

COSTA RICA

---

# PLAN NACIONAL DE DESARROLLO Y DE INVERSIÓN PÚBLICA

DEL BICENTENARIO

---

2019-2022

## RESUMEN EJECUTIVO





## Contenido

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| Aspectos innovadores del PNDIP 2019-2022 ..... | 7  |
| Metodología del PNDIP .....                    | 9  |
| Estructura del PNDIP .....                     | 11 |
| Metas nacionales .....                         | 12 |
| Meta nacional: Crecimiento económico .....     | 12 |
| Meta nacional: Desempleo .....                 | 13 |
| Meta nacional: Pobreza multidimensional .....  | 16 |
| Meta nacional: Desigualdad .....               | 18 |
| Meta nacional: Descarbonización .....          | 18 |
| Áreas de articulación presidencial .....       | 19 |
| Seguimiento y Evaluación .....                 | 41 |

## Índice de gráficos

|                                                                                                                                             |    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Gráfico 1. Meta nacional de crecimiento económico.....                                                                                      | 12 |
| Gráfico 2. Costa Rica: Evolución de la tasa de desempleo con intervenciones según escenario: 2019-2022 .....                                | 13 |
| Gráfico 3. Regiones: Evolución de la tasa de desempleo con intervenciones.....                                                              | 13 |
| Gráfico 4. Impacto acumulado de las intervenciones del PNIP en la meta de reducción del desempleo durante el periodo 2019-2022.....         | 15 |
| Gráfico 5. Costa Rica: Evolución de la pobreza multidimensional con intervenciones según escenario: 2019-2022.....                          | 16 |
| Gráfico 6. Regiones: Evolución del IPM con intervenciones.....                                                                              | 17 |
| Gráfico 7. Meta Nacional de desigualdad Coeficiente de Gini 2019-2022 .....                                                                 | 18 |
| Gráfico 8. Emisiones de CO2 .....                                                                                                           | 18 |
| Gráfico 9. Reducir el déficit habitacional .....                                                                                            | 21 |
| Gráfico 10. Posición en el Índice de Desempeño Ambiental. ....                                                                              | 21 |
| Gráfico 11. Valor en el Índice de Competitividad Global, pilar de infraestructura.....                                                      | 21 |
| Gráfico 12. Brecha de inflación local respecto de la inflación del largo plazo de los principales socios comerciales.....                   | 24 |
| Gráfico 13. Porcentaje del déficit financiero del Gobierno Central respecto del PIB ..                                                      | 24 |
| Gráfico 14. Porcentaje máximo de deuda Pública del Gobierno Central con respecto al PIB .....                                               | 25 |
| Gráfico 15. Margen de Intermediación Financiera (M4) .....                                                                                  | 24 |
| Gráfico 16. Número de nuevas Cuentas de Expediente Simplificado .....                                                                       | 24 |
| Gráfico 17. Porcentaje de crédito a MIPYMES respecto al total de crédito corporativo. (CES) .....                                           | 25 |
| Gráfico 18. Porcentaje de Exclusión Intra-Anual en III Ciclo y Educación Diversificada a nivel nacional y por región de planificación ..... | 27 |
| Gráfico 19. Tasa Neta de Escolaridad en Interactivo II y Ciclo de Transición (primera infancia).....                                        | 28 |
| Gráfico 20. Puntaje promedio de los estudiantes de secundaria por competencia.....                                                          | 27 |
| Gráfico 21. Cantidad de jóvenes de 15 a 24 años reincorporados al sist. educativo ...                                                       | 28 |
| Gráfico 22. Tasa de ocupación promedio anual, según región de planificación. ....                                                           | 30 |
| Gráfico 23. Porcentaje de hogares pobres por Línea de Pobreza (LP) .....                                                                    | 32 |
| Gráfico 23. Porcentaje de hogares pobres extremos por Línea de Pobreza .....                                                                | 32 |
| Gráfico 24. Índice de Brecha Global de Género.....                                                                                          | 32 |
| Gráfico 25. Tasa de Femicidio por cada 100 mil mujeres habitantes .....                                                                     | 33 |
| Gráfico 26. Tasa de homicidios dolosos por 100 mil habitantes.....                                                                          | 33 |
| Gráfico 28. Número de años de esperanza de vida saludable. ....                                                                             | 36 |
| Gráfico 29. Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Enfermedad y Maternidad. ....                           | 36 |
| Gráfico 30. Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Invalidez, vejez y muerte. ....                         | 36 |
| Gráfico 31. Valor del Índice de Competitividad Global (ICG) de Costa Rica.....                                                              | 39 |
| Gráfico 31. Productividad laboral anual (millones de colones por persona ocupada en términos constantes) .....                              | 39 |
| Gráfico 32. Porcentaje de empleo formal nacional.....                                                                                       | 39 |

