%	25,10%	74,90%
Tarrazú	11,10%	88,90%	26,80%	73,20%
Aserrí	15,90%	84,10%	60,40%	39,60%
Mora	22,50%	77,50%	39,80%	60,20%
Goicoechea	95,30%	4,70%	97,40%	2,60%
Santa Ana	27,40%	72,60%	52,20%	47,80%
Alajuelita	69,70%	30,30%	86,50%	13,50%
Vázquez de Coronado	58,80%	41,20%	78,60%	21,40%
Acosta	3,70%	96,30%	22,10%	77,90%
Tibás	100,00%	0,00%	100,00%	0,00%
Moravia	74,60%	25,40%	82,60%	17,40%
Montes de Oca	95,90%	4,10%	95,70%	4,30%
Turrubares	6,80%	93,20%	15,80%	84,20%
Dota	17,50%	82,50%	20,90%	79,10%
Curridabat	87,20%	12,80%	99,20%	0,80%
León Cortés	10,40%	89,60%	21,50%	78,50%
Total región San José	49,46%	50,54%	63,25%	36,75%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el período de los 16 años que comprenden los datos analizados, el cambio rural a urbano ha sido considerablemente significativo en algunos de los cantones de la región San José. En términos generales, la población en zona urbana aumentó en un 13,79%. En la transición de rural a urbano, destaca el crecimiento de los cantones de Escazú (54,70% a 89,20%), Aserrí (15,90% a 60,40%) y Santa Ana (27,40% a 52,20%).

Los cantones de San José y Tibás registran un 100% de población en zona urbana, comportamiento que se ha mantenido invariable desde 1984.

En general todos los cantones tienden al crecimiento de la urbanidad y por consiguiente una disminución de lo rural; con una situación poco significativa en el cantón de Montes de Oca en donde la población en zona rural pasó de 4,10% a 4,30%.

2.3-Densidad de la población

El crecimiento natural de la población; así como la afluencia de olas migratorias ha generado un aumento en la densidad de la población de los cantones de la región San José con excepción de Tibás y Turrubares para el período de los datos analizados 2000-2003.

De manera global ese incremento se muestra en el cuadro No. 4; en donde se pasa de una densidad de población en el 2000 de 1960 habitantes por kilómetro cuadrado en la región San José a 2037; es decir que se reporta un incremento absoluto de 86 habitantes por kilómetro cuadrado en un período de 3 años.

Cuadro No.4
 REGIÓN SAN JOSÉ: DENSIDAD DE POBLACIÓN POR
 EXTENSIÓN GEOGRÁFICA 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Densidad pob. 2000</i>	<i>Densidad pob. 2003</i>	<i>Variación relativa</i>
San José	7061,21	7348,88	3,91
Escazú	1546,71	1636,5	5,49
Desamparados	1666,95	1887,75	11,7
Puriscal	54,01	55,35	2,42
Tarrazú	48,54	51,35	5,47
Aserrí	300,92	314,03	4,17
Mora	136,15	147,67	7,8
Goicoechea	3798	3958,86	4,06
Santa Ana	572,42	623,09	8,13
Alajuelita	3384,74	4087,72	17,2
Vázquez de Coronado	255,03	291,09	12,39
Acosta	55,53	56,6	1,89
Tibás	8997,42	8628,34	-4,28
Moravia	1793,05	1851,92	3,18
Montes de Oca	3383,11	3490,44	3,07
Turrubares	11,96	11,88	-0,67
Dota	16,59	16,89	1,78
Curridabat	3887,84	4140,88	6,11
León Cortés	98,72	103,73	4,83
Total región San José	1960	2037	3,78

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos.

Los aumentos más considerables en la densidad de población se registran en su orden en los cantones Alajuelita (17,2%), Vázquez de Coronado (12,39%) y Desamparados (11,7%) que se encuentran muy por encima del promedio de incremento de la densidad de población para toda la región de San José. Por su parte, hay cantones dentro de la región que reflejan una tasa negativa de crecimiento de la densidad como Tibás (-4,28) y Turrubares (-0,67).

2.4-Movimientos migratorios

Dentro de los movimientos migratorios de la región, sobresale el caso del cantón San José con un saldo relativo de -22,9; sin embargo, los cantones que reportan el mayor número de emigraciones en el período analizado son Turrubares (-101), Puriscal (-91,7) y Acosta (-71,6).

En materia de crecimiento de población por inmigración, en el cuadro No. 5 se observa como en términos relativos el cantón Curridabat es el que presenta la tasa más alta de inmigración con un 33,2 ; siendo el de mayor incidencia de inmigrantes. En un orden menor de crecimiento por inmigración se encuentran los cantones Alajuelita (29), Moravia (27,6), Desamparados (22,5) y Goicoechea (15,5).

Cuadro No. 5
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN POR CARACTERÍSTICA MIGRATORIA
SEGÚN CANTONES, AÑO 2000

<i>Cantón</i>	<i>Población total</i>	<i>No migrantes</i>	<i>Inmigrantes internos</i>	<i>Emigrantes internos</i>	<i>Saldo neto</i>	<i>Saldo relativo</i>	<i>Inmigrantes extranjeros</i>
San José	309672	176808	85624	156488	-70864	-22,9	47240
Escazú	52372	28795	14761	11510	3251	6,2	8816
Desamparados	193478	97271	81361	37766	43595	22,5	14846
Puriscal	29407	25253	3915	30886	-26971	-91,7	239
Tarrazú	14160	10536	3023	7021	-3998	-28,2	601
Aserrí	49319	31045	16346	11858	4488	9,1	1928
Mora	21666	14697	6130	6319	-189	-0,9	839
Goicoechea	117532	56362	51927	33716	18211	15,5	9243
Santa Ana	34507	20496	10346	6409	3937	11,4	3665
Alajuelita	70297	29980	32295	11927	20368	29	8022
Vázquez de Coronado	55585	26429	26518	9350	17168	30,9	2638
Acosta	18661	16474	2090	15450	-13360	-71,6	97
Tibás	72074	31540	33422	24171	9251	12,8	7112
Moravia	50419	21277	25371	11459	13912	27,6	3771
Montes de Oca	50433	20054	23368	18720	4648	9,2	7011
Turrubares	4877	3605	1162	6090	-4928	-101	110
Dota	6519	4489	1689	3765	-2076	-31,8	341
Curridabat	60889	22560	29486	9300	20186	33,2	8843
León Cortés	11696	9024	2321	3603	-1282	-11	351
Total región San José	1223563	646695	451155	415808	-35347	-7,98	125713

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En lo que respecta a la inmigración de población extranjera, de acuerdo con el cuadro No.4, es el cantón San José el que recibe el mayor número de inmigrantes con un 37,58%; seguido de Desamparados y Goicoechea con porcentajes menores al 10%. Por su parte, son los cantones de Acosta, Turrubares y Puriscal a los que emigran menor cantidad de extranjeros; con porcentajes que no ascienden ni al 1%.

2.5-Grupos etarios

En el cuadro No. 6 se muestra que la estructura de la población de la región San José por grupos etarios para el año 2000, estaba constituida por un 28% de menores de 14 años, un 65% entre mayor de 14 años y menor de 65 años; mientras que la población mayor de 65 años representaba un 5,95%.

Cuadro No.6
REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN POR GRUPOS ETARIOS 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Población de 0-14 años 2000</i>	<i>Población de 0-14 años 2003</i>	<i>Población de 15-64 años 2000</i>	<i>Población de 15-64 años 2003</i>	<i>Población de 65 años y más 2000</i>	<i>Población de 65 años y más 2003</i>
San José	84354	87790	207828	216295	22889	23882
Escazú	14785	15643	35504	37565	3057	3235
Desamparados	60305	68293	127244	144098	9584	10854
Puriscal	9766	10008	18052	18500	2087	2139
Tarrazú	5219	5543	8546	9077	675	717
Aserrí	16439	17155	31668	33048	2176	2271
Mora	6883	7466	13892	15068	1286	1395
Goicoechea	33589	35012	78688	82021	7360	7671
Santa Ana	10379	11298	22968	25000	1811	1972
Alajuelita	24364	29424	44519	53766	2772	3347
Vázquez de Coronado	17508	19984	36712	41902	2448	2794
Acosta	6312	6434	11483	11704	1210	1234
Tibás	18536	17753	49677	47578	5116	4900
Moravia	13070	13499	35071	36223	3176	3280
Montes de Oca	11125	11478	36192	37340	3971	4097
Turrubares	1687	1675	2979	2958	302	299
Dota	2337	2380	3919	3990	384	391
Curridabat	16880	17979	41830	44553	3301	3515
León Cortés	4447	4672	6935	7288	543	570
Total región San José	357985	383486	813707	867974	74148	78563

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Para el año 2003, esos porcentajes no expresan una diferencia significativa; lo cual evidencia que la estructura de la población de la región San José por grupos etarios se mantiene estable tres años después.

3- POBREZA Y CALIDAD DE VIDA DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

En la región Central (región San José, región Alajuela, región Cartago y región Heredia) se ha experimentado una disminución de la pobreza en el período de análisis 2001-2003 según datos extraídos del Décimo Informe del Estado de la Nación.

3.1-Nivel de pobreza

El nivel de pobreza en la región Central ha tenido una mejora leve tal y como se observa en el cuadro No. 7 sobre evolución de los hogares por condición de pobreza.

Cuadro No.7
REGIÓN CENTRAL¹: EVOLUCIÓN DE HOGARES POR CONDICIÓN DE POBREZA 2001-2003

<i>Condición de los hogares</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
No pobres	84,6	84,1	86
No satisfacen las necesidades básicas	11,9	12,3	11
Pobreza extrema	3,5	3,5	3

¹Para algunos de los datos no fue posible ubicar la información por región San José, y por eso se presentan los datos de la región Central como aproximación.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

El porcentaje de hogares no pobres aumentó de 84,6% a 86%; es decir que se ha registrado un deterioro de 1,4% del 2001 al 2003.

En relación con los hogares donde no se satisfacen las necesidades básicas y los que se encuentran en pobreza extrema, se ha registrado una disminución con porcentajes de 1,3% y 0,5% respectivamente.

3.2-Nivel de desarrollo social

El nivel de desarrollo social de la región San José presenta dentro de sus principales hallazgos un promedio general de desarrollo de 60,16; es decir que tiene una tendencia positiva aunque no óptima. Para la medición del desarrollo social se aplica el Índice de Desarrollo Social (IDS), que es un indicador resumen que mide las brechas sociales entre las diferentes áreas geográficas del país (cantones y distritos). De acuerdo con MIDEPLAN (2001) está compuesto por las siguientes variables:

- Infraestructura Educativa,
- Acceso a Programas Educativos Especiales,
- Mortalidad Infantil,
- Defunciones de la población menor de 5 años respecto a la mortalidad general,
- Retardo en talla de la población de primer grado de escuela,
- Consumo promedio mensual de electricidad residencial y
- Nacimientos de niños (as) de madres solas.

El valor del IDS oscila entre 0 y 100, correspondiendo el valor más alto al cantón en mejor situación sociodemográfica y el más bajo al que presenta el mayor rezago en su nivel de desarrollo. En el cuadro No.8 se observan los índices específicos para cada uno de los 19 cantones de la región San José y su comportamiento de acuerdo con el promedio de 60,16 definido para la totalidad de la región.

Cuadro No.8
REGIÓN SAN JOSÉ: ÍNDICE DE DESARROLLO
CANTONAL DE LA 2003

<i>Cantón</i>	<i>Índice de desarrollo cantonal 2003</i>
San José	63,7
Escazú	73,3
Desamparados	66,1
Puriscal	51,8
Tarrazú	43,3
Aserrí	51,2
Mora	61,7
Goicoechea	66,7
Santa Ana	55,8
Alajuelita	58,7
Vázquez de Coronado	71
Acosta	47,3
Tibás	70,6
Moravia	70,5
Montes de Oca	85
Turrubares	49,1
Dota	45,9
Curridabat	73,3
León Cortés	38

Fuente: Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica, 1999.

El cantón de Montes de Oca es el que ostenta el mayor índice de desarrollo social (85) siendo el cantón

de León Cortés el más bajo (38); mientras el cantón de San José se mantiene con un índice ligeramente superior al promedio regional; y en general más del 50% de los cantones presentan un índice superior al promedio.

Un dato importante de consignar es que solo uno de los cantones de la región San José cae en el rango de los de mayor desarrollo relativo (entre 100 y 74,10); se trata de Montes de Oca (85). En el rango de menor desarrollo relativo nivel medio (74,09 a 56,35) se ubican los cantones Curridabat, Moravia, Tibás, Vázquez de Coronado, Alajuelita, Goicoechea, Mora, Desamparados, Escazú y San José. En el nivel bajo se ubican los cantones de Santa Ana, Aserrí y Puriscal. Finalmente en el nivel muy bajo aparecen los cantones de León Cortés, Dota, Turrubares, Acosta y Tarrazú.

3.3-Satisfacción de necesidades básicas

El indicador de necesidades básicas insatisfechas (NBI) ha sido un instrumento con el cual se ha analizado en los últimos años la condición de cientos de hogares costarricenses en donde no se satisfacen las necesidades básicas.

Aunque la medición realizada para Costa Rica de acuerdo al NBI refleja una como sectores críticos los cantones fronterizos y áreas deprimidas y urbano marginales; en la región San José hubo cantones como Acosta y Turrubares que reportaron altos niveles de necesidades básicas insatisfechas.

En el cuadro No. 9 se muestra el resultado para cada uno de los cantones de la región San José.

Cuadro No.9
REGIÓN SAN JOSÉ: NECESIDADES INSATISFECHAS POR CANTÓN 2000

<i>Cantón</i>	<i>No tiene carencias</i>	<i>Con 1 carencia</i>	<i>Con 2 carencias</i>	<i>Con 3 carencias</i>	<i>Con 4 carencias</i>	<i>NSA</i>
San José	61062	14568	4437	1183	183	138
Escazú	10168	2611	609	112	17	11
Desamparados	34889	10389	2535	528	79	30
Puriscal	4259	2195	846	176	20	2
Tarrazú	1787	1079	430	103	25	1
Aserrí	7547	3319	1042	230	25	6
Mora	3513	1550	442	79	4	3
Goicoechea	24042	5315	1068	262	39	18
Santa Ana	6195	1988	484	84	9	9
Alajuelita	10757	4464	1347	234	16	12
Vázquez de Coronado	11039	2471	504	102	10	12
Acosta	2164	1406	714	243	38	1
Tibás	14954	3045	733	179	36	10
Moravia	11125	2096	338	53	6	13
Montes de Oca	12964	1624	254	43	2	32
Turrubares	585	414	202	69	12	1
Dota	824	522	190	56	9	1
Curridabat	11823	3006	763	204	47	14
León Cortés	1268	1008	428	103	9	-
Total región San José	230965	63070	17366	4043	586	314

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo

En el cuadro anterior, es importante notar como el indicador de necesidades insatisfechas tiende a ser más negativo y por ende crítico en los cantones urbanos. La aglomeración de población hace que se genere una mayor presión y demanda sobre los servicios públicos sociales como educación, salud, vivienda, etc.

4-CONDICIONES DE SALUD DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

4.1-Natalidad, mortalidad y morbilidad

En el cuadro No.10 se muestra la tendencia al decrecimiento de la tasa de natalidad para los cantones que componen la región San José.

La tasa de natalidad en tres años para la región San José pasó de ser el 18,75% a 16,45%; es decir experimentó una disminución del orden del 2%. La tendencia hacia la disminución en los nacimientos solo no se manifestó en los cantones Santa Ana, Alajuelita, Acosta y Turrubares; en donde a pesar de ser un crecimiento mínimo el que se dio, se incrementaron los nacimientos.

En términos proporcionales y de acuerdo con el cuadro No.10, fueron los cantones de León Cortés (21,12%), Tarrazú (20,51%) y Montes de Oca (16,51%) los que experimentaron la mayor disminución de nacimientos.

Cuadro No.10
CANTIDAD DE NACIMIENTOS REGISTRADOS EN LA REGIÓN SAN JOSÉ
POR CANTIDAD Y TASA DE NATALIDAD 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Nacimientos 2000</i>	<i>Nacimientos 2003</i>	<i>Tasa de nat.2000</i>	<i>Tasa de nat.2003</i>
San José	6637	5977	21,07	18,22
Escazú	1070	989	20,06	17,52
Desamparados	3796	3687	19,26	16,15
Puriscal	475	439	15,88	14,32
Tarrazú	356	283	24,65	18,45
Aserri	962	918	19,13	16,85
Mora	378	357	17,13	14,91
Goicoechea	2064	1822	17,25	14,61
Santa Ana	678	695	19,28	18,16
Alajuelita	1469	1470	20,5	16,98
Vázquez de Coronado	1068	1039	18,85	16,06
Acosta	303	310	15,94	16
Tibás	1405	1337	19,16	19,03
Moravia	739	722	14,4	13,62
Montes de Oca	939	784	18,31	14,81
Turrubares	78	82	15,7	16,62
Dota	126	115	18,98	17
Curridabat	1217	1145	19,63	17,33
León Cortés	251	198	21,05	15,8
Total región San José	24011	22369	18,75	16,44

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

De acuerdo con los datos del cuadro No. 10, no existe una tendencia que indique que son los cantones más rurales o los más urbanos en donde se registra la disminución de nacimientos.

En los casos de Acosta y Turrubares, las altas tasas de emigración de los habitantes podrían ser una explicación para la disminución en el número de nacimientos.

En lo que respecta a la mortalidad, en el cuadro No. 11 se presentan los datos para esta categoría; tanto a nivel general como específicamente la mortalidad infantil para el período de análisis 2000-2003.

A nivel de la mortalidad en general, del 2000 al 2003 se mantiene prácticamente la misma tasa que corresponde a un 3,95%. En general, ninguno de los 19 cantones se aparta de esta tendencia y las

oscilaciones no alcanzan ni siquiera el 1%.

Cuadro No.11
REGIÓN SAN JOSÉ: TASAS DE MORTALIDAD GENERAL E INFANTIL 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Tasa de mortalidad general 2000</i>	<i>Tasa de mortalidad general 2003</i>	<i>Tasa de mortalidad infantil 2000</i>	<i>Tasa de mortalidad infantil 2003</i>
San José	5,52	5,26	11,3	11,37
Escazú	4,46	4,55	12,15	13,14
Desamparados	3,85	3,39	12,64	8,4
Puriscal	3,64	4,33	8,42	9,11
Tarrazú	3,95	3,71	14,04	14,13
Aserrí	3,18	4,07	10,4	9,8
Mora	3,54	3,51	26,46	16,8
Goicoechea	4,59	4,45	13,08	11,52
Santa Ana	3,1	4,02	4,42	8,63
Alajuelita	3,28	2,69	8,17	9,52
Vázquez de Coronado	3,58	3,95	12,17	9,62
Acosta	4	3,25	9,9	6,45
Tibás	4,49	4,74	5,69	8,97
Moravia	4,4	4,11	5,41	5,54
Montes de Oca	5,07	5,17	6,39	7,65
Turrubares	3,42	3,44	0	0,09
Dota	4,07	4,14	23,81	8,69
Curridabat	3,85	3,46	10,68	9,6
León Cortés	3,69	2,79	0	5,05
Total región San José	3,98	3,95	10,27	9,16

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En lo que respecta a la mortalidad infantil, cuya tasa es más alta que la de mortalidad general, también se presenta una disminución 1,11%.

Para el año 2000, la tasa de mortalidad infantil alcanzaba el 10,27%; mientras que en el 2003 fue del 9,16%. El cantón de la región San José que reporta la mayor disminución de la mortalidad infantil es Dota con un 15,12%.