## Índice de cuadros

|                                                                                                                                            |   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Cuadro 1. Cantidad meta de beneficiarios atendidos por instituciones en el PND 2019-2022 para 13 programas y escenario base planteado..... | 7 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|

## Índice de figuras

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| Figura 1. Cadena de resultados.....                                    | 9  |
| Figura 2. El PNDIP en cifras .....                                     | 11 |
| Figura 3. Escala seguimiento .....                                     | 41 |
| Figura 4. Intervenciones Agenda Nacional de Evaluación 2019-2022 ..... | 42 |



# Aspectos innovadores del PNDIP 2019-2022

...  
 “Nuestra misión como Gobierno del Bicentenario es transformar la vida de las personas. En este Plan encontramos la hoja de ruta para orientar nuestras decisiones y concretar nuestras esperanzas país”, Carlos Alvarado Quesada.

El Plan Nacional de Desarrollo e Inversiones Públicas 2019-2022 (PNDIP 2019-2022) es un instrumento renovado, más robusto y estratégico. Esto lo hemos logrado sobre la base de los siguientes cambios: la incorporación de la inversión pública, el mayor rigor en la definición de metas, la intersectorialidad y la regionalización y la transversalización de los ODS, la trazabilidad y la consulta a la sociedad civil. Estos aspectos se resumen a continuación:

- **Integración del Plan Nacional de Desarrollo y el Plan de Inversiones Públicas:** por primera vez, se integraron dos instrumentos que, en la mayoría de ocasiones, se han trabajado de manera separada. Esto permite un mejor uso de los recursos, mediante el desarrollo de un único proceso de trabajo, de tal forma que se garantice una mayor coherencia y eficacia en la acción institucional.

El componente de inversión pública se presenta como un elemento transversal, y se desagrega en tres: los proyectos en ejecución, los proyectos en preinversión, y los potenciales a desarrollarse mediante alianzas público-privadas.

- **Intersectorialidad, regionalización y ODS:** también, por primera vez, metas de las intervenciones públicas -programas y proyectos de inversión pública- se organizan en tres niveles que muestran tres intersecciones. El primer nivel es el área de articulación presidencial (meta de efecto), el segundo es el sector (meta de producto) y el tercero, es el nivel regional, según las regiones oficiales de planificación<sup>1</sup>. La distribución de la inversión por cada región, se realizó con fundamento en datos provenientes del IPM, ENAHO, ECE.

Asimismo, de manera transversal, por cada área estratégica, se ha identificado la contribución de las intervenciones al cumplimiento de los 17 objetivos de desarrollo sostenible, agenda con la cual el país está comprometido al 2030.

<sup>1</sup> El nivel regional solo se contempla en los casos donde la información disponible así lo permitió.

- **Trazabilidad:** Las metas de las intervenciones (metas de producto), contribuyen al logro de las metas de área de articulación (metas de efecto), las cuales, a su vez, aportan al logro de las metas nacionales (metas de impacto).
- **Rigor en la definición de metas:** para la definición de las cinco metas nacionales (metas de impacto) y metas de área estratégica (meta de efecto), por primera vez, se llevó a cabo mediante diferentes procesos de estimación (econométrica, modelación con código R, con el programa FOREST PRO y de equilibrio general) para determinar el aporte que tendrán las intervenciones contenidas en el PNDIP sobre las metas, y realizar los ajustes necesarios para maximizar dicho aporte. Para ello MIDEPLAN contó con el concurso de otras instituciones tales como el BCCR, la UCR, el INEC, el Ministerio de Hacienda y Horizonte Positivo.
- **Participación ciudadana:** en esta ocasión el proceso de construcción del PNDIP marca un hito pues, por primera vez, se realizó una consulta en línea, en la cual las personas voluntariamente tuvieron la oportunidad de exponer sus preocupaciones y propuestas. Todas las sugerencias fueron valoradas, algunas de ellas se incluyen en el PNDIP y otras, por su naturaleza, fueron remitidas a los ministros rectores para ser incorporados en otros instrumentos de planificación, tales como el Plan de Acción del PNDIP, el Plan Operativo Institucional, políticas públicas y decretos, entre otros. En total más del 60% de las propuestas ciudadanas están vinculadas con una o más intervenciones estratégicas y fueron incorporadas en el PNDIP.



# Metodología del PNDIP

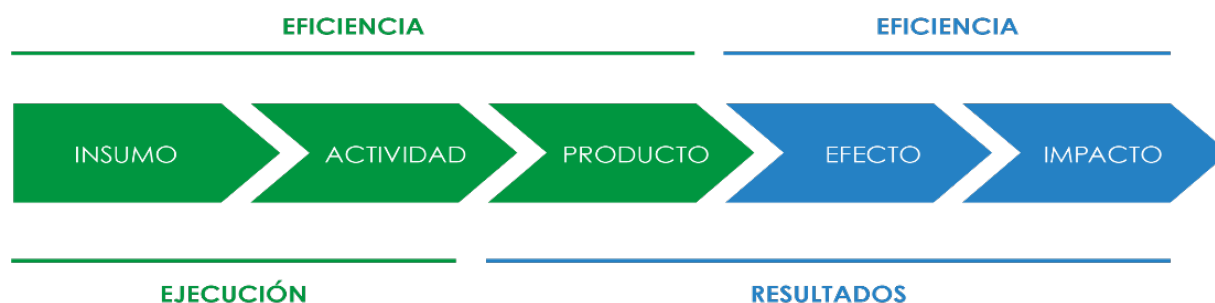
La metodología de formulación del PNDIP 2019-2022 contempla como principales elementos orientadores:

**Desarrollo sostenible:** se concibe como “El desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus propias necesidades”<sup>2</sup> y de establecer una trilogía basada en los principios de la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible; con el propósito de lograr el equilibrio y la integración entre todos los componentes del Desarrollo Sostenible: las personas, el planeta y la prosperidad, fortaleciendo la paz en un clima de mayor libertad y colaboración de todos los actores del desarrollo.

**Gestión para Resultados en el Desarrollo (GpRD):** permite fortalecer la capacidad del Estado para promover el desarrollo, generando mejores condiciones de vida para las personas. MIDEPLAN, conceptualiza la GpRD como “(...) una estrategia de gestión que se centra en el logro de los objetivos para el desarrollo y los resultados (productos, efectos e impactos)”<sup>3</sup>. El valor público es esencial en el concepto de GpRD, ya que este existe cuando los programas o proyectos de inversión pública en capital fijo y humano que ejecuta el Gobierno constituyen medios eficaces y eficientes para atender necesidades o demandas sociales que sean políticamente deseables y legitimadas democráticamente.

El PNDIP se asienta en el enfoque de gestión para resultados en el desarrollo, incorporando indicadores de producto al nivel de programas o proyectos de inversión pública, de efecto en los objetivos de las Áreas Estratégicas y de Impacto en el Objetivo Nacional, de tal manera, que se genere una cadena de resultados, que contribuya a mejorar la calidad de vida de la población.

Figura 1. Cadena de resultados



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

<sup>2</sup> Informe Brundtland, 1987. ONU, Comisión Mundial para el Medio Ambiente.

<sup>3</sup> MIDEPLAN. (2016). Manual de Planificación con Enfoque para Resultados en el Desarrollo. Pág. 20.

**Derechos humanos:** son los “(...) derechos inherentes a todos los seres humanos, sin distinción alguna de raza, sexo, nacionalidad, origen étnico, lengua, religión o cualquier otra condición”<sup>4</sup>, es decir, los objetivos nacionales y las intervenciones estratégicas propiciarán el respeto a los principios de igualdad<sup>5</sup> y equidad reconociendo la atención a grupos poblacionales que por sus condiciones son sujetos de algún tipo de exclusión (personas con capacidades diferenciadas, los niños, niñas y adolescentes, personas adultas mayores, población joven, población indígena, afrodescendientes, población migrante y Lesbianas, Gays, Bisexuales, Transgéneros, Intersexuales (LGBTI) y la perspectiva de género). Lo anterior, responde a la garantía de los derechos humanos para fortalecer el acceso a los bienes y servicios que brinda el Estado, por medio del accionar de las instituciones.