4.2-Áreas de salud de la región San José

-
- | | |
|--|--|
| • Área de Salud de Catedral Noroeste | • Área de Salud de Desamparados 1 y 2 |
| • Área de Salud de Goicoechea 2 | • Área de Salud de Desamparados 3 |
| • Área de Salud de Goicoechea 1 | • Área de Salud de Puriscal-Turrubares |
| • Área de Salud de Tibás-Merced-Uruca | • Área de Salud de Acosta |
| • Área de Salud de Moravia | • Área de Salud de Aserrí |
| • Área de Salud de Coronado | • Área de Salud de Alajuelita |
| • Área de Salud de Mata Redonda-Hospital | • Área de Salud de Mora |
| • Área de Salud de Hatillo | • Área de Salud de Los Santos |
| • Área de Salud de Catedral | |
-

4.3-Cobertura de los servicios médicos

A pesar de que más del 35% de las atenciones de urgencia se prestan a personas residentes en la provincia de San José, las atenciones anuales por 10 habitantes son más altas entre las personas que residen en las provincias de Heredia, Guanacaste, Puntarenas y Limón. En la región San José se ubican los principales hospitales nacionales y los especializados. A continuación en el cuadro No.12 se presenta la cobertura de atención médica para la región San José por ebais, clínicas y hospitales.

Cuadro No.12
 REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE SERVICIOS DE ATENCIÓN MÉDICA 2002
 SEGÚN TOTAL DE EBAIS, CLÍNICAS Y HOSPITALES

<i>Cantón</i>	<i>EBAIS</i>	<i>Hospitales</i>	<i>Clínicas</i>	<i>Establecimientos</i>
San José	2	8	4	14
Escazú	3	-	-	3
Desamparados	3	-	3	6
Puriscal	5	-	3	8
Tarrazú	3	-	1	4
Aserrí	4	-	2	6
Mora	3	-	2	5
Goicoechea	3	-	1	4
Santa Ana	5	-	-	5
Alajuelita	5	-	-	5
Vázquez de Coronado	6	-	1	7
Acosta	5	-	1	6
Tibás	4	-	2	6
Moravia	3	-	-	3
Montes de Oca	4	-	1	5
Turrubares	1	-	1	2
Dota	5	-	1	6
Curridabat	3	-	-	3
León Cortés	9	-	2	11
Total región San José	76	8	25	109

Fuente: Ministerio de Salud y otros. Indicadores de Salud Cantonales, Costa Rica 2002.

El cuadro No 12, se evidencia como en la región de San José para el año 2002 se ubican un total de 76 EBAIS; siendo el cantón de León Cortés donde se ubica el mayor número con 9 establecimientos.

5- VIVIENDA EN LA REGIÓN SAN JOSÉ

5.1-Condicionales habitacionales

La cantidad absoluta de viviendas ha aumentado en la región San José en el período de análisis 2000-2003, tal y como se observa en el cuadro No. 13; en donde se determina que ese incremento de viviendas responde a una tasa de 5,90.

Los cantones Alajuelita, Vázquez de Coronado y Desamparados respectivamente son los que presentan las mayores tasas de crecimiento anual del número de viviendas; por su parte son los cantones de Tibás y Turrubares (en ese orden) los cantones que presentan tasas negativas de crecimiento de las viviendas.

Cuadro No.13
CANTIDAD DE VIVIENDAS DE LA REGIÓN SAN JOSÉ 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Total de Viviendas 2000</i>	<i>Total de Viviendas 2003</i>	<i>Índice de incremento de viviendas</i>
San José	84379	87832	4,09
Escazú	14746	15635	6,03
Desamparados	50033	56661	13,25
Puriscal	8128	8350	2,73
Tarrazú	4398	4675	6,3
Aserrí	12763	13352	4,61
Mora	6068	6592	8,64
Goicoechea	31632	32990	4,29
Santa Ana	9353	10205	9,11
Alajuelita	16963	20506	20,89
Vázquez de Coronado	14818	16931	14,26
Acosta	5047	5152	2,08
Tibás	19424	18628	-4,1
Moravia	14396	14888	3,42
Montes de Oca	16064	16588	3,26
Turrubares	1614	1606	-0,5
Dota	2148	2188	1,86
Curridabat	16836	17947	6,6
León Cortés	3452	3631	5,19
Total región San José	157815	167852	5,9

Fuente: Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos

En lo que respecta a la vivienda de interés social, la región San José es la que presenta según información del MIVAH (2004), el mayor número de solicitudes de bono con un 62%; siendo los cantones que más presentan San José, Desamparados y Alajuelita.

A pesar de ello, en el período que va de 1988 al 2001, la cantidad de bonos de la vivienda que se han hecho efectivos en la región San José han disminuido. Para 1988, el 22% de los bonos se daban en la región de San José, en el período 1990-1991 se tuvo la proporción más alta con un 37%; sin embargo en el 2001 esa participación llegó al 17%.

En relación al estado de las viviendas de la región San José, con una base de análisis de 1984 al 2000, tal y como se muestra en el cuadro No. 14, puede notarse que las viviendas en buen estado han disminuido en un 6,5% y ese efecto se nota en los incrementos respectivos de los rubros de viviendas en regular y mal estado.

Por su parte, son los cantones de Acosta (15,83%) y Turrubares (15,15%) los que presentan los mayores porcentajes de viviendas en mal estado; y son los cantones de Montes de Oca (80%) y Moravia (79%) los que presentan el mayor número de viviendas y buen estado.

Cuadro No.14
 REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE VIVIENDAS SEGÚN SU ESTADO 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Total de Viviendas 1984</i>	<i>Bueno</i>	<i>Regular</i>	<i>Malo</i>	<i>Total de Viviendas 2000</i>	<i>Bueno</i>	<i>Regular</i>	<i>Malo</i>
San José	55019	42400	8627	3992	78930	51472	19400	8058
Escazú	6930	4877	1448	605	13176	9364	2822	990
Desamparados	23026	17549	3863	1614	47443	32256	11370	3817
Puriscal	4797	3014	1223	560	7399	4797	1748	854
Tarrazú	1735	1195	403	137	3375	2393	756	226
Aserrí	6099	3853	1586	660	11973	7321	3276	1376
Mora	2561	1503	747	311	5466	3470	1441	555
Goicoechea	17869	13316	3034	1519	29945	21395	6543	2007
Santa Ana	4079	3061	685	333	8591	5980	1927	684
Alajuelita	6586	4213	1652	721	16303	9337	4979	1987
Vázquez de Coronado	5050	3994	731	325	13852	10351	2691	810
Acosta	2780	1449	872	459	4497	2566	1219	712
Tibás	12241	9933	1625	683	18469	13211	3978	1280
Moravia	7233	5975	962	296	13393	10583	2207	603
Montes de Oca	9494	7777	1205	512	14616	11698	2230	688
Turrubares	901	394	345	162	1254	660	404	190
Dota	1009	706	211	92	1584	1172	310	102
Curridabat	6906	5577	1017	312	15488	11461	2839	1188
León Cortés	1599	1131	354	114	2779	1639	797	343
Total R. San José	175914	131917	30590	13407	308533	211126	70937	26470

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

La disminución general que se da de las viviendas en buen estado puede relacionarse con el proceso natural de deterioro y las posibilidades limitadas de aplicar mejoras en las mismas.

Para el año 2000, según muestran los datos aportados por el Instituto Nacional de Estadística y Censo - INEC- la región San José presentaba un déficit habitacional del orden de las 47.700 casas.

En el cuadro No. 15, se observa el dato de déficit de viviendas para cada uno de los cantones de la región San José al año 2000; destacándose que en el cantón de San José se establece el mayor déficit habitacional con un 30,28%; seguido por Desamparados con un 15%.

Los cantones de Dota, Turrubares y Tarrazú respectivamente, son los que presentan el menor porcentaje de déficit habitacional con números que no alcanzan ni el 1%.

Cuadro No.15
REGIÓN SAN JOSÉ: DÉFICIT HABITACIONAL EN
NÚMEROS ABSOLUTOS, 2000

<i>Cantón</i>	<i>Déficit habitacional</i>
San José	14448
Escazú	1905
Desamparados	7152
Puriscal	1155
Tarrazú	390
Aserrí	2156
Mora	910
Goicoechea	3955
Santa Ana	1217
Alajuelita	3930
Vázquez de Coronado	1542
Acosta	953
Tibás	2413
Moravia	1146
Montes de Oca	1253
Turubares	272
Dota	153
Curridabat	2251
León Cortés	514
Total región San José	47715

Fuente: Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos

De acuerdo con el MIVAH (1999) un total de 61.567 personas en el Área Metropolitana de San José, que representan cerca de 11.649 familias, requerían de vivienda digna y un equipamiento social básico.

5.2-Precarios

Los registros que maneja el MIVAH sobre precarios en el Área Metropolitana de San José (Alajuelita, San José, Curridabat, Desamparados, Escazú, Goicoechea, Montes de Oca, Tibás, Vázquez de Coronado) señalan que a finales del siglo pasado se registraban un total de 82 precarios.

Según la información del cuadro No. 16, se han producido dos grandes concentraciones o aglomeraciones de grupos humanos en proyectos de vivienda en el Área Metropolitana, de los cuales una se localiza al norte, abarcando los cantones de Moravia, Vázquez de Coronado, Goicoechea y Montes de Oca; y la otra al sur, comprendiendo el sur de San José, Alajuelita y Desamparados. En total, estos 82 precarios contabilizan 10445 viviendas y albergan un número 11649 familias que en conjunto superan las 60000 personas.

Cuadro No.16
REGIÓN SAN JOSÉ: PRECARIOS IDENTIFICADOS EN EL ÁREA METROPOLITANA
DE SAN JOSÉ, 1998.

<i>Cantón</i>	<i>No. de precarios</i>	<i>Periodo de fundación</i>	<i>Población</i>	<i>Familias</i>	<i>Viviendas</i>	<i>Naturaleza propietario</i>
Alajuelita	14	1981 - 1997	5338	928	1009	57% público
San José	25	1978 - 1997	33744	6366	5372	64% público
Curridabat	14	1980 - 1990	9990	1859	1645	71% público
Desamparados	8	1983 - 1998	5376	1088	1112	62% público
Escazú	2	1974 - 1985	1650	330	280	100% público
Goicoechea	4	1988 - 1989	910	182	182	100% público
Montes de Oca	2	1975 - 1983	460	115	115	50% público
Tibás	10	1976 - 1995	2345	407	391	90% público
Vázquez de Coronado	13	1983 - 1990	1754	374	339	100% público
Total	82	1974 - 1998	61567	11649	10445	77% público

Fuente: Vega R., Mauricio. Tesis: Análisis del Crecimiento Urbano del Área Metropolitana de San José. 2002

A pesar de las políticas de vivienda y de las estrategias para erradicar la pobreza extrema, llevadas a cabo por los últimos Gobiernos de la República según el Décimo Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2003), en el país, y especialmente en la región metropolitana de San José, no se ha logrado minimizar el nivel de precariedad, ni el grado de incidencia con que aparecen estos asentamientos informales; ya que se ve como éstos prevalecen e incluso aparecen nuevos.

5.3-Planificación urbana

En materia de planificación urbana, el gran desafío ha sido y aún es la formulación y puesta en marcha de un Plan Nacional de Desarrollo Urbano.

Dicha tarea asignada en el año de 1968 al Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo -INVU- establecía la creación de ese Plan que tendría como propósito de acuerdo a con el Décimo Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible (2003) “promover la expansión de los centros urbanos en forma ordenada garantizando un equilibrio satisfactorio entre el desenvolvimiento urbano y rural”.

No obstante y según esta misma fuente, “34 años después, debido a las transformaciones que han sufrido las estructuras institucionales ligadas con el tema, aún no se ha concretado dicha actividad en forma integral y lo que han existido han sido una serie de iniciativas parciales, que han creado abundante número de competencias y en cierta medida, han dispersado los esfuerzos y las responsabilidades”.

6- GRUPOS SOCIALES DE ATENCIÓN ESPECIAL DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

6.1-Niños, niñas y adolescentes

De acuerdo con lo datos del Censo del 2000 y estudios del Proyecto Estado de la Nación², la población de Costa Rica de 12 a 17 años de edad (496.840) representa el 13% de la población total del país y el 17,4% de la población mayor de 12 años. De esta cantidad de personas jóvenes, un 50,9% son hombres.

En relación con la distribución por grupos de edades, un 51,3% está ubicado entre los 12 y los 14 años; mientras que el 48,7% se ubica entre los 15 y los 17 años.

En el cuadro No. 17, se muestra la participación relativa en cada uno de los cantones de la región San José de la población entre 12 y 17 años que trabaja.

²Ponencia Costa Rica: “Magnitud y características del trabajo infantil según el IX Censo de Población y V de Vivienda”. Elaborado por Pilar Ramos, 2002.

Cuadro No. 17
 REGIÓN SAN JOSÉ: TASAS DE TRABAJO DOMÉSTICO INFANTIL
 Y ADOLESCENTE POR CANTÓN SEGÚN GRUPOS DE EDAD 2000

<i>Cantón</i>	<i>Total</i>	<i>12 a 14 años</i>	<i>15 a 17 años</i>
San José	5	2,1	7,9
Escazú	8,2	4	12,5
Desamparados	7,2	4,3	10,3
Puriscal	8,8	5,7	12,5
Tarrazú	26,1	17,6	35,4
Aserrí	10,5	4,7	16,8
Mora	9,8	5,8	14,2
Goicoechea	5,1	1,6	8,6
Santa Ana	9	3,3	15,2
Alajuelita	8,5	2,3	14,9
Vázquez de Coronado	4,5	1,6	7,6
Acosta	13,4	10,5	16,5
Tibás	4,8	3,3	6,3
Moravia	3	1,4	4,5
Montes de Oca	2,1	1,6	2,5
Turrubares	23,7	15,7	32,8
Dota	13,3	4,3	24,7
Curridabat	7	4,5	9,4
León Cortés	16,5	18	14,8
Total región San José	8,2	5	11,4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Los datos muestran como el cantón Tarrazú presenta la mayor tasa de trabajo en este sector de la población con un 17,9%; por su parte, Turrubares presenta un 15,5% y León Cortés un 8,3% ocupan el segundo y tercer lugar respectivamente.

El trabajo infantil y adolescente femenino, según la fuente que se ha utilizado en este apartado, se ocupa en su mayoría en oficios domésticos.

6.2-Juventud

El comportamiento demográfico de la población juvenil en Costa Rica según del Censo del año 2000, muestra que la importancia relativa de los jóvenes en la pirámide poblacional ha disminuido; a pesar de ello continua siendo el sector más numeroso del país representando el 60% de la población total del país.

Para este sector de la población, el acceso a la educación constituye uno de los desafíos más importantes. Según datos del Estado de la Nación³ en el ejercicio de este derecho se presentan las limitantes de la falta de recursos que hace necesaria su incorporación al mercado laboral y con ello se disminuyen las posibilidades de estudiar.

La situación de la exclusión de la población joven de los estudios, obedece a diferentes situaciones. En el estudio al cual se hizo referencia en la página anterior, se indica que un 14,1% de la población entre 5 y 17 años manifiesta que tiene que trabajar, un 21,2% no puede pagar sus estudios y el 29,8% no está interesado en el aprendizaje.

³Datos citados en el documento "Oferta Pública de Juventud en Costa Rica, 2002, elaborado por el Ministerio de Cultura, Juventud y Deportes.

En el cuadro No. 18, se muestran datos para la región Central⁴ sobre la tasa de desempleo abierto para la población joven.

Cuadro No. 18
REGIÓN CENTRAL: TASAS DE DESEMPLEO ABIERTO SEGÚN EDAD,
SEXO, Y REGIÓN. JULIO 2000

<i>Región Central</i>	<i>12-14 años</i>	<i>15-19 años</i>	<i>20-24 años</i>	<i>25-29 años</i>
Masculino	8,9	11	5,6	3,6
Femenino	11,8	20,5	9,7	6,5

Fuente: Oferta Pública de Juventud en Costa Rica, MCJD, 2002.

Como se muestra en el cuadro anterior, hay un decrecimiento de la tasa de desempleo abierto; aunque prevalece una condición de género que hace que sean las mujeres las que tienen mayores tasas de desempleo abierto.

Un dato adicional sobre la población joven de Costa Rica es que del total de nacimientos en el año 2000 el 73% correspondió a mujeres menores de 30 años.

6.3-Población adulta mayor

“La población de 60 años y más internamente se envejece. Por cada persona de edad con 80 años o más habían siete con edades entre 60 y 79 en el año 2000, situación que cambiará drásticamente para el año 2050 pues se proyecta que habrán tres personas adultas mayores entre 60 y 79 años por cada uno de 80 años y más. Los de 80 años y más se duplicarán proporcionalmente entre el 2000 y el 2050, pero en términos absolutos eso significa un crecimiento de casi diez veces.

Las tasas de crecimiento poblacional comparadas indican que entre el 2000 y el 2010 se espera que la tasa de crecimiento de las personas de edad duplique la de la población total. Una relación adicional indicadora de la magnitud que representarán las personas de edad es la razón entre adultos en edad activa (15 a 60 años) y las personas adultas mayores, indicador que creció hasta la década de los años 90, pero a partir del año 2000 se proyecta que empiece a decrecer estimándose que para el año 2050 será de una tercera parte de lo alcanzado en el 2000.

Esto es, se prevé que habrá tan solo tres personas en edad activa por cada anciano y anciana. Las familias en el futuro se verán enfrentadas a tener una cantidad cada vez mayor de personas de edad en su seno, producto del aceleramiento en el crecimiento de este segmento poblacional. En vista que la cantidad absoluta de ancianos crece aceleradamente, el país enfrentará en un futuro mediano una cantidad de ancianos creciente pero con énfasis en las edades más elevadas. Esto implica necesariamente la modificación de una serie de aspectos en la sociedad y particularmente en la familia, considerando que son los demandantes de mayor atención de parte de sus hogares y de los sistemas de salud”.⁵

6.4-Mujeres

Para el análisis de este componente, es necesario aludir al cambio que se está generando en la sociedad costarricense en materia de género.

⁴No hay datos desagregados para la región San José únicamente por lo que se trabaja con datos de la región Central.

⁵Para este apartado se transcribe información del trabajo del Msc. Oltman Ramírez Moreira, “Arreglos de convivencia de la población adulta mayor”

Según los datos del Proyecto Estado de la Nación⁶ en aspectos como la condición educativa, la mujer costarricense ha tenido una clara evolución en términos positivos en contraste con los hombres. Hay más mujeres que hombres en todos los niveles del sistema de educación formal, desde la primaria hasta la universitaria, y su tasa de escolaridad promedio es superior.

En el plano productivo, según la misma fuente, la PEA femenina ha crecido más del doble que la masculina, ubicándose principalmente en los sectores de servicios y comercio. En esta misma línea se ha ido disminuyendo de manera lenta la brecha salarial. También se registra para el período 1990-1999 un crecimiento aproximado del 8% de mujeres como propietarias de negocios.

En el cuadro No. 19, se presenta la información relacionada con la población de mujeres que habita la región San José; no considerándose el cantón de Pérez Zeledón. En el cuadro se hace una proyección al año 2005.