**Gestión de riesgo:** consiste en tomar en consideración el análisis de riesgos que incluye la prevención, mitigación y adaptación de los eventos ante amenazas antrópicas (por intervención de los seres humanos) y naturales (geológicas e hidrológicas). Lo anterior, significa que las intervenciones estratégicas (políticas, planes, programas y proyectos del PNDIP), cuando sea pertinente, deben considerar la gestión en la reducción del riesgo en su elaboración y la ejecución, con la finalidad de garantizar la seguridad humana con visión prospectiva, correctiva y reactiva (atención de emergencias)<sup>6</sup>. Las intervenciones estratégicas que las Áreas de Articulación Presidencial incluyan en el PNDIP relacionadas con infraestructura (obras viales, salud, educación, agua, ambiente y ordenamiento territorial, productivos, entre otros) y que están en ejecución, incorporarán la gestión del riesgo.

**Gobierno abierto:** el cual promueve “Participación de todas y todos en la discusión de los problemas, la toma de decisiones y la fiscalización en mejora de los servicios públicos, el fomento de la transparencia de las instituciones y el fortalecimiento de la rendición de cuentas”<sup>7</sup>, es decir, una relación entre el Gobierno y la sociedad en busca de la transparencia y la participación ciudadana en la toma de decisiones. Es un tema transversal que será utilizado para el logro de las metas y objetivos planteados en el PNDIP, ya que se requiere de una ciudadanía activa que promueva la transparencia y rendición de cuentas entre los gobiernos.

---

4 Organización de las Naciones Unidas. Sitio web: [www.un.org](http://www.un.org). 2017.

5 Se refiere a la característica en la que todos sus ciudadanos sin exclusión alcanzan en la práctica la realización de todos los derechos humanos, fundamentalmente los derechos civiles y políticos y los derechos económicos sociales y culturales.

La igualdad tiende a garantizar las mismas oportunidades y a construir las condiciones que permitan su disfrute con base en la igual valía de las personas. (INAMU). Equidad: busca promover la equiparación de condiciones anteriormente desiguales y favorecer a la capacidad de gestión de las personas, reconociendo los obstáculos que aún persisten para alcanzar esa equiparación. (INAMU).

6 La planificación del desarrollo incorpora la perspectiva de la gestión del riesgo a desastres cuyos eventos pueden causar pérdidas en las vidas, bienes sociales, ambientales y económicos en la sociedad (entre los que destacan los proyectos de inversión en infraestructura, producción, viviendas y degradación de ecosistemas), los cuales son ocasionados por la ocurrencia de eventos como inundaciones, incendios, deslizamientos, sismos y vendavales que se presentan en las regiones del país.

7 Deber de los servidores públicos de informar, justificar, responsabilizarse pública y periódicamente, ante la autoridad superior o la ciudadanía por sus actuaciones y sobre el uso dado a los fondos asignados y los resultados obtenidos en procura de la satisfacción de las necesidades de la colectividad, con apego a criterios de eficiencia, eficacia, transparencia y legalidad”. Fuente: Poder Judicial. “Transparencia y rendición de cuentas”. Gobierno Abierto Costa Rica. “Estrategia de Gobierno Abierto”.

(<https://www.poder-judicial.go.cr/participacionciudadana/images/guia/herramientas/fiscalizacion-control-ciudadano/transparencia-rendicion-cuentas.html>)

# Estructura del PNDIP

El objetivo del Plan Nacional de Desarrollo y de Inversiones Públicas es *generar un crecimiento económico inclusivo a nivel nacional y regional, en armonía con el ambiente, generando empleos de calidad, reduciendo la pobreza y la desigualdad.*

Las metas del PNDIP se pueden ver en varios niveles. En primer lugar, están las cinco metas nacionales que van dirigidas a cumplir con el objetivo anterior. En segundo lugar, se ubican las metas de cada una de las siete áreas de articulación presidencial y que, a su vez, aportan a las metas nacionales. El siguiente nivel son las metas a nivel de producto, es decir las intervenciones específicas que realizarán las instituciones para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos en los próximos cuatro años. (Ver Figura 1).

**Figura 2.** El PNDIP en cifras



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

# Metas nacionales

En esta oportunidad, el establecimiento de las metas nacionales plantea varios aspectos novedosos, el primero de ellos es que los valores meta fueron determinados con base en diferentes modelajes económicos, que suponen el efecto de las intervenciones de política pública contempladas en el PNDIP durante el período de vigencia del mismo, lo cual muestra un rigor técnico basado en evidencia; el segundo es que la estimación de estas metas fue abordada de manera conjunta por varias instituciones, competentes en las diferentes temáticas; el tercer componente a resaltar, es la incorporación por primera vez de una meta nacional de descarbonización de la economía, congruente con la visión país en el mediano y largo plazo. Para el establecimiento de las metas propuestas, se plantean rangos o valores fijos, según las características de cada variable.

Las cinco variables consideradas prioritarias para el establecimiento de metas nacionales y sus respectivos indicadores asociados son:

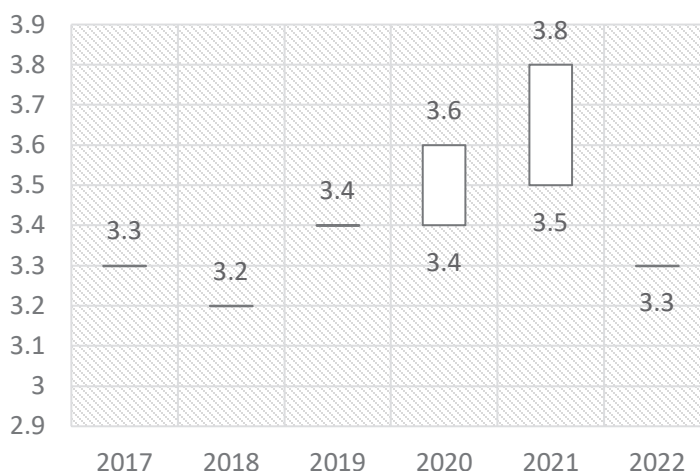
## Meta nacional: Crecimiento económico

**Programa Utilizado:** FORECAST PRO y Modelo Econométrico Trimestral.

**Instituciones participantes:** Banco Central de Costa Rica

**Reseña metodológica:** Mideplan estimó varios escenarios a partir de la evolución histórica de la variable. Estas estimaciones se contrastaron con el crecimiento proyectado por el BCCR y al final se determinó combinar ambas fuentes para definir los rangos.

*Gráfico 1. Meta nacional de crecimiento económico*  
Porcentajes



**Fuente:** Elaboración a partir de datos de MIDEPLAN y el BCCR, 2018

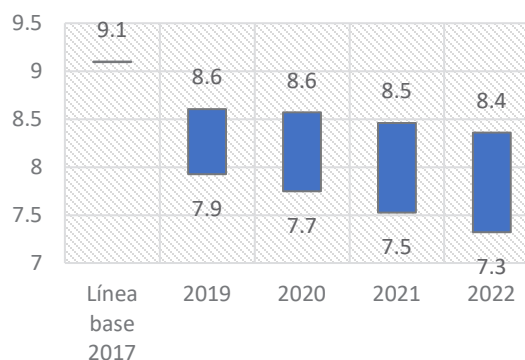
## Meta nacional: Desempleo

**Programa Utilizado:** FORECAST PRO

**Instituciones participantes:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos.

**Reseña metodológica:** MIDEPLAN estimó inicialmente la evolución esperada de esta variable y posteriormente consideró el efecto que tendrán 16 intervenciones que contenidas en el PNDIP cuyo objetivo es reducir el desempleo.