Cuadro No. 19
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN DE MUJERES PARA EL QUINQUENIO 2000-2005,
SEGÚN PROVINCIA Y CANTÓN

<i>Cantón</i>	<i>Población de mujeres 2000</i>	<i>Población de mujeres 2005</i>
San José	161595	170267
Escazú	27242	29690
Desamparados	100059	121926
Puriscal	14720	15302
Tarrazú	7116	7847
Aserrí	24929	26681
Mora	10942	12547
Goicoechea	61486	65233
Santa Ana	17802	20459
Alajuelita	35992	48413
Vázquez de Coronado	28711	35660
Acosta	9055	9388
Tibás	38029	34713
Moravia	26517	27755
Montes de Oca	27091	28107
Turrubares	2346	2310
Dota	3282	3382
Curridabat	31860	34957
León Cortés	5854	6350
Total región San José	634628	700987

Fuente: Estimaciones y proyecciones de población por distrito y otras áreas geográficas. Costa Rica 1970-2015, CCP e INEC, octubre 2002.

Como se muestra en el cuadro anterior, la población femenina de la región San José aumentó en un 10,46% en los últimos cinco años; sin embargo, ese crecimiento no ha significado porcentualmente una alteración en la composición de la estructura demográfica. Es decir, analizando los casos específicos, la tendencia cantonal fue de disminución muy poco significativa de la cantidad de mujeres.

Solo 6 de los 19 cantones registran incrementos leves de la población femenina porcentualmente hablando; los restantes registran disminuciones.

En lo que corresponde a la acción institucional en el marco de iniciativas para mejorar la equidad entre géneros, se evidencian una serie de planes, programas y proyectos ejecutadas desde instancias tanto públicas como privadas e internacionales. Una de estas iniciativas es el Programa Creciendo Juntas en donde participan diferentes instituciones.

⁶Se refiere al Noveno Informe sobre el Estado de la Nación en desarrollo humano sostenible 2003.

En el cuadro No. 20 se presentan algunos datos relevantes del desempeño de esta iniciativa en el período que va de 1999 al 2002.

Cuadro No. 20
REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE MUJERES ATENDIDAS
PROGRAMA CRECIENDO JUNTAS⁷ 1999-2002

<i>Región</i>	<i>Mujeres atendidas 1999</i>	<i>Mujeres atendidas 2000</i>	<i>Mujeres atendidas 2001</i>	<i>Mujeres atendidas 2002</i>
San José	1227	1240	984	1023
Resto de regiones	3418	3674	3799	3741

Fuente: Sistematizaciones del Equipo de Supervisión Nacional del Programa Creciendo Juntas 1999-2002.

De acuerdo con los datos del cuadro anterior, en el año 1999 fue cuando mayor cantidad de mujeres de la región San José participó en esta iniciativa. Para ese año, representó un 26%. Este porcentaje fue disminuyendo en los años siguientes y en el 2002, solo representaba un 21%.

En términos de cobertura del Programa, en el cuadro No. 21 se presenta el total de comunidades que se beneficiaron de estas acciones.

Cuadro No. 21
REGIÓN SAN JOSÉ: NÚMERO DE COMUNIDADES ATENDIDAS
PROGRAMA CRECIENDO JUNTAS⁸ 1999-2002

<i>Región</i>	<i>Comunidades atendidas 1999</i>	<i>Comunidades atendidas 2000</i>	<i>Comunidades atendidas 2001</i>	<i>Comunidades atendidas 2002</i>
San José	37	28	26	36
Resto de regiones	99	86	120	107

Fuente: Sistematizaciones del Equipo de Supervisión Nacional del Programa Creciendo Juntas 1999-2002.

Al igual que en el caso de mujeres atendidas, con las comunidades se presenta la misma situación; es decir, mientras que en 1999 se daba cobertura al 27% de las comunidades atendidas, en el 2002 solo se llegaba al 25%.

6.5-Población indígena

En el país se identifican históricamente 8 pueblos (culturas) indígenas que se distribuyen en 22 territorios definidos legal y administrativamente. En el caso de la región San José la ubicación de comunidades indígenas es la que se observa en el siguiente desglose.

Tabla No.1
PUEBLOS Y TERRITORIOS INDÍGENAS EN LA REGIÓN SAN JOSÉ

<i>Pueblo</i>	<i>Territorio</i>	<i>Provincia</i>	<i>Cantón</i>	<i>Distrito</i>
Huetar	Quitirrisí	San José	Mora	Colón
	Zapatón		Puriscal	Guayabo
				Tabarcia
				Chires

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

De acuerdo con el anterior desglose, los territorios indígenas se localizan en la parte suroeste de la provincia de San José.

⁷Corresponde al componente de fortalecimiento personal y colectivo

⁸Corresponde al componente de fortalecimiento personal y colectivo

En el cuadro No. 22, se presenta el dato del total de población que reside en los territorios indígenas. La población de estos dos territorios representan el 5,1 % de la población indígena de Costa Rica.

Cuadro No. 22
COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS
POR DISTRIBUCIÓN EN POBLACION INDÍGENA Y NO INDÍGENA
PUEBLO HUETAR, 2000

<i>Pueblos y territorios indígenas</i>	<i>Población total</i>	<i>Población indígena</i>	<i>Población no indígena</i>
Pueblo Huetar	1691	1006	685
Zapatón	466	54	412
Quitirrisi	1225	952	273

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

En el cuadro No. 22, se muestra la cantidad de población indígena y no indígena de estos dos territorios. La población indígena ubicada en Zapatón y Quitirrisi representan el 3,72% del total nacional; mientras que la no indígena representa el 11,25%.

En términos comparativos, para el pueblo Huetar ubicado en la región San José, un 27% corresponde al territorio de Zapatón y un 73% al territorio Quitirrisi.

Un dato importante es que en el territorio Zapatón, solo un 12% es población indígena; mientras tanto, en el territorio Quitirrisi un 77% es población indígena.

En el cuadro No. 23, se presentan una serie de indicadores demográficos para los territorios indígenas de la región San José.

Se aprecia como la mayor cantidad de estas poblaciones se encuentra en el rango de edades entre 15 y 64 años; con una presencia baja de población adulta mayor.

Cuadro No. 23
COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS
INDICADORES DEMOGRAFICOS PUEBLO HUETAR, 2000

<i>Pueblo territorio</i>	<i>Relación hombre mujer</i>	<i>Edades Menos de 15 años</i>	<i>Edades 15 a 64 años</i>	<i>Edades 65 y más años</i>	<i>Razón de dependencia geográfica</i>	<i>Promedio de hijos por mujer</i>	<i>Fecundidad general</i>	<i>Porcentaje de sobrevivencia</i>
Huetar	108	36,2	57,7	6,2	73	3,6	2,6	89
Zapatón	114	38,2	54,9	6,9	82	4,5	3,2	85
Quitirrisi	106	35,4	58,7	5,9	70	3,2	2,4	92

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

De la misma manera, el cuadro No. 23 permite observar como el promedio de hijos en Zapatón es de 4,5 por familia y el de Quitirrisi es de 3,2.

Relacionado directamente con el indicador anterior, está la tasa de fecundidad que es más alta en Zapatón (3,2) que en Quitirrisi (2,4).

Para el análisis de la escolaridad en estos dos territorios, en el cuadro No. 24, se presentan una serie de indicadores; entre ellos está la tasa de analfabetismo que para el pueblo Huetar es de 13,5%. Sin embargo, en el caso de Zapatón es del 24,4%, un porcentaje muy elevado.

Cuadro No. 24
COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS
INDICADORES EDUCATIVOS PUEBLO HUETAR, 2000

<i>Pueblo territorio</i>	<i>Analfabetismo</i>	<i>Escolaridad</i>	<i>Asistencia educación básica</i>	<i>Secundaria o más</i>	<i>Habla lengua indígena</i>
Huetar	13,5	5	78,6	16,5	0,7
Zapatón	24,4	3,6	78,3	4,9	0
Quitirrisi	9,4	5,4	78,8	20,7	0,7

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

Otros datos importantes a nivel de educación es el porcentaje de escolaridad que asciende al 5% para los dos territorios del pueblo Huetar. Por su parte, el porcentaje de asistencia a educación básica es en general del 78% en los dos territorios.

El porcentaje de población en secundaria para el pueblo Huetar es de 16,5%; resaltando el hecho que en Zapatón es de apenas del 4,9%.

Un indicador final en esta agrupación es la que mide el porcentaje de la población que habla la lengua indígena. Es menos de un 1% los que la hablan y en el caso de Zapatón nadie lo hace.

Para una aproximación a la valoración de la actividad económica del pueblo Huetar se presentan los indicadores del cuadro No 25.

Estos territorios muestran situaciones diferentes. Mientras que en Zapatón un 95,1% de la población se ocupa en el sector primario; en Quitirrisi solo un 22% se ubica en este sector.

Cuadro No. 25
COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS
INDICADORES ECONOMICOS PUEBLO HUETAR, 2000

<i>Pueblo territorio</i>	<i>Tasa neta de participación</i>	<i>Tasa desempleo abierto</i>	<i>Relación dependencia económica</i>	<i>Población ocupada sector primario</i>	<i>Población ocupada sector terciario</i>	<i>Ocupaciones agropecuarias calificadas</i>	<i>Hogares con tenencia de tierra</i>
Huetar	45,3	2,7	121	38,7	33,8	11,3	56,5
Zapatón	39,7	5,4	152	95,1	4,1	33,3	48,6
Quitirrisi	47,4	1,9	111	22	42,7	9,9	59,4

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

De acuerdo con el dato de población ocupada en el sector primario, se observa el respectivo traslado de la mano de obra al sector terciario. En Quitirrisi el 42 % de la población se ubica en el sector terciario y en Zapatón solo un 4,1%.

En Zapatón puede observarse según los datos del cuadro No. 25 que se dan un 33,3% de ocupaciones agropecuarias calificadas.

En lo que respecta a tenencia de la tierra, alrededor del 50% de las familias en ambos territorios lo tienen; aunque son más los casos en Quitirrisi a pesar de que la población de este territorio se dedica en menor medida al sector primario.

La situación de la vivienda para el pueblo Huetar muestra el siguiente comportamiento según puede desprenderse del cuadro No 26.

En promedio en cada casa viven 4 miembros, registrándose un porcentaje de hacinamiento general del 15%; que para el caso de Zapatón asciende al 20%.

Como se desprende del cuadro No. 26, menos del 40% de las casas se encuentran en mal estado; pero en Quitirrisi llega al 42%. Por su parte el 22% de las casas en promedio se encuentra en mal estado.

Cuadro No. 26
COSTA RICA: POBLACIÓN TOTAL EN TERRITORIOS INDÍGENAS
INDICADORES DE VIVIENDA PUEBLO HUETAR, 2000

<i>Pueblo territorio</i>	<i>Promedio de personas</i>	<i>% hacinadas</i>	<i>% Vivienda buen estado</i>	<i>% Vivienda mal estado</i>	<i>Tubería dentro de la casa</i>	<i>Agua de acueducto</i>	<i>Tanque séptico</i>	<i>Pozo negro o letrina</i>	<i>Con electricidad</i>
Huetar	4,3	15,5	39,4	22,1	84,5	86,3	53,9	43	93,1
Zapatón	4,4	20	31,4	25,7	73,3	80	51,4	48,6	85,7
Quitirrisi	4,3	13,9	42,4	20,8	88,5	88,5	54,9	41	95,8

Fuente: Solano Salazar, Elizabeth. La población indígena en Costa Rica según el censo 2000

Según el cuadro anterior, más del 80% de las viviendas tienen agua de acueducto; por otro lado el 50% tiene tanque séptico; mientras que el 43% tienen pozo negro.

Hay una cobertura de electricidad en esos territorios que abarca más del 90% de las viviendas tanto en Zapatón como en Quitirrisi.

6.6-Personas con discapacidad

Las personas con algún tipo de discapacidad representan un 5,9% de la población total de la región San José en el año 2003. Esto significa que de cada 100 habitantes de esta región, 6 presentan una discapacidad.

En el cuadro No. 27, se aprecia como el cantón de la región con el mayor porcentaje de discapacidad es Turubares con un 9,1%, seguido por Acosta con un 7,1% y Puriscal con un 6,9%. Por su parte son los cantones de Escazú (3,9%) y Vázquez de Coronado (4%).

Cuadro No. 27
 REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD
 EN NÚMEROS ABSOLUTOS Y RELATIVOS 2003

<i>Cantón</i>	<i>Población total</i>	<i>Porcentaje de personas con discapacidad</i>	<i>Total de personas con discapacidad</i>
San José	327907	5,1	16723
Escazú	56443	3,9	2201
Desamparados	223245	4,6	10269
Puriscal	30647	6,9	2114
Tarrazú	15337	5,6	859
Aserrí	52474	5,7	2991
Mora	23929	5,2	1244
Goicoechea	124704	4,3	5362
Santa Ana	38270	4,8	1837
Alajuelita	86537	5,1	4413
Vázquez de Coronado	64680	4	2587
Acosta	19372	7	1356
Tibás	70321	5,1	3586
Moravia	53002	4,3	2279
Montes de Oca	52915	4,1	2169
Turrubares	4932	9,1	448
Dota	6761	6	405
Curridabat	66047	4,1	2708
León Cortés	12530	5,7	714
Total región San José	1330053	5,29	70423

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el cuadro No. 28, se hace el análisis por tipo de discapacidad; y se observa como la categoría otra es la que obtiene el mayor porcentaje con 26,7%; lo cual tiene que ver con el tipo de pregunta utilizada para generar la información.

Cuadro No. 28
 REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN CON DISCAPACIDAD POR TIPO
 EN NÚMEROS ABSOLUTOS 2000

<i>Cantón</i>	<i>Total</i>	<i>Ceguera parcial o total</i>	<i>Sordera parcial o total</i>	<i>Retardo mental</i>	<i>Parálisis Amputación</i>	<i>Trastorno mental</i>	<i>Otra</i>
San José	15661	3905	2267	1480	2359	1386	4264
Escazú	2054	516	270	242	352	157	517
Desamparados	8865	2469	1204	915	1306	626	2345
Puriscal	2016	735	252	225	244	158	402
Tarrazú	791	293	136	76	104	58	124
Aserrí	2816	757	285	255	367	196	956
Mora	1136	320	157	156	153	90	260
Goicoechea	5034	1204	772	562	867	375	1254
Santa Ana	1659	384	216	163	264	131	501
Alajuelita	3581	1057	418	377	551	215	963
Vázquez de Coronado	2230	509	314	219	378	118	692
Acosta	1303	441	153	140	153	108	308
Tibás	3701	893	568	310	577	213	1140
Moravia	2172	492	309	218	394	146	613
Montes de Oca	2064	480	368	162	413	132	509
Turrubares	442	182	40	47	47	23	103
Dota	390	161	72	33	50	19	55
Curridabat	2524	650	371	217	432	173	681
León Cortés	664	232	82	69	79	58	144
Total región San José	59103	15680	8254	5866	9090	4382	15831

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En los tipos de discapacidad identificados, el porcentaje más alto lo tiene la ceguera parcial o total con un 26,5%; seguido de la parálisis o amputación con un 15,3%. Con porcentajes menores aparecen la sordera parcial o total (13,97%), el retardo mental (9,93%) y el trastorno mental (7,41%).

En la información por cantones, son Turrubares y Dota con porcentajes del 41% en donde se da mayor incidencia de la ceguera parcial o total. En relación con la sordera parcial o total, es el cantón de Dota el que registra el mayor porcentaje con un 18%.

En lo que respecta a retardo mental, el cantón de Mora es el que presenta el mayor porcentaje con un 13%. En parálisis y amputación es el cantón de Montes de Oca el que reporta la mayor incidencia con un 20%. Finalmente, en lo que concierne a trastornos mentales, el cantón de San José presenta un 8,85%; siendo el que reporta la mayor incidencia.

6.7-Población afrocostarricense

Hay dos factores básicos⁹ que históricamente han pesado de manera negativa sobre la población de ascendencia afroantillana en este país. Por un lado, los prejuicios raciales de la población que se considera “blanca”. Por otro, la situación global de la región Huétar Atlántico, donde los niveles de inversión privada han sido drásticamente cíclicos, y donde la inversión estatal en infraestructura y servicios ha seguido un rumbo pausado, cuanto más, llevando a que la expansión de los servicios públicos ha sido muy lenta en comparación con el Valle Central.

En el cuadro No. 29, se observa como la población afrocostarricense que reside en la región de San José ha aumentado en los últimos cincuenta años en un 10% aproximadamente; entre otras razones por procesos migratorios especialmente provenientes de la zona Atlántica.

Cuadro No. 29
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN AFROCASTARRICENSE POR LUGAR DE NACIMIENTO Y PROVINCIA DE RESIDENCIA

<i>Provincia</i>	<i>% de “negros” censados en 1950 que residían allí</i>	<i>% de afrocostarricenses censados en 2000 que dicen haber nacido allí</i>	<i>% de afrocostarricenses censados en 2000 que actualmente viven allí</i>
San José	4,59%	11,79%	14,30%

Fuente: Dra. Lara Elizabeth Putnam W. Simposio: “Costa Rica a la luz del Censo del 2000”, 2002.

En el cuadro No. 30, se observa como la mayor parte de la población afrocostarricense reside en la zona urbana de la región de San José (11,82%). Por su parte los residentes en la periferia urbana y en la zona rural superan ligeramente el 2%.

Cuadro No. 30
REGIÓN SAN JOSÉ: DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LA POBLACIÓN AFROCASTARRICENSE POR PROVINCIA Y TIPO DE ASENTAMIENTO

<i>Provincia</i>	<i>Urbano</i>	<i>Periferia urbana</i>	<i>Rural concentrado</i>	<i>Rural disperso</i>	<i>Total</i>
San José	11,82%	1,69%	0,16%	0,63%	14,30%

Fuente: Dra. Lara Elizabeth Putnam W. Simposio: “Costa Rica a la luz del Censo del 2000”, 2002.

En conjunto, el casco urbano de San José, el casco urbano de Limón y las áreas rurales de Limón engloban el 83.20% de los afrocostarricenses censados en el año 2000.

⁹ Esta información se transcribe del ensayo “La población afrocostarricense según los datos del Censo de 2000” de la Dra. Lara Elizabeth Putnam W. Simposio: “Costa Rica a la luz del Censo del 2000”, 2002.

III- ESTADO DE SITUACIÓN POR EJES DE DESARROLLO DE LA REGIÓN SAN JOSÉ

En este apartado lo que se hace es una estructuración del estado de situación de la región San José de acuerdo con los ejes de desarrollo nacional que se plantean en el Plan Nacional de Desarrollo período 2002-2006.

Por la carencia de información regionalizada, en algunos de los ejes el sustento en datos es bajo; lo cual no significa que ese eje revista una gran importancia para el análisis.

1- ESTÍMULO Y CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN PARA LA GENERACIÓN DE EMPLEO

1.1-EMPLEO Y SALARIOS

La región central del país reporta el 67% de la población ocupada del país; dada la concentración de las fuentes de empleo en este sector del país.

En esta misma línea, los cantones del San José Rural; así como de las regiones de Heredia, Cartago y Alajuela, aportan muchos de los trabajadores que deben viajar cada día a la región San José.

1.1.1-Ocupación de la población económicamente activa

En el cuadro No.31 se observa la distribución de la población económicamente activa para los 19 cantones de la región San José, comparándose el período 1984-2000.

En el cantón de San José se ubica el 26% de la población económicamente activa de esta región; siendo el que concentra la mayor cantidad. Por su parte es el cantón de Turrubares donde se presenta menor población económicamente activa con un 0,31%.

En el período de 1984 al 2000, la PEA de la región San José aumentó en un 167%. como se observa en el cuadro No. 31.

La composición de la PEA en esos 16 años ha variado de manera poco significativa; registrándose una disminución de la población asalariada del 3% y un aumento de los patronos de alrededor del 3%; de acuerdo con los datos del cuadro No. 31.