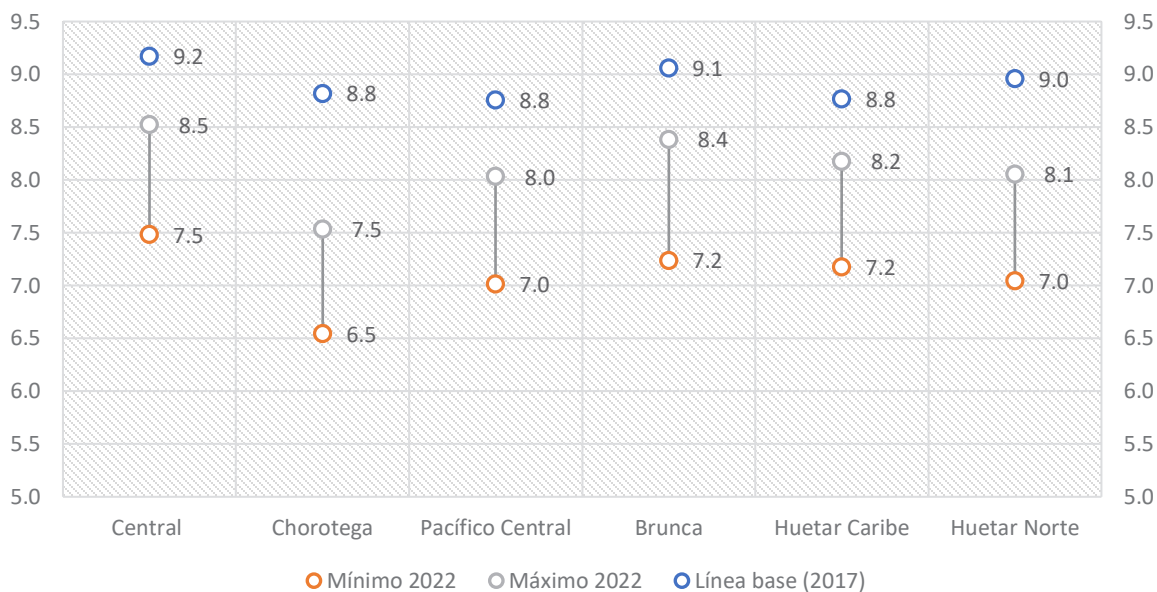
**Gráfico 2. Costa Rica: Evolución de la tasa de desempleo con intervenciones según escenario: 2019-2022**



Fuente: MIDEPLAN, 2018

En el caso de las regiones, un supuesto implícito en la estimación de los efectos de las intervenciones, es que los nuevos puestos de trabajo se crean, de forma prioritaria, en aquellas regiones en las cuales dicha problemática es mayor. A continuación, se muestra la desagregación regional de esta meta:

**Gráfico 3. Regiones: Evolución de la tasa de desempleo con intervenciones  
Línea base y estimación al 2022**



Fuente: MIDEPLAN, 2018

MIDEPLAN estimó que, sin intervenciones, el desempleo se mantendría en promedio en un rango que oscilaría del 8,2%-9,1%. Las intervenciones tendrían un efecto de disminuir este indicador, en promedio, 0,6 puntos porcentuales por año.

A continuación, se presentan las intervenciones del PNDIP 2019-2022 que buscan reducir el desempleo y su impacto esperado, las cuales fueron consideradas para la estimación de la meta, asumiendo diferentes porcentajes de éxito.

## RESUMEN EJECUTIVO

**Gráfico 4. Impacto acumulado de las intervenciones del PNIP en la meta de reducción del desempleo durante el periodo 2019-2022**  
*En puntos porcentuales*



Fuente: MIDEPLAN, 2018

## Meta nacional: Pobreza multidimensional

**Programa Utilizado:** Código R

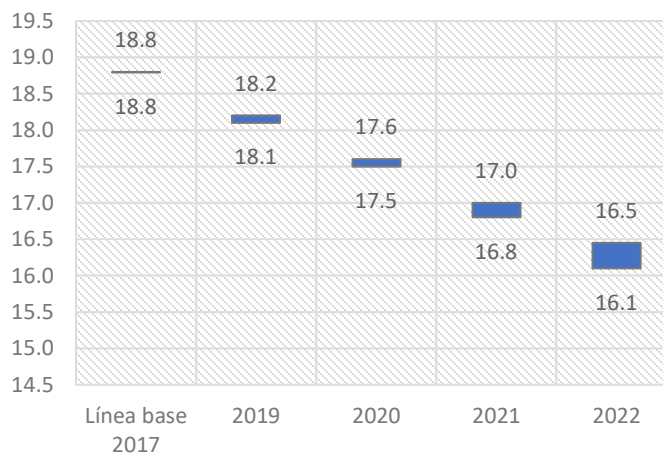
**Instituciones participantes:**

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos y Horizonte positivo

**Reseña metodológica:**

MIDEPLAN estimó el efecto que tendrán 13 intervenciones dirigidas a reducir la pobreza multidimensional a partir de un código realizado en R, con 1000 iteraciones con un nivel de confianza del 90%.