Cuadro No. 31
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Total 1984</i>	<i>Asalariada 1984</i>	<i>Cuenta propia 1984</i>	<i>Patrono 1984</i>	<i>Familiar sin sueldo 1984</i>	<i>Total 2000</i>	<i>Asalariada 2000</i>	<i>Cuenta propia 2000</i>	<i>Patrono 2000</i>	<i>Familiar sin sueldo 2000</i>
San José	84250	66576	14672	2067	935	121830	92532	21019	7332	947
Escazú	11683	9392	1765	352	174	21390	15547	3603	2067	173
Desamparados	37868	30428	6014	699	727	72196	55215	13546	2842	593
Puriscal	7611	4054	2307	130	1120	8928	6186	2112	337	293
Tarrazú	3049	1605	981	60	403	4522	2720	1211	317	274
Aserrí	9877	7828	1499	167	383	16765	12906	3089	494	276
Mora	3997	2692	890	123	292	7580	5542	1585	302	151
Goicoechea	27735	22728	4059	601	347	45361	34892	8036	2118	315
Santa Ana	6768	5546	1037	55	130	13668	10283	2382	893	110
Alajuelita	10761	8656	1627	254	224	24829	19101	4856	639	233
Vázquez de Coronado	8704	7136	1226	214	128	20995	16073	3601	1170	151
Acosta	4823	2176	1672	74	901	6063	3876	1648	114	425
Tibás	19656	16119	2856	384	297	28644	22008	4984	1451	201
Moravia	11557	9567	1719	154	117	20364	15178	3623	1365	198
Montes de Oca	14807	12217	2106	360	124	22104	16576	3438	1910	180
Turubares	1342	677	398	45	222	1446	980	388	19	59
Dota	1698	995	503	55	145	2091	1381	520	112	78
Curridabat	11557	9442	1552	441	122	24927	18770	3834	2158	165
León Cortés	2677	1251	847	112	467	3563	2122	1038	160	243
Total región San José	280420	219085	47730	6347	7258	467266	351888	84513	25800	5065

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Al analizar la composición de esa PEA en el año 2000 se tiene que el 75% es población asalariada; un 18% trabaja por cuenta propia, un 5% son patronos y el dato de familiar sin sueldo es de 1,08%.

1.1.2-Subutilización de la mano de obra

La utilización de la mano de obra mejoró en la región San José en el período 1984-2000 pasando de un 93% en promedio a un 96%.

En el cuadro No. 32 se muestra el comportamiento general por cantones en el período de análisis 1984-2000.

Cuadro No. 32
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN CONDICIÓN
DE ACTIVIDAD 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Total 1984</i>	<i>Ocupados 1984</i>	<i>Desocupados 1984</i>	<i>Total 2000</i>	<i>Ocupados 2000</i>	<i>Desocupados 2000</i>
San José	85266	79587	5679	126718	121830	4888
Escazú	11780	11038	742	22013	21390	623
Desamparados	38283	35677	2606	75106	72196	2910
Puriscal	7673	7215	458	9273	8928	345
Tarrazú	3084	2959	125	4655	4522	133
Aserrí	10099	9151	948	17615	16765	850
Mora	4046	3792	154	7898	7580	318
Goicoechea	28003	26170	1833	47166	45361	1805
Santa Ana	6828	6448	380	14237	13668	569
Alajuelita	10927	10058	869	26074	24829	1245
Vázquez de Coronado	8765	8248	517	21707	20995	712
Acosta	4853	4596	257	6261	6063	198
Tibás	19899	18417	1482	29668	28644	1024
Moravia	11640	11002	638	21002	20364	638
Montes de Oca	14920	14300	620	22636	22104	532
Turrubares	1348	1298	50	1489	1446	43
Dota	1708	1669	39	2135	2091	44
Curridabat	11661	11045	616	25651	24927	724
León Cortés	2691	2632	59	3696	3563	133
Total región San José	283474	265302	18072	485000	467266	17734

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

De acuerdo con el cuadro No. 32, no podría inferirse que exista algún cantón de la región San José con un comportamiento alejado del promedio general de ocupación que es del 96%.

En el cuadro No.33, se presenta un desglose de la PEA por el sector institucional de trabajo en el año 2000; en donde se observa como el sector privado absorbe un 83% de la población ocupada.

Cuadro No. 33
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA SEGÚN SECTOR
INSTITUCIONAL DE TRABAJO 2000

<i>Cantón</i>	<i>Total</i>	<i>Sector privado</i>	<i>Gobierno Central</i>	<i>Institución Autónoma</i>	<i>Empresas Públicas S.A.</i>	<i>Municipal</i>	<i>Organismos Internacionales</i>
San José	121830	101548	8664	9634	632	995	357
Escazú	21390	19174	863	991	59	172	131
Desamparados	72196	60433	5478	5183	473	502	127
Puriscal	8928	6981	1352	534	16	40	5
Tarrazú	4522	4138	186	173	1	24	0
Aserrí	16765	14256	1104	1130	89	170	16
Mora	7580	6380	511	585	28	61	15
Goicoechea	45361	37341	3166	4039	304	380	131
Santa Ana	13668	12152	557	784	60	86	29
Alajuelita	24829	21859	1209	1350	93	287	31
Vázquez de Coronado	20995	17227	1419	1863	156	200	130
Acosta	6063	4991	792	238	9	31	2
Tibás	28644	23376	2118	2670	183	217	80
Moravia	20364	16653	1403	1939	130	149	90
Montes de Oca	22104	17543	1557	2568	105	135	196
Turrubares	1446	1231	178	25	1	11	0
Dota	2091	1819	179	73	1	19	0
Curridabat	24927	21233	1421	1860	93	190	130
León Cortés	3563	3261	203	62	8	29	0
Total región San José	467266	391596	32360	35701	2441	3698	1470

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Siguiendo este mismo cuadro, se evidencia que el gobierno central reporta un 6,93% de la PEA y las instituciones autónomas el 7%. Lo que se refiere a empresas públicas, municipalidades y organismos internacionales reportan menos de un 1%.

1.1.3-Niveles de ingreso de la población ocupada

La composición del ingreso promedio mensual para la población ocupada, da evidencias de una desigualdad en los ingresos percibidos por hombres y mujeres.

En el cuadro No. 34 se observa como el salario promedio de los hombres es superior al de las mujeres en todas las categorías de análisis: patronos, cuenta propia y asalariados. En el promedio general, los salarios de las mujeres son 22% inferiores que los de los hombres.

Por ramas de actividad, la menor diferencia en los ingresos de hombres y mujeres se da en la categoría de asalariados (15%) y la mayor en ingresos por cuenta propia (38%).

Cuadro No. 34
REGIÓN CENTRAL: POBLACIÓN OCUPADA POR PROMEDIO DE INGRESO MENSUAL SEGÚN SEXO, 2004

<i>Región y sexo</i>	<i>Total personas</i>	<i>Ingresos promedio mensual</i>	<i>Total patronos</i>	<i>Ingresos patronos promedio mensual</i>	<i>Total cuenta propia</i>	<i>Ingresos cuenta propia promedio mensual</i>	<i>Total asalariados</i>	<i>Ingresos asalariados promedio mensual</i>
Hombres	626331	206955	61407	324295	115809	156266	449475	204078
Mujeres	356377	160837	13547	273039	76367	96322	266463	173908
Total	982708	190230	74594	314987	192176	132266	715938	192849

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

De acuerdo con el cuadro No. 34, la categoría cuenta propia es donde se registra el menor ingreso promedio mensual; mientras que en la categoría de patronos es donde se ubica el promedio mayor.

1.1.4-Seguridad Social

De acuerdo con el cuadro No. 35, la población no asegurada de la región San José es en promedio del 22%; lo cual significa una cantidad considerable de personas que no disfrutan de esta condición.

Cuadro No. 35
REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN ASEGURADA POR CANTÓN EN TOTALES 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Asegurados 1984</i>	<i>No asegurados 1984</i>	<i>Asegurados 2000</i>	<i>No asegurados 2000</i>
San José	176163	65301	248636	61036
Escazú	22417	10684	41849	10523
Desamparados	78804	30020	155162	38316
Puriscal	12727	10396	25248	4159
Tarrazú	5927	2918	12326	1834
Aserrí	19062	11526	40837	8482
Mora	6804	5780	18192	3474
Goicoechea	60292	19639	98305	19227
Santa Ana	12143	7462	28032	6475
Alajuelita	21039	10351	53918	16379
Vázquez de Coronado	17280	7234	47260	8325
Acosta	6075	8778	15617	3044
Tibás	43461	14232	60835	11239
Moravia	24668	8370	42453	7966
Montes de Oca	30085	8980	42162	8271
Turubares	2088	2383	3761	1116
Dota	3213	1721	5651	868
Curridabat	23593	8361	49247	11642
León Cortés	4619	3468	10456	1240
Total región San José	570460	237604	999947	223616

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

1.2-ESTADO POR SECTORES

1.2.1-SECTOR AGROPECUARIO

El Sector Agropecuario tradicionalmente ha desempeñado un papel protagónico dentro del desarrollo económico y social del país. Su aporte relativo a la economía nacional medido en términos de Producto Interno Bruto (18%), del valor de las exportaciones (73%), y de la generación de empleos directos e indirectos (21%), es incuestionable y pone en evidencia su potencial como motor del desarrollo de Costa Rica en los años venideros.

Costa Rica presenta una economía altamente dependiente de las actividades que se llevan a cabo en el medio rural. De los 81 cantones en que se divide el territorio nacional, 48 están clasificados como rurales y albergan el 85% del territorio nacional y el 56% de la población del país.

En el medio rural es donde se llevan a cabo las actividades agropecuarias de mayor importancia, que proveen un alto porcentaje de divisas por exportación y generan una cantidad importante de materias primas para el sector industrial. Los bosques naturales y plantaciones forestales que proveen oxígeno, agua, madera y biodiversidad, que el hombre utiliza con diversos fines; están ubicados en el medio rural y bajo el cuidado de sus pobladores.

La característica de la región San José es que lo rural y lo urbano en términos de cantidad de cantones tienen el mismo número de ellos. No obstante, la importancia creciente a nivel nacional del sector terciario, hace que la estructura por sectores de actividad productiva en el año 2002, según datos del Proyecto Estado de la Nación fuera de un 7,4% para el primario, 25,5% para el secundario y un 64% para el terciario.

La parte sur de la región San José tiene cantones con especial acento en actividades agropecuarias; estos son: Acosta, Aserri, Escazú, Mora, Puriscal, Santa Ana, Turrubares, parte de Alajuelita y Desamparados. De acuerdo con el Programa de Desarrollo Agropecuario de la Dirección Central Sur del MAG del año 2002, se detallan algunos aspectos de esta parte de la región San José.

“Entre los principales proyectos identificados por las organizaciones de productores y productoras, para ejecutar, se identifican: ganadería, hortaliza de hoja, industria de la caña de azúcar, cítricos, apicultura, piña, tomate, chile dulce, mango, café y cebolla, cuyo valor de la producción se ubica entre 1.920.000 y 2.507.920.750 en la parte agrícola y de 3.290.296.000, en parte pecuaria. Los datos correspondientes se pueden observar en el cuadro No.36.

Cuadro No. 36
REGIÓN CENTRAL: PRINCIPALES ACTIVIDADES AGROPECUARIAS,
ÁREA, RENDIMIENTOS Y VALOR DE LA PRODUCCIÓN EN COLONES¹⁰

Actividad	Producción en Kgrs.	Rendimientos en Kgrs/Ha	Área (ha)	Valor (₡) Producción
Café	76.000 Fan	20 Fan./ha.	3.800	1.900.000.000
Mango	150.000Kg.	2.500 Kg/ha.	530	60.850.000
Cítricos	80.729.655 Un.	72.795 U/ha.	1.109	807.300.000
Maíz (elote)	940.000 M.	40.000 U/ha.	28	16.920.000
Frijol	17.500 Kg.	500 Kg/ha.	35	5.250.000
Cebolla	3.306.670 Kg.	30.000 Kg/ha.	83	744.000.750
Tomate	4.072.000 Kg	34.722 Kg/ha.	102	1.018.000.000
Chile dulce	12.160.000 Un.	200.000 U/ha.	60	608.000.000
Vainica	80.000 Kg.	1.500 Kg/ha	13	16.000.000
Banano criollo	48.000 racimos	Interc./café	-	24.000.000
Piña	2.880.000 Un.	30.000Kg/ha.	96	230.400.000
Cas	24.000 Kg.	Interc/café	-	1.920.000
Plátano	2.448.000 Dedos	27.000 ded/ha	23	34.272.000
Raíces y Tubérc.	3.288.000 Kg	14.000 Kg/ha	300	324.480.000
Aguacate	60.000 Un.	Inter/café	-	18.000.000
Culantro	3.000.000 Rollos	10.000 roll/ha	7.5	49.920.000
Caña de Azúcar	3.402.000 Kg.	60.000 Kgrs	738	568.134.000
SUBTOTAL				4.717.446.750
ACTIVIDADES PECUARIAS				
Ganadería	3.437.800 Kg.	0.6 u.a.	11.831	1.375.120.000
Porcinos	44.800 Kg.	3.52 u.a.	5	16.800.000
Tilapia	2.000 Kg.	10 Kg/m ²	-	2.000.000
Apicultura	71.256 Kg.		12.238	71.256.800
Gallinas ponedoras	191.000		10	825.120.000
Pollo engorde	2.000.000 Kg		10	1.000.000.000
SUBTOTAL				3.290.296.800
TOTAL				8.007.743.550

A continuación se transcribe¹¹ el detalle de las principales limitaciones que se presentan para el desarrollo agropecuario en la región San José; parte sur.

“La experiencia de los últimos años realizada en la estrategia de ejecutar proyectos de desarrollo agropecuario ha debido enfrentar el problema de la tenencia de la tierra de sus pobladores, situación

¹⁰Este cuadro no se numera por ser trasladado en su totalidad del documento que se está citando.

¹¹Programa de Desarrollo Agropecuario de la Dirección Central Sur del MAG del año 2002

que provoca que muchos productores no puedan acceder el crédito en sus intenciones de inversión en los sistemas de producción. Se caracteriza esta región, además porque en su infraestructura predominan los caminos en mal estado, dificultándose así el acceso a los mercados donde colocan sus productos. No existe infraestructura en lo que respecta a producción bajo sistemas protegidos, pero se debe aclarar que los productores practican sistemas de cobertura de semitecho de forma rudimentaria con sistemas de riego por goteo, lo que señala que estos adoptan sistemas de producción acordes a sus condiciones socioeconómicas. La presencia de Centros de Acopio de productos agrícolas es prácticamente nula.

En lo que respecta a la organización los productores (as), se presenta una alta tendencia a aglomerarse alrededor de organizaciones, solo en el campo del sector agropecuario se estiman en 78 organizaciones de productores(as), en toda la región. No obstante, se caracterizan porque, en la mayoría, su capacidad de gestión y autogestión es prácticamente nula y tienen una muy alta dependencia del apoyo que puedan aportar las diferentes instituciones del sector agropecuario y social (M.A.G - CNP - SENARA - IDA - IMAS e INA).

Con respecto a la comercialización los productores en esta región, en los últimos años, han logrado consolidar alianzas de cooperación, tal es el caso de los extabacaleros produciendo chile dulce para la empresa Alfavila S.A., de igual forma y gracias a la presencia de un nicho genético de piña, tipo de suelos y condiciones agroclimáticas de productores de los distritos de Chires de Puriscal y San Juan de Mata, El Sur de Turrubares, se logró la firma de contratos de compra de piña para la agroindustria que requiere Florida ICE and FARM. Sin embargo, persiste para la mayoría de productores, la ausencia de estrategias de mercado que coadyuvado con la ausencia de centros de acopio, provocan que los productores se encuentren dependiendo de los intermediarios. Es importante también señalar que la gran mayoría de las organizaciones de productores no disponen de medios de transporte, lo que:

- Aumentan los costos de producción de los productos agrícolas.
- La oportunidad de participación y competitividad se ve seriamente afectada”.

1.2.2-TURISMO

De acuerdo con el Décimo Informe sobre el Estado de la Nación en Desarrollo Humanos Sostenible, Costa Rica percibió divisas por 1.194,4 millones de dólares en el año 2003; y para ese mismo año se registra el ingreso de 1239000 turistas.

Uno de los destinos más buscados por los turistas son los parques nacionales. Para el año 2003 según la misma fuente, del total de visitantes a estos sitios, el 49% fueron nacionales y el 51% extranjeros.

Del año 2002 al 2003, el ingreso de turistas aumentó en un 11%.

Sobre la región San José no se cuenta con información regionalizada como para analizar el comportamiento del sector; no obstante por albergar la capital del país es un sitio de presencia permanente de turistas; los cuales encuentran en el cantón de San José un conjunto de bienes y servicios únicos en el país.

1.3-INFRAESTRUCTURA PARA EL DESARROLLO

1.3.1-Red Vial Regional

Durante el año 2002, según refiere el Laboratorio Nacional de Materiales y Modelos Estructurales - LANAMME- de la Universidad de Costa Rica, se hizo por primera vez una evaluación moderna del estado de la red vial nacional; utilizando para ello los parámetros internacionales de mayor vigencia y que garantizan la validez y confiabilidad de la información generada.

La evaluación evidenció que la de la actual red vial, un 25% (1066 Km)se encuentra en buen estado, un 38%(1621 Km) en regular estado y un 37%() en mal estado. (LANAMME, 2002).

Según el estudio, la región San José es la que tiene las peores condiciones en la red vial de acuerdo con el indicador de regularidad superficial reflejando los siguientes resultados.

Un 11% de la red vial se encuentra en buen estado, un 34% es regular y un 58% se encuentra en mal estado.

1.3.2-Red Vial Cantonal

La red vial cantonal de Costa Rica es de 28455 Km; es decir, que supera en cuatro veces a la red vial nacional, según datos de MIDEPLAN.

De acuerdo con datos del Programa MOPT-KFW (2004), del total de la red vial cantonal el 3% se encuentra en buen estado, el 28% en regular estado y un 69% en mal estado.

A pesar de esa situación, aún la mayoría de los cantones de la región San José, no cuentan con las Juntas Viales Cantonales tal y como lo señala la Ley 8114 para garantizar el mejor uso de los recursos.

En el año 2002 según datos de IFAM cinco cantones de la región estaban en proceso de formación de la junta, cuatro estaban pendientes de aprobar en Concejo, uno estaba sin nombrar junta y los restantes aún no iniciaban el proceso.

1.3.3-Área de telecomunicaciones y energía

De acuerdo con los datos que se ofrecen en el cuadro No. 37 se puede evidenciar como un 40% de las viviendas de la región San José no tienen teléfono.

Cuadro No. 37
REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE TELÉFONOS
POR VIVIENDA 2000

<i>Cantón</i>	<i>Tiene teléfono</i>	<i>No tiene teléfono</i>	<i>NSA</i>
San José	60254	18671	5449
Escazú	10155	3021	13176
Desamparados	33448	13995	2590
Puriscal	2974	4425	729
Tarrazú	1359	2016	1023
Aserrí	6613	5360	790
Mora	2786	2680	602
Goicoechea	23297	6648	1687
Santa Ana	6002	2589	762
Alajuelita	10312	5991	660
Vázquez de Coronado	10308	3544	966
Acosta	1381	3116	550
Tibás	14892	3577	955
Moravia	10654	2739	1003
Montes de Oca	12667	1949	1448
Turrubares	364	890	360
Dota	824	760	564
Curridabat	11889	3599	1348
León Cortés	848	1931	673
Total región San José	221027	87501	35335

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el análisis por cantones, Turrubares es el cantón con la mayor cantidad de viviendas sin teléfono con un 71%; seguido por Acosta y León Cortés con un 70% y Puriscal y Tarrazú con un 60%.

La mayor cobertura telefónica se da en el cantón de Montes de Oca; en el cual solo un 13% de las viviendas no dispone de teléfono.

En el cuadro No. 38, se hace un desglose de la cobertura eléctrica según sea el proveedor. De ese análisis puede inferirse que el 94% de la región San José la cubre el ICE y el 6% otros proveedores; por ejemplo Coope Santos R.L.

Cuadro No. 38
REGIÓN SAN JOSÉ: COBERTURA DE ELECTRICIDAD POR VIVIENDA 2000

<i>Cantón</i>	<i>Tiene electricidad de ICE o CNFL</i>	<i>Tiene electricidad otro proveedor</i>	<i>No tiene electricidad</i>	<i>NSA</i>
San José	78793	-	137	5449
Escazú	13136	-	40	1570
Desamparados	44979	2319	145	2590
Puriscal	7159	-	240	729
Tarrazú	-	3288	87	1023
Aserrí	8667	3140	166	790
Mora	3719	1646	101	602
Goicoechea	29916	-	29	1687
Santa Ana	8509	-	82	762
Alajuelita	16229	-	74	660
Vázquez de Coronado	13807	-	45	966
Acosta	146	4029	322	550
Tibás	18447	-	22	955
Moravia	13374	-	19	1003
Montes de Oca	14609	-	7	1448
Turrubares	1131	-	123	360
Dota	-	1545	39	564
Curridabat	15464	-	24	1348
León Cortés	-	2730	49	673
Total región San José	288085	18697	1751	23729

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Según los datos del cuadro anterior, menos de un 1% de la población de la región San José no tiene electricidad en su vivienda.

En el análisis por cantones específicos, Turrubares es el cantón donde hay mayor número de viviendas que no disponen de energía eléctrica con un 11%, seguido por Acosta con un 8% y Puriscal con un 3%.

En el otro extremo se muestran cantones como Goicoechea y San José donde la cobertura es prácticamente del 100%.

2- CREACIÓN Y DESARROLLO DE CAPACIDADES HUMANAS

2.1-EDUCACIÓN

2.1.1-Cobertura educativa regional

La educación es un pilar fundamental en el desarrollo del país y ha sido uno de los ejes donde los diferentes gobiernos han prestado atención y se han plasmado en los diferentes Planes Nacionales de Desarrollo.

En materia de cobertura, la región San José presenta los datos que se expresan en el cuadro No.39, para el período 2000-2003. Como puede observarse el incremento de Centros Educativos en los tres niveles de análisis (preescolar, primaria y secundaria) ha sido relativamente bajo e incluso se decreció levemente en secundaria. En Centros para preescolar un 9,05%, en escuelas primarias 3,81% y en colegios un -1,85%.

Cuadro No.39
REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE CENTROS EDUCATIVOS
POR NIVEL PREESCOLAR, PRIMARIA Y SECUNDARIA 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Total de Centros de Preescolar 2000</i>	<i>Total de Centros de Preescolar 2003</i>	<i>Total de Escuelas 2000</i>	<i>Total de Escuelas 2003</i>	<i>Total de Colegios 2000</i>	<i>Total de Colegios 2003</i>
San José	91	94	76	82	55	49
Escazú	22	21	19	19	8	10
Desamparados	51	54	53	58	15	12
Puriscal	28	30	65	65	4	3
Tarrazú	10	12	30	31	1	1
Aserrí	20	25	32	33	2	2
Mora	14	19	21	23	3	2
Goicoechea	24	28	23	23	9	12
Santa Ana	13	15	13	17	3	6
Alajuelita	12	15	12	14	2	2
Vázquez de Coronado	15	14	17	17	6	10
Acosta	19	23	51	51	3	2
Tibás	22	23	13	14	7	8
Moravia	21	21	21	19	14	12
Montes de Oca	23	24	21	20	15	14
Turrubares	8	11	30	31	2	1
Dota	3	8	12	13	1	1
Curridabat	26	23	20	20	11	11
León Cortés	9	10	22	22	1	1
Total región San José	431	470	551	572	162	159

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el análisis por cantón se puede observar en el cuadro No.39 que fue en Curridabat (-11,5%), Vázquez de Coronado (-6,6%) y Escazú (-4,5%) en donde decreció la presencia de Centros de Preescolar; mientras que en Dota (166,6%), Turrubares (37,5%) y Mora (35,7%) se dieron incrementos importante de este tipo de establecimientos.

En materia de escuelas, se observa un decrecimiento en los cantones de Moravia (-9,5%) y Montes de Oca (-4,76%); por su parte se registra un incremento en Santa Ana (30,7%) y Alajuelita (16,6%).

Finalmente, en lo que corresponde a colegios, se presentó una disminución de la presencia de éstos en los cantones de Mora (-33,3%), Acosta (-33,3%) y Moravia (-14,2%); mientras que se incrementaron en Vázquez de Coronado (66,6%), Goicoechea (33,3%) y Escazú (25%).

2.1.2-Alfabetismo en la región San José

La región San José presentaba para 1984 un porcentaje de población que sabía leer y escribir del 96,5%; contra un 3,95% que no lo hacía. En el cuadro No.40 puede notarse como para el año 2000 aumentó el porcentaje de población que sabe leer y escribir llegando al 97,3%.

Cuadro No.40
REGIÓN SAN JOSÉ: TOTAL DE POBLACIÓN ALFABETIZADA 1984-2000

<i>Cantón</i>	<i>Total población 1984</i>	<i>Sabe leer y escribir 1984</i>	<i>No sabe leer ni escribir 1984</i>	<i>Total población 2000</i>	<i>Sabe leer y escribir 2000</i>	<i>No sabe leer ni escribir 2000</i>
San José	188933	184108	4825	255979	250162	5817
Escazú	25383	24328	1055	43008	41942	1066
Desamparados	81363	78497	2866	155157	151439	3718
Puriscal	17796	15752	2044	23478	21909	1569
Tarrazú	6571	5898	673	10639	9866	773
Aserrí	22225	20397	1828	38729	37105	1624
Mora	9511	8666	845	17207	16426	781
Goicoechea	60883	59438	1445	96629	94848	1781
Santa Ana	14778	13983	795	27897	26992	905
Alajuelita	23106	22139	967	54524	52917	1607
Vázquez de Coronado	18272	17632	640	44495	43574	921
Acosta	10926	9140	1786	14626	13324	1302
Tibás	43700	42530	1170	60405	59303	1102
Moravia	25248	24738	510	42342	41714	628
Montes de Oca	31169	30657	512	43549	43094	455
Turrubares	3240	2638	602	3825	3387	438
Dota	3666	3357	309	5001	4732	269
Curridabat	24404	23679	725	50145	48984	1161
León Cortés	6048	5392	656	8842	8243	599
Total región San José	617222	592969	24253	996477	969961	26516

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

De acuerdo con la información del cuadro No.40, los cantones en donde se registra el menor porcentaje de población que sabe leer y escribir son Turrubares (88,55%) y Acosta (91,1%) que están entre 8 y 6 puntos por debajo del promedio. Por su parte, son los cantones de Montes de Oca (98,96%) y Moravia (98,52%) los que ostentan los mayores porcentajes de población que sabe leer y escribir.

Como elemento destacable es el hecho de que en ninguno de los cantones se presentó en el periodo 1984-2000, un comportamiento negativo; es decir de aumento en la población que no sabe leer y escribir.

2.1.3-Nivel de instrucción en la población mayor de 5 años

En el cuadro No.41 se presenta la información acerca del nivel de instrucción de la población mayor de 5 años para el año 2000. Como dato que destaca es que la primaria absorbe el mayor porcentaje de población con un 44,9% y que sin ningún grado solo se presenta un 7,9%.

En relación con la formación universitaria, se observa que abarca en 16,8% de la población.

Cuadro No.41
REGIÓN SAN JOSÉ: NIVEL DE INSTRUCCIÓN DE LA POBLACIÓN
MAYOR DE 5 AÑOS 2000

<i>Cantón</i>	<i>Total de población</i>	<i>Ningún grado</i>	<i>Primaria</i>	<i>Secundaria</i>	<i>Universidad</i>
San José	283590	20670	114291	93525	55104
Escazú	47841	3623	20602	13223	10393
Desamparados	174912	13926	83390	56360	21236
Puriscal	26842	3048	15701	5797	2296
Tarrazú	12383	1645	8288	1899	551
Aserri	44228	3963	26164	10977	3124
Mora	19609	1893	10989	4683	2044
Goicoechea	107647	7480	45602	35712	18853
Santa Ana	31337	2610	15188	8771	4768
Alajuelita	62613	5967	34689	18635	3322
Vázquez de Coronado	50421	4131	22529	15790	7971
Acosta	16833	2217	11436	2509	671
Tibás	66562	4523	25404	22183	14452
Moravia	46749	3041	17093	14243	12372
Montes de Oca	47261	2606	13537	14257	16861
Turrubares	4396	714	2879	648	155
Dota	5774	654	3748	990	382
Curridabat	55775	4426	22204	15829	13316
León Cortés	10359	1249	7404	1426	280
Total región San José	1115132	88386	501138	337457	188151

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el análisis por cantones, se puede inferir que a nivel de primaria, el cantón de León Cortés tiene el mayor porcentaje de población con un 71,4%, seguido por Acosta con 64,9%. En el caso de los cantones que menos población reportan a nivel de primaria se encuentran Montes de Oca (28,6%) seguido por Tibás y Moravia con porcentajes similares.

En secundaria, los cantones de Acosta (13,77%) y Turrubares (14,7%) son los que manifiestan menor cantidad de personas en secundaria; mientras tanto son los cantones de Tibás (33,3%) y Goicoechea (33,1%) son los que indican los mayores porcentajes de población en secundaria.

En términos de educación a nivel de universidad, los cantones de León Cortés (2,7%), Turrubares (3,53%) y Acosta (3,93%) son los que presentan los menores porcentajes de población asistiendo a universidades. Por otro lado, son Montes de Oca (35,6%) y Moravia (26,4%) los que tienen el mayor número de población en secundaria.

2.1.4-Asistencia a la educación regular

En materia de matrícula a la educación formal en la región San José para el período 2000-2003 considerando la educación básica (preescolar, primaria y secundaria), destaca el incremento que se da en la matrícula de preescolar con un 22% y en secundaria con un 9,54%.

En el caso de la primaria, es notorio un decrecimiento del orden de -4,5% en la matrícula para el periodo de análisis.

Cuadro No.42
REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD DE POBLACIÓN PRESENTE EN LA EDUCACIÓN FORMAL
POR NIVEL EDUCATIVO PREESCOLAR, PRIMARIA Y SECUNDARIA 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Matrícula Preescolar 2000</i>	<i>Matrícula Preescolar 2003</i>	<i>Matrícula Primaria 2000</i>	<i>Matrícula Primaria 2003</i>	<i>Matrícula Secundaria 2000</i>	<i>Matrícula Secundaria 2003</i>
San José	7173	8674	42372	38601	28699	28570
Escazú	1384	1588	6193	5856	2630	2872
Desamparados	3895	4737	24404	24815	12756	14802
Puriscal	579	724	4710	4353	2933	3633
Tarrazú	242	398	2039	2195	569	658
Aserrí	922	1131	6565	6153	2265	2452
Mora	377	588	2804	2941	1336	1491
Goicoechea	1820	2298	11480	10375	6557	7259
Santa Ana	459	876	3819	3898	1698	2239
Alajuelita	1362	1845	9641	9364	2074	2957
Vázquez de Coronado	1094	1355	6470	6379	2877	3322
Acosta	383	515	3020	2945	1260	1631
Tibás	1299	1527	6538	6352	2838	3325
Moravia	1726	1694	7405	6848	6372	6662
Montes de Oca	1552	1836	6696	6355	6284	6468
Turrubares	108	123	961	854	242	396
Dota	108	191	879	1006	353	483
Curridabat	1310	1291	5875	5717	2558	2838
León Cortés	179	325	1879	1807	439	767
Total región San José	25972	31716	153750	146814	84740	92825

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

En el análisis por cantones, en el caso de la matrícula a la educación primaria se registra un decrecimiento generalizado; siendo el más alto el cantón de Turrubares con un -11%.

2.1.5-Rendimiento educativo, repitencia y deserción en educación formal

En el cuadro No.43, se puede apreciar como se ha dado una disminución de la repitencia a nivel de primaria de alrededor del 1%; no así en secundaria en donde se registra un aumento cercano al 2%.

Cuadro No.43
 REGIÓN SAN JOSÉ: PORCENTAJE DE REPITENCIA
 EN TÉRMINOS RELATIVOS 2000-2003

<i>Cantón</i>	<i>Repitencia a nivel de primaria 2000</i>	<i>Repitencia a nivel de primaria 2003</i>	<i>Repitencia a nivel de secundaria 2000</i>	<i>Repitencia a nivel de secundaria 2003</i>
San José	8,37%	7,83%	8,18%	11,39%
Escazú	9,12%	5,74%	10,30%	11,43%
Desamparados	8,86%	7,77%	10,00%	14,12%
Puriscal	4,23%	3,79%	6,85%	9,17%
Tarrazú	7,55%	6,61%	6,15%	9,43%
Aserri	9,37%	8,21%	8,65%	12,16%
Mora	6,56%	6,60%	9,51%	9,93%
Goicoechea	8,46%	7,88%	11,26%	9,25%
Santa Ana	11,65%	8,16%	6,42%	9,20%
Alajuelita	10,04%	16,23%	11,76%	19,00%
Vázquez de Coronado	7,70%	6,52%	10,18%	16,47%
Acosta	7,58%	5,36%	9,52%	3,68%
Tibás	8,32%	5,65%	12,02%	9,84%
Moravia	4,04%	2,66%	3,36%	6,52%
Montes de Oca	4,85%	3,40%	8,93%	7,95%
Turubares	8,32%	8,32%	7,44%	8,34%
Dota	7,28%	3,78%	5,38%	11,60%
Curridabat	8,97%	7,58%	8,44%	7,75%
León Cortés	8,30%	3,88%	2,28%	4,57%
Total región San José	7,87%	6,63%	8,24%	10,09%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

A nivel de cantones es Alajuelita donde se da el mayor incremento de la repitencia en primaria con un porcentaje superior al 6%. Por su parte en León Cortés se da la mayor disminución de la repitencia (4,4%).

En secundaria, coincide el cantón de Alajuelita como en el que más se aumentó la repitencia con un porcentaje superior al 7%; situación que también se dio con la repitencia a nivel de primaria.

Por su parte es en Acosta donde se disminuyó en mayor medida la repitencia en secundaria con un 5,8%.

2.1.6-Estudiantes extranjeros en educación regular

En el cuadro No. 44, se presentan los datos relacionados con la presencia de estudiantes extranjeros en la educación regular de Costa Rica.

Para efectos de análisis, se considera únicamente la población de Centroamérica según datos del Censo del año 2000. Se incluye únicamente la población que asiste a la educación aunque es importante considerar que hay un porcentaje importante de población extranjera que no asiste a los servicios de educación.

Cuadro No. 44

REGIÓN SAN JOSÉ: POBLACIÓN EXTRANJERA INSERTA EN LA EDUCACIÓN REGULAR COSTARRICENSE.
INCLUYE PAÍSES CENTROAMERICANOS SEGÚN EL CENSO 2000

<i>Cantón</i>	<i>Belice</i>	<i>Panamá</i>	<i>Guatemala</i>	<i>Honduras</i>	<i>Nicaragua</i>	<i>El Salvador</i>
San José	3	132	37	77	6481	126
Escazú	1	17	24	10	689	40
Desamparados	-	18	15	29	2112	39
Puriscal	-	-	-	-	16	-
Tarrazú	-	8	-	-	36	-
Aserrí	-	9	2	5	280	3
Mora	-	-	-	1	67	1
Goicoechea	-	42	10	25	1043	51
Santa Ana	-	7	5	15	356	7
Alajuelita	-	7	4	2	1471	15
Vázquez de Coronado	-	12	13	9	235	28
Acosta	-	-	-	-	16	2
Tibás	-	18	10	6	1024	19
Moravia	-	14	7	11	270	17
Montes de Oca	-	61	24	38	561	33
Turrubares	-	1	-	-	13	-
Dota	-	1	-	2	27	-
Curridabat	-	43	20	11	794	40
León Cortés	-	3	-	-	48	1
Total región San José	4	393	171	241	15539	422

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos

Según los datos del cuadro anterior, de la población de países centroamericanos que se encuentran en la educación regular en la región San José, un 92% son nicaragüenses; los restantes porcentajes por países oscilan entre el 2% y el 0,02%.

Para todos los cantones de la región San José, el porcentaje de población nicaragüense en la educación regular supera el 88% de la población extranjera y en cantones como Puriscal alcanza el 100%.

3- ARMONÍA CON EL AMBIENTE

3.1-RECURSOS NATURALES

3.1.1-Biodiversidad

“La biodiversidad es un recurso que tiene un enorme potencial, ya sea con fines intelectuales, económicos o como instrumento para el desarrollo de un país.

Las zonas tropicales del continente americano (neotrópico), donde se ubica Costa Rica, albergan mayor diversidad de especies y ecosistemas y una gama más amplia de interacciones, en comparación con las otras regiones tropicales del mundo. Desde luego, esta diversidad también es mucho más rica que la de las zonas templadas y frías.

Con sólo 51.100 km² de superficie terrestre (0,03% de la mundial) y 589.000 km² de mar territorial, Costa Rica es considerado uno de los 20 países con mayor biodiversidad del mundo. Su posición geográfica, sus dos costas y su sistema montañoso, que provee numerosos y variados microclimas, son

algunas de las razones que explican esta riqueza natural, tanto en especies como en ecosistemas. Las más de 500.000 especies que se supone se encuentran en este pequeño territorio representan cerca del 4% del total de las especies estimadas a nivel mundial. De estas 500.000, poco más de 300.000 son insectos”.

3.1.2-Forestal

Entre los años de 1977 y 1997, el área forestal de Costa Rica aumentó en un 10%¹²; aunque no se alcanzan los niveles que se tenían a mediados del siglo pasado.

En el cuadro No. 45, se muestra lo que ha sucedido en la región San José en relación con la cobertura forestal.

Cuadro No. 45
REGIÓN SAN JOSÉ: EVOLUCIÓN DE LA COBERTURA FORESTAL
EN COSTA RICA EN KM²

<i>Provincia</i>	<i>1940</i>	<i>1950</i>	<i>1961</i>	<i>1977</i>	<i>1997</i>
San José	3072,27	2580,35	1591,69	1471,26	1652,61
Total del país	33610,07	29134,29	24748,86	17695,99	19187,2

Fuente: Mapas de uso de la tierra, MAG

La cobertura forestal de la región San José según el cuadro anterior en relación con el resto del país es de aproximadamente un 9%.

Como se muestra en el cuadro anterior, la cobertura forestal en la región San José aumentó entre 1977 y 1997 en 12%; no obstante la cobertura forestal para 1997 representa únicamente el 54% de la que se tenía en 1940.

“Gracias a diferentes esfuerzos, como el establecimiento de áreas protegidas, cambios en la legislación forestal y de uso de la tierra y el pago de servicios ambientales, Costa Rica ha disminuido la **tasa de deforestación** progresivamente desde mediados de la década de 1980, pasando de unas 60.000 ha por año en los años 1960-70 a 43.000 ha en 1983, 13.000 en 1993 y finalmente un promedio de 5.000 ha en los últimos cinco años ; por otro lado, el número de aserraderos pasó de 185 en 1995 a 70 en 1999. Como resultado, la **cobertura forestal** aumentó del 32% del territorio nacional en 1990 a 43,5% en 1999 . Dentro de esta cobertura se toman en cuenta los bosques primarios, secundarios, manglares, yolillales y plantaciones forestales”.

¹²Jones, Jeffrey R. Cambios en el uso de la tierra en Costa Rica: el mapeo y la deforestación, 2002.

Cuadro No. 46

REGIÓN SAN JOSÉ: DENSIDAD, DISTRIBUCIÓN DEL BOSQUE Y LA POBLACIÓN, BOSQUE EN ESTRÉS Y EN RIESGO, COSTA RICA 2000

<i>Cantón</i>	<i>% bosques</i>	<i>% bosque en estrés</i>	<i>% bosque en riesgo</i>	<i>Bosque en hectáreas</i>
San José	-	-	-	-
Escazú	11,1%	100,00%	11,10%	506
Desamparados	15,90%	96,00%	66,00%	2813
Puriscal	18,70%	2,50%	47,00%	13275
Tarrazú	42,90%	8,10%	21,80%	13163
Aserrí	24,50%	48,80%	47,30%	4613
Mora	13,70%	86,20%	56,90%	3263
Goicoechea	12,20%	66,70%	73,30%	844
Santa Ana	13,80%	100,00%	38,90%	1013
Alajuelita	16,20%	100,00%	50,00%	338
Vázquez de Coronado	73,10%	5,50%	10,20%	15469
Acosta	28,10%	24,50%	49,10%	12375
Tibás	-	-	-	-
Moravia	19,30%	57,10%	28,60%	394
Montes de Oca	0,10%	100,00%	100,00%	169
Turrubares	32,20%	0,00%	44,00%	14963
Dota	67,10%	6,00%	19,60%	28181
Curridabat	-	-	-	-
León Cortés	16,40%	63,60%	45,50%	1856
Total región San José	21,33%	45,53%	37,33%	113235

Fuente: Bonilla-Carrión, Róger y Rosero-Bixby Luis: Presión demográfica sobre los bosques y áreas protegidas, Costa Rica, 2000.

3.1.3-Agua

El agua constituye uno de los aspectos más críticos a considerar en el análisis de la región central especialmente por la demanda que sobre este recurso ejerce el crecimiento urbano y la densidad de población.

En la región de San José, un 93% de la población tiene acceso a agua potable; lo cual representaba para el año 2002 un total de 1233642 personas. Por su parte, no tiene acceso a agua potable un 7%; es decir 89852 personas.¹³

3.2- Problemática ambiental

Se estima que un tercio de los desechos sólidos no es recolectado, situación que en el área rural alcanza el 60%. La provincia de San José genera el 46% del total de los desechos sólidos.

A las formas de contaminación mencionadas habría que agregar la del aire, especialmente en la Gran Área Metropolitana. Se calcula que un 75% de la contaminación atmosférica proviene del sector transporte; otro 23% se deriva de la actividad industrial y la generación de energía. Cada día entran a San José 360.000 vehículos, de los cuales el 72% son particulares y transportan apenas al 29% de los pasajeros. En 1999 se superó el medio millón de vehículos en circulación.

La OMS ha determinado 75µg/m³ como el nivel máximo de contaminación aceptable. Pese a ello, en 1995 la contaminación en San José alcanzó 253µg/m³; en los años siguientes esa tasa bajó, gracias a la

¹³Mora Alvarado, Darnar y Portuguez, Carlos Felipe. Evolución de la cobertura y calidad del agua para consumo humano en Costa Rica 1989-2002.

introducción obligatoria de convertidores catalíticos y, en menor medida, a los marchamos ecológicos. De esta forma se llegó en 1999 a 187 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, pero el control sobre la contaminación vehicular sigue siendo deficiente.

Uno de los principales generadores de presiones sobre el ambiente en el país es el acelerado y desordenado crecimiento de la ciudad capital, cuya extensión aumentó en un 80% en los últimos once años. Se ha construido en terrenos no aptos: cerca de ríos, en terrenos inestables y en suelos que deberían preservarse para la recarga de acuíferos. Ahí, en sólo un 6% del territorio nacional, se encuentran concentrados el 85% de las industrias y el 88% del parque automotor.

4- SEGURIDAD CIUDADANA Y ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

4.1-Seguridad Ciudadana

Se vive en un ambiente social que genera angustia creciente por el aumento de violencia y delincuencia. Así lo registra el IV Informe del *Estado de la Nación*, respecto del "sentimiento de inseguridad", al grado que el 81.3% de la población consultada se siente insegura en el centro de la ciudad, el 51% no puede dormir tranquila por sentirse amenazada durante las noches, y el 45.3% siente temor en los medios de transporte.

5- TRANSPARENCIA EN LA FUNCIÓN PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

5.1-COBERTURA INSTITUCIONAL Y ORGANIZACIÓN REGIONAL

5.1.1-Desarrollo institucional

La región de San José al coincidir con la capital del país, alberga representación de las diferentes instituciones públicas y es el espacio geográfico donde generalmente se ubican las sedes de las empresas privadas y las transnacionales.

Por la estructura centralizada del país, en la región San José se concentran los servicios públicos especializados que no cubren el resto de las regiones.

5.1.2-Régimen municipal

La región de San José alberga un total de 19 municipalidades; correspondientes a igual número de cantones.

Como dato sobresaliente a nivel del régimen municipal en la región San José es que se encuentra una de los dos municipalidades que detentan el mayor número de munícipes; se trata de la Municipalidad de San José que para el año 2001 según datos de IFAM alcanzaba los 309672 munícipes.

Las municipalidades de la región San José, especialmente las de la zona urbana, tienen como uno de sus mayores desafíos la problemática de los desechos sólidos.

De acuerdo con IFAM desde 1991 se declaró el tema de la basura como emergencia nacional, uno de los mayores retos para los municipios ha sido darle una solución sostenible al tema de los desechos sólidos. Este tema y el estado de la red vial cantonal son los desafíos más importantes que enfrentan los municipios de la región.

5.1.3-Organización regional

El tejido organizativo de la región San José es amplio y diverso, dejando mostrar organizaciones en una amplia gama de sectores y actividades.

En el cuadro No. 47, se presenta el dato de la densidad organizativa según provincias y se evidencia que la región San José es la que tiene la mayor densidad de asociaciones civiles con 38,7.

Cuadro No. 47
DENSIDAD ORGANIZATIVA DE LA SOCIEDAD CIVIL SEGÚN PROVINCIA
(ORGANIZACIONES POR CADA 10.000 HABITANTES)

<i>Provincia</i>	<i>Asociaciones Civiles</i>	<i>Sindicatos</i>	<i>Cooperativas Comunales</i>	<i>Asociaciones Solidaristas</i>	<i>Asociaciones por provincia</i>	<i>Total</i>	<i>Densidad Total</i>
Alajuela	22	1,3	1,9	6,9	2,9	2392	35
Cartago	21,6	1	1,9	4,1	3,4	1364	32
Guanacaste	28	1,6	2,9	6,8	1,7	1139	41
Heredia	21,4	0,7	1,4	3,4	5,7	1125	32,4
Limón	21,8	2	2,3	4,1	7,2	1319	37,3
Puntarenas	32,6	2,6	4,5	4,4	2,2	1697	46,2
San José	38,7	2,7	2,8	3	8,9	7871	56,1
Total	29,4	1,9	2,5	4,4	5,6	16907	43,8

Fuente: Elaboración propia con datos del Proyecto Estado de la Nación, 2000; MTSS, Departamento de Organizaciones Sociales.

La región San José es la que detenta también la mayor densidad de sindicatos con 2,7 por cada 10.000 habitantes; sin embargo, en lo que respecta a cooperativas comunales y asociaciones solidaristas la región San José ocupa el segundo y séptimo lugar respectivamente.

En términos absolutos en la región San José, tal y como se muestra en el cuadro anterior, se ubica el 47% de las organizaciones, seguido por la región Alajuela con un 14,15%. A pesar de ello, en términos de densidad aunque San José sigue ocupando el primer lugar con una tasa de 56,1, el segundo lugar lo ocupa Puntarenas con un 46,2.

Sobre el tema de la creación y funcionamiento de organizaciones civiles en Costa Rica, en el Informe sobre el Estado de la Nación de 1999 se indicaba lo siguiente:

“A marzo del 2000, en Costa Rica existían 16.907 organizaciones de la sociedad civil (u organizaciones sociales) inscritas en el MTSS, el Registro Nacional y DINADECO, y una cantidad indeterminada de asociaciones y comités que funcionaban informalmente. Esta amplitud en el ejercicio de la libertad de organización contrasta con el grado de participación real: sólo entre el 13% y el 15% de las personas reporta algún tipo de participación en una organización social. Además, estas organizaciones tienen escasa representación de mujeres y jóvenes entre sus afiliados y en la composición de sus juntas directivas”.

Una de las organizaciones que goza de mayor aceptación por parte de la ciudadanía según la fuente citada son las Asociaciones de Desarrollo Comunal. Al respecto se indica que “las asociaciones de

desarrollo comunal son percibidas por los ciudadanos como una de las entidades que más trabajan por la comunidad”.

Para la región San José, la cobertura cantonal de este tipo de entes es la siguiente, tal y como se muestra en el cuadro No 48.

Cuadro No. 48
REGIÓN SAN JOSÉ: CANTIDAD Y TIPO DE ASOCIACIONES
POR CANTÓN, 2000

<i>Cantón</i>	<i>Unión</i>	<i>ADI</i>	<i>ADE</i>	<i>CENCINAI</i>	<i>Total</i>
San José	0	33	22	22	77
Escazú	0	3	3	3	9
Desamparados	1	31	16	16	64
Puriscal	1	39	20	8	68
Tarrazú	1	9	1	4	15
Aserri	1	13	10	7	31
Mora	1	16	7	3	27
Goicoechea	1	11	11	7	30
Santa Ana	0	6	6	3	15
Alajuelita	2	8	4	2	16
Vázquez de Coronado	1	5	5	2	13
Acosta	1	17	5	5	28
Tibás	1	13	7	4	25
Moravia	1	11	6	2	20
Montes de Oca	1	4	2	2	9
Turrubares	1	12	6	2	21
Dota	0	4	1	2	7
Curridabat	0	5	1	2	8
León Cortés	1	15	1	6	23
Total región San José	15	255	134	102	506

Fuente: Dirección Nacional de Desarrollo de la Comunidad 2000.

Según los datos del cuadro anterior, la mayor cantidad de asociaciones está en el cantón de San José con 77, seguido de Puriscal con 68 y Desamparados con 64.

Del tejido organizativo analizado en el cuadro anterior, un 50% corresponde a asociaciones de desarrollo integral, seguido de las asociaciones de desarrollo específico con un 26%.

Como un dato adicional, el Proyecto Estado de la Nación indica que “un 13,7% de las asociaciones inscritas en DINADECO a finales de 1999 tenía una mujer en el cargo de presidenta”.

5.1.4-Movimiento cooperativo en la región San José

En el cuadro No. 49, se muestra como en la región San José se ubican y funcionan un total de 318 organizaciones cooperativas que se destacan en diferentes ramas de actividad.

Cuadro No. 49
COSTA RICA: NÚMERO DE ORGANIZACIONES
COOPERATIVAS POR PROVINCIA

<i>Provincia</i>	<i>No. de Cooperativas</i>
San José	120
Alajuela	68
Cartago	23
Heredia	20
Guanacaste	28
Puntarenas	38
Limón	21
Total	318

Fuente: INFOCOOP

El mayor número de organizaciones cooperativas se encuentra en la provincia de San José con un 38%; el segundo lugar lo ocupa la región Alajuela con un 21%

En el cuadro No. 50 se hace un desglose de la cantidad de organizaciones cooperativas de la región San José según el tipo de ámbito en el que se desempeñan.

Cuadro No. 50
COSTA RICA: NÚMERO DE COOPERATIVAS POR PROVINCIA SEGÚN SECTOR DE
ACTIVIDAD ECONÓMICA

Sector	San José	Alajuela	Cartago	Heredia	Guanacaste	Puntarenas	Limón
Ahorro y crédito	52	15	9	4	2	2	6
Servicios	29	12	3	4	6	7	3
Producción agropecuaria	2	10	6	4	10	12	1
Transporte	10	4	1	3	0	4	3
Industrial	4	11	1	1	2	3	1
Comercialización	8	5	1	0	2	4	2
Consumo	4	7	2	2	2	3	1
Vivienda	6	2	0	1	0	0	4
Pesca	0	0	0	0	2	2	0
Salud	3	0	0	1	0	0	0
Turismo	1	1	0	0	1	1	0
Salinera	1	0	0	0	1	0	0
Exportación/ importación	0	1	0	0	0	0	0
Total	120	68	23	20	28	38	21

Como se muestra en el cuadro anterior, el 43% de las organizaciones cooperativas de la región San José son de ahorro y crédito; seguido por el sector de servicios con un 24%.

De la tipología de actividades en donde destacan organizaciones cooperativas, la región San José no presenta ninguna en el sector pesca y exportación e importación.

IV-ANÁLISIS DEL ÁREA METROPOLITANA DE SAN JOSÉ

El Área Metropolitana de San José presenta un conjunto de características por su condición de gran urbe que requieren de un análisis particular.

Entre los elementos que se deben diferenciar respecto al análisis global de la región San José están los relacionados con la problemática de las grandes ciudades: contaminación ambiental (sónica, visual, aguas, deforestación, presión sobre los recursos naturales por el crecimiento residencial y comercial, etc.), aglomeración de personas y presión sobre los servicios como salud, educación, vivienda, falta de capacidad de la red vial para absorber la flotilla vehicular, entre otros.

1-Área Metropolitana de San José

De acuerdo con el Informe Técnico sobre el Plan GAM¹⁴, en la actualidad esta área constituye “la mayor concentración urbana del país, abarcando un territorio de casi 311 kilómetros cuadrados (km²) ó 31.042 hectáreas (Ha), -- apenas el 3% del territorio nacional--; con una población al año 2000, de 1.118.960 habitantes, que representa cerca del 30% de la población total del país”.

Con los datos anteriores puede derivarse una densidad de población en esta área de 3.598 habitantes por kilómetro cuadrado; es decir que en cada metro cuadrado del Área Metropolitana de San José hay 4 personas.

2-Tránsito de lo rural a lo urbano

El Área Metropolitana de San José ha experimentado un cambio notable de su condición rural original a una zona urbana.

Para el año de 1984, según se deriva del Plan GAM, la región metropolitana poseía un 76% de población urbana (802.461 habitantes) y un 24% de población rural (253.409 habitantes); siendo los cantones de San José y Tibás, como se dijo al inicio de este documento, los únicos totalmente urbanos.

En referencia a la fuente en uso, puede concluirse que un 90% de la población del Área Metropolitana de San José vive en zonas urbanas; generándose con ello importantes aglomerados con las consecuencias que esto significa.

Entre otras consecuencias, esta fuente enfatiza en que estos aglomerados “padecen una insuficiencia de recursos fiscales, aunada a la debilidad de los sistemas de protección al medio ambiente, sometidos a serias tensiones a la base de recursos del medio que las circunda”.

3-Problemática Área Metropolitana de San José

De una manera general, la problemática puede resumirse, según la misma fuente como “la polución del aire, producida por las industrias y por la creciente flota automotor, el congestionamiento vial, generado por el intenso flujo vehicular y mala organización del tránsito y el transporte; decadencia y abandono de barrios centrales; contaminación de ríos por desechos sólidos y líquidos; asentamientos de precario en zonas de riesgo; contaminación sónica; proliferación del comercio informal en el espacio público producto del incremento de la pobreza urbana; etcétera; son aspectos que, en su conjunto, evidencian la degradación del medio ambiente urbano”.

¹⁴Este informe es de noviembre del 2003 y fue elaborado por el Consejo Nacional de Planificación Urbana, Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos.

A este tipo de problemática se le conoce como de las grandes ciudades o centro donde se aglomeran grandes cantidades de población.

3.1-Situación vialidad

En el Área Metropolitana de San José, según datos del MOPT para el Plan GAM, se moviliza el 70% de todo el transporte nacional y se desarrolla el 80% de las actividades comerciales del país. Sin embargo, de acuerdo con este análisis, más de la mitad de todos los vehículos particulares que se desplazan por el Área Metropolitana de San José, no utiliza servicios en esta zona; es decir que solo utiliza las vías para cruzar la ciudad.

En el cuadro No. 51 se observa en cifras como fue aumentando la flotilla vehicular en la década de 1990-2000. Como puede apreciarse, la flotilla vehicular se duplicó en una década.

Cuadro No. 51
COSTA RICA: VEHÍCULOS TOTALES EN CIRCULACIÓN 1990-2000

Años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Número de vehículos	318340	332876	373868	396379	439235	477778	511670	551750	594148	612300	641302

Fuente: Ministerio de Obras Públicas y Transportes

Con el crecimiento del flujo vehicular se derivan otras razones que dificultan la movilización fluida de los vehículos. Por ejemplo, en el análisis de la situación de la vialidad del Área Metropolitana de San José del Plan GAM se señalan razones como:

“La pérdida de un tercio de capacidad de flujo vehicular de un carril promedio de las calles de San José, debido a la infraestructura vial deficiente (caños muy profundos, bacheo deficiente, falta de aceras), obstáculos en las vías (parqueos y carga-descarga ilegales, ventas ambulantes, peatones, postes y cajas) y malos hábitos de conducta de los conductores”.

3.2-Transporte público

De acuerdo con lo que se indica en el Plan GAM, “aproximadamente el 70% de los usuarios de la capital (1.300.000 ciudadanos diarios) utilizan el transporte público constituido por una flota vehicular de 1.200 autobuses, recorriendo 125 rutas, que están administradas por 50 empresas privadas vía concesión. El otro 30% de los usuarios, se moviliza en vehículos particulares, flota que representa aproximadamente 300.000 automóviles diarios”.

Hasta el momento, aunque se han visualizado otras opciones de transporte público, la dependencia sigue siendo de los combustibles derivados del petróleo.

3.3-Contaminación del agua

“En el Área Metropolitana de San José el elemento agua está siendo contaminada por aguas residuales, desperdicios provenientes de industrias y agroindustrias, agroquímicos, desechos sólidos y por materia fecal. Estos contaminantes han afectado por décadas los lechos fluviales de las cuencas de la zona, eliminando la vida propia de estos”

3.4-Contaminación atmosférica

“La contaminación de la atmósfera es producida por residuos o productos secundarios, sólidos, gaseosos o líquidos, que afectan la salud del ciudadano. Uno de estos contaminantes, muy común en el espacio urbano de San José, es el monóxido de carbono (CO). Para el año 2000, se realizó un estudio de los niveles de CO producto de la emisión de gases de los vehículos para el centro de San José, en el cual se registró hasta 24 partículas por metro cúbico (ppm) de CO, cuando la norma internacional, establecida por la Organización Mundial de la Salud -OMS- es de 9 ppm. Hay que tener en cuenta que estos índices tan elevados están estrechamente relacionados al tráfico vehicular y a la concentración de terminales de transporte público en el centro de San José”.

En el cuadro No. 52 se observa como en el país, especialmente en el área urbana de San José, se superan la mayoría de los márgenes de tolerancia para la contaminación atmosférica.

Cuadro No. 52
COSTA RICA: CONCENTRACIONES DE CONTAMINANTES EN EL
AIRE EN ZONAS URBANAS 1996, 1997, 1999.

<i>Variables</i>	<i>Unidades</i>	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1999</i>	<i>Valor guía</i>
Dióxido de nitrógeno NO ²	Ug/m ³	41.3	31.9	43.8	40 ug/m ³ (OMS)
Partículas totales TSP	Ug/m ³	223.9	195.0	230.0	75 ug/m ³ (EPA)
Ozono superficial O ³	Ug/m ³	39.2	65.1	43.5	60 ug/m ³ (OMS)
Partículas PM 10	Ug/m ³	52.1	41.0	49.8	50 ug/m ³ (EPA)
Monóxido de carbono	Ppm	11,1	9,4	9,9	9 ppm (OMS)

Fuente: Universidad Nacional, Laboratorios de Contaminantes

De la contaminación generada en esta materia, según datos del Proyecto GTZ-MOPT, un 75% corresponde al sector automotriz.

3.5-Contaminación acústica ó sónica

“El oído humano tiene la capacidad de soportar cierta intensidad de los ruidos; si estos sobrepasan los niveles aceptables, provocan daños en el órgano de la audición. En la ciudad, los niveles del ruido oscilan entre 35 y 85 dBA¹⁵, estableciéndose que entre 60 y 65 dBA se ubica el umbral del ruido diurno, el cual comienza a ser molesto.

Para el caso específico de San José, existen sectores que sobrepasan los 70 dBA.”

3.6-Zonas Protegidas en el Área Metropolitana de San José

Como áreas protegidas ubicadas en esta zona se pueden mencionar:

- Zona Protectora de los Cerros de Escazú, en manos de propietarios privados (7060 hectáreas).
- Zona Protectora de los Cerros de la Carpintera, en manos de propietarios privados (2410 hectáreas).
- Zona Protectora de Tiribí, en manos de propietarios privados (704 hectáreas).

Sobre estas zonas protectoras se indica que se encuentran dispersas geográficamente por lo que no se deduce que algún criterio de planificación para la conservación.

¹⁵Decibeles.

3.7-Agua Potable

El AyA es quien abastece de agua al Área Metropolitana de San José. Del total de habitantes que reciben el agua, un 99% la recibe potable y un 1% no lo hace. En términos absolutos, la cantidad de personas que reciben el agua potable es de 1.097.375 y la que no la recibe potable es de 11.085; todo lo anterior según datos procesados del AyA.

“La región metropolitana administraba 270.356 servicios intradomiciliarios en el año 2001. La población suministrada fue de 1108460 personas; 1.101.809 (99.4%) fueron abastecidas por sistemas clorados y 6.651 (0.6%) por sistemas no clorados.

El suministro del líquido en la Región Metropolitana se realiza mediante 37 sistemas de acueductos, y de estos, 23 (62%) tiene un tratamiento de cloración y 14 (38%) no tiene cloración.

El abastecimiento de la Región Metropolitana proviene de 27 fuentes, y a continuación se detalla:

- Los datos promedio de caudal en litros de agua por segundo, con base en las estadísticas de AyA, corresponden a un total de 5583 l/s. Y de los cuales 4404 l/s (79%) provienen de fuentes superficiales y manantiales y 1179 l/s (21%) de pozos profundos.
- El déficit es desproporcionado en la región, debido a la mala planificación de crecimiento urbano, por lo que, es necesario realizar una planificación para el racionamiento en los horarios de suministro del líquido, para poder abastecer la demanda en las partes altas de la ciudad. El faltante de agua se calcula en 20% del promedio de la producción en las fuentes superficiales y manantiales.”

3.8-Alcantarillado

“Actualmente solo el 46% de la población metropolitana tiene servicio de alcantarillado sanitario, lo que comprende la recolección de aguas negras y su conducción mediante las redes a los cuerpos de aguas, sin previo tratamiento. El 54% restante de la población poseen tanque séptico para depositar sus aguas negras”.

3.9-Aguas Pluviales

“La red de drenaje de aguas pluviales de San José recibe aportes de más de 1600 mm de precipitación lluviosa al año. La Municipalidad de San José preve el mantenimiento anual de aproximadamente 8.700 tragantes y travesías existentes en el Cantón y la reparación anual aproximada de 1000 metros lineales de alcantarillado pluvial y 150 km de acequias, quebradas y ríos”.

3.10-Desechos Sólidos

En el cuadro No. 53 se muestra la producción de basura por habitante del cantón central de San José para un período de diez años.

Cuadro No. 53
COSTA RICA: PRODUCCIÓN DE BASURA DIARIA POR HABITANTE DEL CANTÓN
CENTRAL DE SAN JOSÉ LLEVADA A RÍO AZUL 1990-2000

<i>Años</i>	<i>1990</i>	<i>1991</i>	<i>1992</i>	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>
Producción de basura (kg/día)	826	839	864	882	944	944	865	874	898	987	969

Fuente: Municipalidad de San José

Como se evidencia, la tendencia es al incremento en la producción de basura. En una década el aumento es del orden del 17%.

En el cuadro No. 55 por su parte, se presenta el dato de la cantidad de desechos sólidos que son tratados en el Relleno Sanitario de Río Azul.

Como se evidencia en el cuadro No. 54, se incrementa en un porcentaje considerable la basura que es tratada en Río Azul; alcanzando en una década el 64%.

Cuadro No. 54
COSTA RICA: DESECHOS SÓLIDOS TRATADOS EN EL RELLENO SANITARIO DE RÍO AZUL
1990-2000

<i>Años</i>	<i>1990</i>	<i>1991</i>	<i>1992</i>	<i>1993</i>	<i>1994</i>	<i>1995</i>	<i>1996</i>	<i>1997</i>	<i>1998</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>
Desechos (tn)	235601	242818	259990	278428	301126	292439	284834	295958	336568	384132	387054

Fuente: Municipalidad de San José

“El Área Metropolitana de San José produce 1400 toneladas de basura al día. De ellas, entre un 30% y un 40% no termina en el relleno sanitario. Actualmente se depositan los desechos sólidos municipales del Área Metropolitana en los tres rellenos sanitarios principales: Río Azul, La Carpio y Los Mangos.”

3.11-Seguridad ciudadana

El cantón central de San José presenta una serie de indicadores en materia de seguridad ciudadana que lo ubican por encima de todo el país en materia de criticidad.

A continuación se presenta el cuadro No. 55 en donde se compara la situación del cantón central de San José con respecto al resto del país.

Es destacable el hecho de que la mitad de la actividad delictiva que se da en el país se concentra en el cantón central de San José.

Cuadro No. 55
 CANTÓN CENTRAL DE SAN JOSÉ: ANÁLISIS COMPARATIVO DE INDICADORES DE
 SEGURIDAD CIUDADANA CON RESPECTO AL RESTO DEL PAÍS, 2003.

<i>Tipo de casos</i>	<i>Total Costa Rica</i>	<i>Total cantón central de San José</i>	<i>Relación Porcentual</i>
Delitos varios	1834	1016	55,40%
Delitos sexuales, familia y contra la vida	1474	713	48,37%
Delitos contra la propiedad	10657	4633	43,37%
Homicidios	170	74	43,53%
Muertes por accidentes de tránsito	477	152	31,87%
Infracción a la Ley de Sicotrópicos	1358	482	35,49%

Fuente: Poder Judicial, Depto. Planificación, Sección Estadística, Anuario 2003.

SEGUNDA PARTE:
ESTRATEGIA REGIONAL
San José

2005

1-Presentación

La estrategia prevista para orientar la gestión en la región San José, concebida como unidad de planificación; contempla la identificación de la imagen objetivo deseada, desagregada en ejes de desarrollo y define la trayectoria a seguir para conducirse hacia la consecución de la imagen objetivo posible, mediante el diseño de un conjunto de fases tácticas que se ubican en el tiempo, se insertan en los diferentes espacios y se desagregan en acciones estratégicas, que promueven la participación activa y organizada y la gestión mancomunada de los diferentes actores sociales, que estén dispuestos a comprometer capital humano, capital financiero y capital natural, para promover su ejecución.

La base de diseño de la trayectoria estratégica, dentro de esta unidad de planificación; estuvo sustentada en un diagnóstico básico denominado Estado de Situación de la región y en una prognosis también básica, que deriva escenarios, retos y ejes de gestión, como producto de la valoración y el análisis de las tendencias de las principales oportunidades, fortalezas, amenazas y debilidades encontradas en la región.

La definición valorizada de la imagen objetivo a la que se aspira llegar en un tiempo definido, con un conjunto de recursos escasos, no siempre competitivos y de intereses no siempre convergentes, implica mantener una valoración permanente del entorno y realizar esfuerzos para entender la realidad política, institucional, económica, social y ambiental en la que esta inmersa la región y el país, y que marcará la brecha coyuntural, entre la planificación del *debe ser* y la planificación del *puede ser*. Realidad que no solamente marca las limitaciones estructurales, sino también señala la necesidad de producción de la viabilidad socio-política, necesaria; mediante la generación de consensos y alianzas transitorias, que garanticen el éxito de la planificación regional.

Durante su desarrollo esta estrategia deberá prever la comprensión de las diferencias que implica la coexistencia de condiciones propias de lo urbano y de lo rural; así como de una sub-regionalización operativa funcional, que comprende diferentes niveles de desarrollo relativo, agregaciones geográficas y vinculaciones poblacionales, sobre la base de la estructura de producción de bienes y servicios, la ubicación de los principales servicios socioeconómicos, las prácticas de producción, los centros de formación y de trabajo, los vínculos culturales y los atractivos turísticos.

La ausencia de una cultura regionalizada para el manejo de los sistemas de información y registros de datos y la importancia de estos, como insumos para ejercer la función diagnóstica de la planificación, así como a la carencia de un esquema de organización espacial y de un enfoque de desarrollo homogéneo, que permita la convergencia de las instituciones de Gobierno en los mismos espacios de gestión regional y local; exige la valoración de una nueva forma de accionar al respecto, que permita superar estas limitaciones.

En este sentido se considera oportuno, sugerir el diseño y ejecución de un componente estratégico vinculado con la organización territorial y al manejo de información, para promover la convergencia de criterios y variables comunes, como base para uniformar la regionalización del segmento Gobierno, así como para orientar el manejo de los sistemas de información y las bases de datos, según espacios geográficos e indicadores concertados, que permitan evaluar la gestión de las instituciones y el impacto de sus acciones en la construcción del desarrollo regional, con el fin de garantizar insumos oportunos y pertinentes para la toma de decisiones en los diferentes segmentos de la sociedad costarricense.

2-ESTRATEGIA

2.1-ESTADO DE SITUACIÓN

El desarrollo histórico de Costa Rica, se ha venido cimentando en la inexistencia de una política económica en materia de la localización espacial de la producción y de los respectivos planes, programas y proyectos que de ella podrían derivarse. Situación que ha conducido a la creación de desequilibrios agudos en la utilización del espacio, tanto geográfico, como económico y social en Costa Rica, fenómenos que se acentúan en la Región San José como capital del país, donde la concentración, la polarización, los desequilibrios y las contradicciones han sido la constante histórica.

La región San José se caracteriza por ser una unidad territorial, donde coexisten un espacio urbano, denominado San José Urbano, con una alta concentración demográfica, donde convergen la capacidad política y económica, las oportunidades de formación educacional, la tecnología, los grandes centros de negocios, de diversión, de servicios de apoyo a la actividad pública y privada del país y donde se concentran también los grandes capitales y los alarmantes focos de pobreza y de contaminación ambiental del suelo con agroquímicos, del agua con una alta concentración de desechos industriales, agrícolas y domésticos en las cuenca de los ríos Virilla, Torres y Tárcoles y atmosférica, que un 72 por ciento es generada por la flotilla vehicular; frente a un espacio rural denominado San José Rural y que funciona como parte de su zona de amortiguamiento, dada la presencia de mantos acuíferos como los ubicados en los cerros de Palmichal y Turrubares, con escasas zonas protegidas, amenazadas permanentemente por el crecimiento urbano, pese a ello se maneja una especie de “corredor biológico”, de alta importancia para la sostenibilidad de la biodiversidad, la protección del recurso hídrico y la fijación de CO₂, y que cuenta con una cobertura boscosa primaria y secundaria, entre la cual se destaca la presencia del bosque primario la Carpintera, comprendido por 300 kilómetros y que se ubica en el cantón Puriscal, cantón que contradictoriamente es el más deforestado del país.

En relación con su dimensión socioeconómica en el San José Rural predomina la agricultura tradicional de subsistencia, con una estructura de producción basada en la pequeña y mediana propiedad, con una incipiente diversificación de la producción, con carencia de encadenamientos productivos y con las consecuentes altas tasas de desempleo que se acentúan en las subregiones Los Santos y Carraigres y con una alta tasa de migración interna hacia el San José Urbano, que se agudiza en los cantones Puriscal y Turrubares y de migración hacia el exterior del país, que se agudiza en los cantones Dota, Tarrazú y León Cortés.

En la región prevalece una importante deserción educativa en el paso de la primaria a la secundaria; con especial énfasis en las zonas rurales, donde la incorporación temprana a la vida productiva es un obstáculo para mantenerse en el sistema. La problemática se agrava más en el caso de las mujeres.

En síntesis en ambos espacios de la región San José, se visualiza como una constante histórica la ocupación económica y social del espacio, de manera espontánea, producto de la ausencia de planes que regulen el uso de los territorios, con la consecuente deforestación y explotación de tierras no aptas para la agricultura y la ganadería, el marginalización y el deterioro de sectores importantes de la población y el crecimiento horizontal de los centros de población y la consecuente demanda creciente en forma exponencial de los servicios públicos; situación que genera presión sobre las finanzas públicas y que condiciona y limita el desarrollo de la región.

Asimismo la oferta del segmento Gobierno y del segmento Público No Gubernamental, se ha manejado sobre la base de la demanda espontánea y no ha obedecido a políticas y planes de desarrollo integrales, que permitan brindar respuestas pertinentes, ante las necesidades crecientes de una región tan heterogénea como San José.

2.1.1-CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL, POR SUBREGIONES

La región San José presenta características heterogéneas en el nivel de desarrollo tanto entre cantones como entre zonas o subregiones; las cuales se refleja en los resultados que revelan los indicadores aplicados (IDS), para la determinación del estado de la región (ver anexo No. 1). En este sentido se considera pertinente el reconocimiento y caracterización de al menos cuatro subregiones al interior de la región, a saber:

2.1.1.1-San José Metropolitano (cantones San José, Goicoechea, Tibás, parte urbana de Desamparados, Aserri, Moravia, parte urbana de Curridabat, Vázquez de Coronado, Alajuelita, Escazú, parte urbana de Santa Ana).

Esta subregión comprende el centro de la provincia de San José y un anillo urbano creado a sus alrededores y se caracteriza por su problemática demográfica, contaminación en todos sus niveles, saturación de las vías, agotamiento de los recursos naturales, etc; no obstante es también el espacio geográfico, donde se concentran las decisiones políticas y financieras de mayor trascendencia para el país, en tanto es el lugar donde se ubican los diferentes poderes de la República; así como las Instituciones Públicas, los Centros Financieros y de Negocios; la cual es visitada diariamente por cientos de miles de habitantes de todo el país y donde circulan más de 300.000 vehículos privados por sus calles, debido a que el 30 por ciento de la población se transporta en vehículos privados.

Los niveles de contaminación atmosférica en el Área Metropolitana de San José superan los límites aceptados, 9.5 por ciento del parámetro aceptable establecido por la OMS y en un 306 por ciento los establecidos por la EPA y en relación con la contaminación derivada del plomo en los combustibles, San José supera en un 10 por ciento el parámetro de PPM, establecido por la OMS. El 72 por ciento de la contaminación atmosférica de San José es generada por la flotilla vehicular y las acciones para reducir la generación de contaminantes, son hasta ahora incipientes; incluidas entre éstas últimas la diversificación del transporte urbano y el uso de combustibles amigables con el ambiente. No obstante la subida acelerada de los precios internacionales del petróleo, podría hipotéticamente contribuir a disminuir los niveles de contaminación, debido a medidas previstas por el segmento Gobierno, ligadas a la circulación selectiva de vehículos en el área metropolitana de San José y a los cambios de horario en las jornadas productivas del sector público, previstas para el momento en que el barril de petróleo alcance los 60 dólares.

La base productiva se ubica en el sector terciario de la economía (servicios financieros, servicios de información, servicios de logística para la producción, comercialización, exportación, turismo, etc.), con un crecimiento desordenado y horizontal de su área urbana y la consecuente, concentración de la población, aumento de la contaminación ambiental, saturación vial, de presión por servicios básicos como agua, electricidad, telefonía, vivienda, salud y educación, y generación de altos volúmenes de desechos sólidos, entre otras amenazas.

La concentración de población en los cantones más densamente poblados de la región, genera el surgimiento de focos de pobreza urbana que derivan una serie de indicadores de deterioro social, entre los cuales se destacan la como incidencia de drogas, de dinero no productivo, tabaco, prostitución, alcoholismo, delincuencia, trabajo infantil, indigencia, entre otros, flagelos sociales que atentan, sin pausa, contra la seguridad ciudadana y la calidad de vida.

La seguridad ciudadana en el Área Metropolitana de San José, continúa siendo uno de los problemas que más inquieta a los habitantes que frecuentan la ciudad capital tanto de día como de noche. La vida nocturna en el centro de la ciudad de San José, revela el surgimiento acelerado de centros de diversión

caracterizados por la presencia de casinos, negocios de apuestas, sicarios, pandillas juveniles, casas de citas, prostitución, indigencia, tráfico de drogas, y en general un caos urbano.

La posibilidad de generar ciudades intermedias para descongestionar el centro de San José sigue siendo un reto que han retomado por el Gobierno Local de San José, proponiendo últimamente el repoblamiento del centro San José, a través del incentivo para la propiedad vertical como alternativa de vivienda, la recreación y la integración familiar; simultáneamente contempla el descongestionamiento paulatino del centro de la capital, a través de la desconcentración de los transportes y del comercio informal. Este proceso ha incluido la negociación con vendedores ambulantes, artesanos, así como con empresarios de transporte, de comercio, de la diversión y de servicios conexos y hasta el momento debido a las presiones de intereses, el mismo ha avanzado muy lentamente, con escasos resultados.

2.1.1.2-Caraigres/Los Santos (Acosta, Dota, Tarrazú, León Cortés, parte sur de Desamparados y parte sureste de Aserrí).

Esta subregión es predominantemente rural y tiene como característica, especialmente la zona de Los Santos, de estar integrada al desarrollo de la provincia de Cartago; tanto en las relaciones comerciales como en la prestación de servicios; inclusive en algunas regionalizaciones de Instituciones Públicas como la Caja Costarricense de Seguro Social dependen de Cartago.

El café constituye una de los principales pilares de la economía de esta subregión, que ha inclusive derivado otras actividades conexas como los cítricos y forestales de sombra, que caracterizan sistemas de producción agroforestales y productos diferenciados; con la presencia de organizaciones de productores de primero y segundo grado. Es importante mencionar el fenómeno reciente y efímero derivado de la caída de los precios internacionales del café, donde la subregión experimentó un decrecimiento de las áreas dedicadas a este cultivo, que lo llevó a iniciar un proceso básico de fortalecimiento de otros productos y el surgimiento de incipientes emprendimientos artesanales ligados al agro ecoturismo; dada la presencia en la subregión de importantes zonas de atractivo agroecoturístico, ligadas a los espacios de manejo y conservación de recursos naturales, a la protección de mantos acuíferos y a las áreas de producción agrícola y agroindustrial.

Esta disminución reciente de las plantaciones de café derivó una mayor expulsión de mano de obra; por lo general carente de formación y especialización, que la descalifica para integrarse a otros mercados de mano de obra como la construcción, los servicios, etc.

2.1.1.3-Mora, Puriscal y Turrubares

Es una subregión ubicada al suroeste de San José y presenta la problemática socioeconómica acentuada en la falta de generación de empleos a nivel local y la emigración. Adicionalmente en el caso del cantón de Turrubares presenta uno de los menores niveles de desarrollo social del país.

La falta de fuentes de empleo local o de opciones de empleabilidad en cantones como Turrubares, Puriscal, Acosta, Los Santos, aunado con la especialización de la mano de obra de la región San José hace que éstos se transformen en localidades “dormitorio”, debido al desplazamiento de los trabajadores hacia las fuentes de empleo localizadas en la subregión urbana de San José y en el exterior del país, con el consecuente impacto en los bajos niveles de producción y de generación de valor agregado en los cantones de origen. Esta situación de localidades dormitorio se extiende también a regiones como Heredia, Cartago y Alajuela; situación que se agudiza con la concentración de los centros institucionales y financieros del país, en la región San José.

Esta subregión sigue siendo de vocación agrícola, aún cuando su producción tradicional ha venido disminuyendo notablemente, debido a la eliminación del tabaco como cultivo y la presencia de grandes propietarios de fincas, debido entre otros fenómenos, a la escasa inversión en desarrollo y al retroceso que ha venido enfrentando el sector de reordenamiento agropecuario, ejercitado por el Estado desde los años ochenta, aunado a un deterioro creciente de los suelos, y su consecuente disminución de fertilidad y productividad, producto de la erosión, la deforestación y el uso indiscriminado de agroquímicos y las prácticas de cultivo extensivas. No obstante la realidad agropecuaria, en esta subregión se concentra el escaso territorio dedicado a la conservación y protección de los recursos naturales de la región.

En los últimos años se han desarrollado iniciativas en el ámbito de los servicios turísticos a través del denominado “turismo ecológico”. Estos proyectos son artesanales y los de mayor inversión son recursos externos.

Para el caso del cantón de Turrubares, la implantación y desarrollo del proyecto “Turubari” ha implicado la generación de empleo local; y esto ha significado una solución importante en un cantón de los más rezagados de la región San José.

2.1.1.4-Parte rural de Vázquez de Coronado, norte de Moravia, norte de Goicoechea

Esta ubicada en la parte norte y noreste de San José y sus condiciones climáticas permiten el desarrollo de actividades agropecuarias como la ganadería intensiva de leche, frutas y hortalizas. Tiene vínculos fuertes en el campo comercial y de los servicios con el San José urbano.

Esta subregión, funciona como de amortiguamiento, para el San Urbano, en tanto existen zonas de manejo y conservación de los recursos naturales, existe un manto acuífero ubicado en la parte alta de la Trinidad de Moravia que alimenta toda la subregión.

Es una subregión con un índice de desarrollo social por encima del promedio de la Región San José; y con una densidad de población baja, por debajo del promedio de la Región San José, a pesar de su cercanía con el San José Metropolitano. En la actualidad esta subregión no constituye un “polo” para el crecimiento habitacional como se consideró en el pasado que iba a ser.

3- ANÁLISIS TENDENCIAL

Para este análisis se han identificado seis tendencias agregadas sobre los principales resultados determinados a partir del estado de situación de la región, las cuales se presentan separadas para efectos del análisis, pero se visualizan dentro del mismo rango de significancia.

3.1-La presencia del Estado a través de sus instituciones y representaciones denotan una acción dispersa, parcial y débil, que en muchos casos se percibe como ausente, debido a su incipiente impacto, en tanto se dedican a desarrollar pequeños proyectos aislados, producto de demanda espontánea y en crecimiento acelerado, que no permite la generación de procesos de reorganización territorial, producción, empleo, ingreso, de infraestructura y servicios efectivos de apoyo a la producción, ni mucho menos de el valor agregado requerido para garantizar ingresos óptimos, procesos de gestión sostenibles y de transformación social.

Esta forma de intervención del Estado tiene su asidero en la falta de una visión integral de desarrollo, que les permita participar en espacios de trabajo mancomunado, aprovechando capacidades y especialidades, y definiendo claramente sus roles, dentro de cada proceso de gestión conjunta, de

manera que se aprovechen óptimamente los escasos recursos en beneficio de las necesidades e intereses de la colectividad.

La falta de visión de desarrollo regional, de definición de ejes concretos de gestión, y de organización de los actores sociales, para que participen activamente en la gestión de su propio desarrollo regional integral; se visualiza en la gestión parcial de las instituciones y representaciones, quienes actúan como actores reactivos, dedicándose a atender la demanda espontánea, sobre la base de la presión social, en vez de fortalecer su rol de Estado orientador, propositivo, facilitador, integrador; para presentarse ante el pueblo costarricense como gestor de procesos de desarrollo, eficientes y eficaces.

En general se visualiza una tendencia de política pública nacional, altamente condicionada por las políticas internacionales de ajuste estructural, cuyo accionar histórico, ha demostrado que se ejercita en forma espontánea, anárquica, y centralizada; donde las instituciones se han venido reestructurando, más que reorganizando, solamente con el propósito de disminuir el gasto del Estado, recortando espacios de acción, sin tener una visión clara acerca de la misión del Estado; en la mayoría de los casos con efectos agudos en detrimento de los programas de impacto social, ambiental y de fortalecimiento de la economía interna; así como tendencias fuertes hacia la desregulación de la economía y centralización de la toma de decisiones en materia de desarrollo, en desestímulo de la participación ciudadana, de la descentralización de la gestión del Estado y de las alianzas horizontales, basadas en principios de reciprocidad y condicionalidad autoimpuesta.

3.2-La economía de la región apunta hacia el desarrollo de manera acelerada, y superpuesta de un sector terciario, basado en la apertura comercial, sobre la base de ventajas compartidas entre socios comerciales, los tratados de libre comercio bilaterales, la transnacionalización de la mano de obra, la migración, la inversión extranjera y la transferencia de capitales; lo cual en general demanda una mano de obra más especializada y calificada y una necesidad de desregulación y fortalecimiento de subsidios y servicios de apoyo. No obstante, un porcentaje importante de la mano de obra, especialmente de los cantones rurales, que ha sido expulsada del sector agropecuario, carece de esa especialización y formación y en sus propios territorios (cantones rezagados) tampoco tiene oportunidades, porque requieren de formación especializada para poder optar por un acceso a una actividad alternativa como el “turismo ecológico”; fenómeno que implica una clara amenaza a los programas de generación de empleo en estos cantones y la consecuente migración del campo al área metropolitana de San José o al exterior del país.

El auge de una economía urbana nocturna impulsada por intereses foráneos en alianza con empresarios y políticos nacionales y basada en la explotación de actividades comerciales como casinos, negocios de apuestas internacionales, clubes nocturnos, casas de citas, moteles, y otra serie de negocios conexos, con los consecuentes efectos en materia de seguridad ciudadana, tráfico de drogas, lavado de dinero, tráfico de influencias, corrupción en las esferas de poder y de toma de decisión del Estado, explotación sexual, delincuencia, indigencia, trabajo infantil, presencia de sicarios, hacinamiento, desorganización social, desintegración familiar etc., que implica una pérdida de valores de convivencia social del ser costarricense y el surgimiento de una nueva plataforma de “valores” según las prácticas que se están generando y arraigando, con la complicidad de quienes deberían asumir la responsabilidad social de prevenir y regular este tipo de prácticas que están socavando las bases de una economía respaldada por producción real y sostenible y basada en principios, valores democráticos y derechos humanos.

Este cambio cualitativo de San José lo convierte en el centro de un destino idóneo con facilidades migratorias, abierto a la diversión, el juego, el despilfarro, la clandestinidad, la oportunidad de negocios poco regulados y de mano de obra que está disponible para laborar al margen de lo que establece la legislación, como garantías sociales para el ciudadano y donde se puede disfrutar de aire puro y biodiversidad casi gratis. Lo más grave de este fenómeno es que el país y su capital se

promociona en el nivel internacional como un destino de libre acceso, con la complacencia de algunas autoridades políticas nacionales y a favor de intereses privados; por tanto la tendencia es hacia la agudización de este fenómeno, con las consecuencias ambientales, económicas, sociales, culturales, de seguridad y de gobernabilidad.

3.3-La infraestructura de servicios y desarrollo actual como las carreteras, el sistema de transporte urbano y rural, los sistemas de alumbrado eléctrico, el cableado telefónico, el alcantarillado sanitario, las tuberías de agua potable, etc., presentan una tendencia al colapso, debido al crecimiento urbano no planificado y al uso irracional de los suelos de vocación forestal y agrícola en la región San José.

El incremento creciente del deterioro de la infraestructura y el crecimiento desplanificado de las áreas productivas y de los centros de población está llegando hacia un momento crítico, y la necesidad de crear viabilidad política y programar recursos para diseñar, adoptar y ejecutar un plan de reorganización territorial, que contemple el desarrollo urbano y rural para el corto, mediano y largo plazo se ha vuelto un imperativo.

3.4-El aumento de la contaminación en todas sus formas (sónica, atmosférica, visual, del agua) en la región San José y el consecuente deterioro de los recursos naturales (biodiversidad, suelos, recursos hídricos), se constituye en una amenaza creciente y con efectos profundos sobre la sostenibilidad del desarrollo regional y nacional

3.5-La brecha entre el San José Rural y el San José Urbano aumenta en términos de desarrollo relativo; sin embargo la concentración de población en este segundo, presionando por empleos, servicios de subsistencia y asentamiento hace que se generen focos de pobreza urbana cualitativamente más perniciosos que la pobreza rural.

Las brechas intraregionales no solo diferencian un San José urbano y uno rural; también marcan severos desequilibrios al interno de cada uno de los territorios, principalmente ligado al acceso a los servicios y en general a una mejor calidad de vida.

4-Hacia una propuesta de ejes de desarrollo regional

4.1- Reordenamiento Territorial, organización y fortalecimiento de capacidades para el desarrollo integral regional y Local.

4.2- Fortalecer una visión institucional integrada del desarrollo de la región San José

4.3- Generación de producción, productividad, empleo, ingreso, competitividad, reconversión y encadenamientos productivos.

4.4- Generación de una infraestructura de facilitación del desarrollo y el cambio

4.5- Aumento de la inversión pública y privada, para reducir la contaminación ambiental y mejorar la calidad de vida.

5-Visión de desarrollo

“La Región San José se consolida en el plano del desarrollo nacional como región productiva, con oportunidades de empleo, segura, confortable, amigable con el ambiente, integrada por las oportunidades, las fortalezas, las capacidades y las potencialidades y con un mejor aprovechamiento de la ventajas compartidas y competitivas.”

6-Vinculación con los ejes de desarrollo del PND

6.1-Estímulo y crecimiento de la producción para la generación de empleo:

“Objetivo: Lograr estabilidad macroeconómica y procurar condiciones que promuevan la competitividad de los sectores productivos”.

El crecimiento sostenible de la economía regional y reorientar su estructura con el fin de mejorar su productividad, participación en mercados más rentables y distribución más equitativa de los ingresos.

6.2-Creación y Desarrollo de Capacidades Humanas

“Objetivo: Asegurar una distribución equitativa de las oportunidades y el desarrollo de las capacidades humanas, en procura de una sociedad más justa y con una mejor calidad de vida”.

El desarrollo de las capacidades humanas de manera equitativa entre los distintos cantones de la región San José como garante de una distribución equitativa de las oportunidades.

6.3-Armonía con el Ambiente

“Objetivo: Fomentar una cultura de respeto y armonía con la naturaleza, preservando y utilizando racionalmente los recursos naturales con que contamos”.

En la región San José se promueven cambios de hábitos en los habitantes en la relación con el medio ambiente urbano y rural.

6.4-Seguridad Ciudadana y Administración de la Justicia

“Objetivo: Garantizar la protección y mantenimiento de la soberanía nacional, la vigilancia, el mantenimiento del orden público y la seguridad de los habitantes, desarrollando acciones efectivas para la prevención y represión del delito, en estricto cumplimiento del ordenamiento jurídico”.

En la región San José, especialmente en los centros urbanos se recupera la confianza para que las personas puedan realizar sus actividades vitales, comerciales y recreativas con tranquilidad.

6.5-Transparencia en la función pública y participación ciudadana

“Objetivo: Promover mecanismos transparentes, ágiles y efectivos de participación ciudadana, de rendición de cuentas y de evaluación para mejorar la gestión y los servicios públicos”.

En la región San José se activan y ponen en funcionamiento mecanismos e instancias democráticas para el ejercicio activo de la participación ciudadana.”

7-Vinculación con objetivos de desarrollo del milenio

Costa Rica es uno de los países firmantes del compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio cuyos objetivos y metas prioritarias se buscan cumplir en el año 2015.

Para lograr este propósito, el país integra dentro del Sistema de Planificación Nacional los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los traduce en metas e indicadores relevantes que transversan los diferentes ejes del Plan Nacional de Desarrollo y los Planes Regionales.

El Plan de Desarrollo de la región San José de la misma forma integra estos objetivos de las Naciones Unidas, que se repasan a continuación:

- “Reducción en un 50% de la proporción de la población mundial viviendo en la pobreza extrema;
- Universalización de la educación primaria para los niños y las niñas;
- Eliminación de la disparidad entre géneros en el acceso a la educación primaria;
- Reducción de dos tercios de la mortalidad infantil;
- Reducción en un 75% la mortalidad materna;
- Control y reversión del avance de la pandemia del HIV/SIDA;
- Reducción en un 50% de la proporción de la población mundial sin acceso al agua potable..”¹⁶

8- METODOLOGÍA PARA LA PLANIFICACIÓN

La metodología para el ejercicio de la función gerencial de la planificación, contempla el ejercicio de la sub-funciones diagnóstica (estado de situación), de prognosis, de programación y de seguimiento y evaluación.

8.1-Definición del Estado de la Situación

El estado de la situación en la región San José, se definió sobre un conjunto de variables e indicadores, tomando como base la información sistematizada más reciente y proveniente de fuentes como el Censo 2000, la Encuesta de Hogares del 2004 y otras fuentes específicas; así como la información electrónica disponible.

El estado de situación obedece a una coyuntura y un entorno determinado, cuya evolución será necesario precisar y se torna tan dinámico como la realidad lo es, por tal razón el mismo deberá actualizarse conforme avance el tiempo y conforme con los resultados que se deriven de los procesos de seguimiento y evaluación del plan.

8.2-Análisis de Tendencias

En esta etapa, se procedió de acuerdo con el siguiente proceso:

9.2.1-Establecimiento de las áreas estratégicas críticas, según el comportamiento de los indicadores y variables analizados.

9.2.2-Proyección de la variable según el comportamiento en un período de tiempo.

8.3-Prioridades Estratégicas

Con los insumos del estado de situación y el análisis tendencial, se procedió a establecer las prioridades estratégicas para atender los aspectos más críticos a nivel regional e insertar dinamismo a las ventajas competitivas de la región.

Esas prioridades se identificaron con la participación activa de los actores sociales comprometidos con la visión de desarrollo, la cual se convierte en el desafío principal, de quienes están identificados con el desarrollo del región San José.

¹⁶Objetivos de Desarrollo del Milenio

8.4-Coordinación y Ejecución del Plan de Desarrollo Regional

En la región, como parte de los esfuerzos de coordinación, ejecución y evaluación del Plan Regional, el MIDEPLAN integró un Equipo de Gerencia Regional que tendrá como retos principales la restauración y el rescate de las estructuras regionales, que brindan la oportunidad de ejercer el mecanismo de coordinación interinstitucional e intersegmental, concretamente entre las representaciones regionales de las instituciones, las organizaciones y empresas locales y regionales, reivindicando un método de planificación que acerque el poder de decisión de los ciudadanos en la definición las prioridades de desarrollo.

El Equipo de la Secretaría Regional de San José, tendrá como funciones principales las siguientes:

- Gerenciar el desarrollo de la Región.
- Elaborar metodología participativa para el diseño del Plan Regional.
- Elaborar el Plan Regional con participación de todos los segmentos de la región.
- Coordinar la gestión institucional para la ejecución y seguimiento del Plan Regional
- Brindar seguimiento a las acciones del Plan Regional.
- Elaborar compromisos de resultados anuales sobre el Plan Regional
- Evaluar semestralmente la gestión institucional de los actores involucrados en la ejecución del Plan Regional.
- Rendir cuentas semestralmente sobre el avance, logros y obstáculos del Plan Regional.
- Emprender y canalizar iniciativas regionales de inversión pública y privada para facilitar el apoyo de autoridades nacionales.
- Impulsar y organizar foros, talleres, seminarios y reuniones regionales, orientados a la búsqueda de los problemas regionales, aprovechando las potencialidades existentes en los diferentes espacios territoriales de la región.
- Apoyar la elaboración del programa regional de inversiones públicas
- Elaboración del banco de programas y proyectos de desarrollo de la región San José

En el cumplimiento de las funciones del Equipo Gerencial Regional del MIDEPLAN establece las condiciones operativas para la adecuada gestión, con el apoyo de las entidades públicas presentes en la región e integradas en el Consejo de Desarrollo.

8.5-Evaluación y Seguimiento del Plan Regional de Desarrollo

Las disposiciones contenidas en la Ley de Planificación Nacional No. 5525, la Ley de Administración Financiera y Presupuestos Públicos No. 8114 y la Directriz Presidencial No. 071-P del 25 de julio del 2002, establecen que las instituciones públicas deberán presentar los informes semestrales y anuales de cumplimiento de las acciones y proyectos comprendidas en el Plan Nacional de Desarrollo a MIDEPLAN y que este deberá informar al Ministerio de Hacienda y a la Contraloría General de la República del avance del mismo por las instituciones.

El seguimiento y la evaluación del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Regional de Desarrollo San José, es un proceso continuo, participativo, sistemático, dinámico e integral, que deberá generar la información experiencia y conocimientos, para tomar decisiones tendientes a fortalecer las políticas publicas, a renovar el estado de situación y a validar la estrategia de desarrollo regional, así como la gestión de los programas, proyectos y acciones estratégicas tendientes a promover el desarrollo sostenible de la región.

Los esfuerzos de planificación, evaluación y seguimiento del Desarrollo de la Región San José, serán

coordinados a través del Área de Seguimiento y Evaluación del MIDEPLAN y el Equipo de Gestión Regional, conformados por el MIDEPLAN, para apoyar las funciones gerenciales de planificación, seguimiento y evaluación, dentro del Consejo Regional de Desarrollo de la Región San José.

En relación con la metodología de evaluación y seguimiento del desempeño del Plan Regional San José, la misma debe permitir visualizar si se avanza sobre la línea pactada o si existen desviaciones significativas con respecto a la visión construida y compartida por consenso.

Para la definición de la técnica de evaluación, debe partirse de la matriz de Programación y de las matrices de desempeño institucional, para elaborar y dar seguimiento al Plan Regional y a partir de ellas definir un conjunto de metas e indicadores sobre los cuales aplicar los criterios valorativos.

8.6-Organización de la Gestión Regional

La organización para el proceso de gestión regional, constituye un pilar fundamental para dar viabilidad a los esfuerzos de los diferentes actores plasmados en el Plan de Desarrollo de la región San José.

El actor fundamental son las instituciones públicas encargadas de la ejecución de las acciones de desarrollo; de la misma forma la participación de organizaciones civiles, Gobiernos Locales y otros actores, son pilares clave en la implementación del Plan Regional de San José.

La coordinación del proceso de ejecución del Plan en la región San José recae sobre el Consejo de Desarrollo Regional; y los Comités Técnicos Locales (COTELOS)., como espacios participativos de apoyo y realimentación de en el nivel local.

La Secretaría Regional del MIDEPLAN participa activamente como facilitador técnico de los procesos de gestión del desarrollo regional, ejerciendo las funciones que se le encomienda el decreto No. 31768.

TERCERA PARTE:
MATRICES DE ACCIONES INSTITUCIONALES
San José

2005

QUINTA PARTE:
PROGRAMA DE ACCIONES ESTRATEGICAS DE LOS
COMITES TECNICOS LOCALES
San José

2005