*Gráfico 5. Costa Rica: Evolución de la pobreza multidimensional con intervenciones según escenario: 2019-2022*



Fuente: MIDEPLAN, 2018

En el caso de la estimación del IPM se utilizaron los siguientes supuestos:

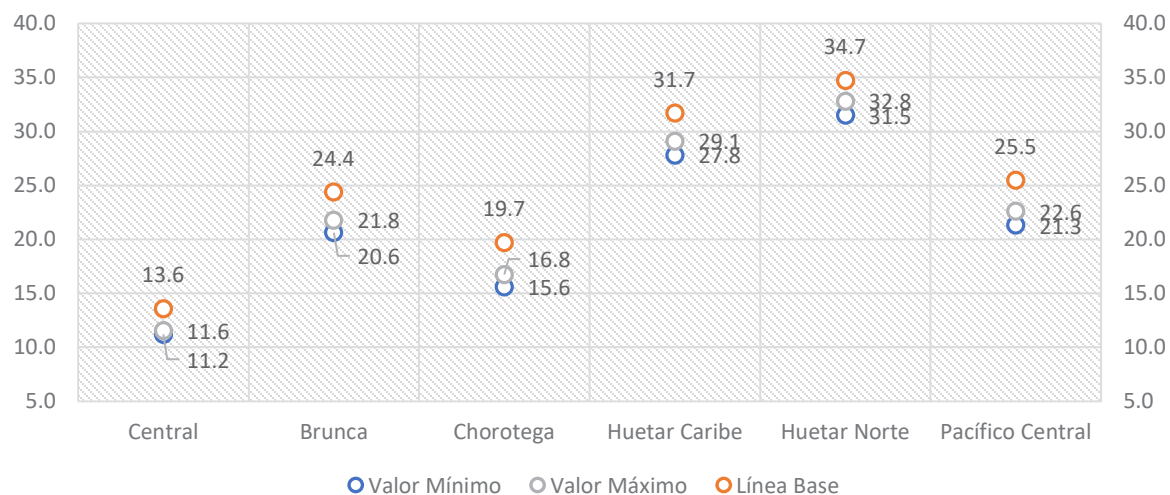
- Se parte de que los nuevos beneficiarios no tenían el beneficio el año previo.
- Los beneficiarios se distribuyen regionalmente de acuerdo con la proporción de hogares pobres con la carencia asociada.
- Se supone eficiencia en la asignación de recursos priorizando los hogares pobres multidimensionales en cada región.
- No hay filtraciones en los sistemas de asignación.

A continuación, se muestra la desagregación regional de esta meta:



## RESUMEN EJECUTIVO

**Gráfico 6. Regiones: Evolución del IPM con intervenciones  
Línea base y estimación al 2022**



Fuente: MIDEPLAN, 2018

A partir de una simulación en el software R, mediante una metodología brindada por Horizonte Positivo, se hizo una modelación del impacto en la pobreza de 13 programas de 9 instituciones. Se analizaron de forma específica los siguientes:

**Cuadro 1. Cantidad meta de beneficiarios atendidos por instituciones en el PND 2019-2022 para 13 programas y escenario base planteado**

|    | Institución | Programa                              | Línea Base 2017 | Meta 2022 |
|----|-------------|---------------------------------------|-----------------|-----------|
| 1  | FONABE      | Becas                                 | 95 000          | 130 000   |
| 2  | MEP         | Panea (Comedores escolares)           | 775 001         | 800 000   |
| 3  | MEP         | Transporte Estudiantil                | 143 697         | 159 697   |
| 4  | IMAS        | Avancemos                             | 180 282         | 184 300   |
| 5  | INA         | Egresados de capacitación             | 10 645          | 15 968    |
| 6  | MTSS        | Pronamype CAPACITACIÓN                | n.d.            | 15000     |
| 7  | BANHVI      | Subsidio para vivienda BONOS RAMT     | 1 026           | 3 570     |
| 8  | AyA         | Agua de calidad potable ASADAS        | 1 344 399       | 1 375 995 |
| 9  | CCSS        | Aseguramiento Seguro de Salud         | 334 479         | 354 479   |
| 10 | CCSS        | Aseguramiento Régimen No Contributivo | 116 000         | 131 000   |
| 11 | MS          | CEN-CINAI                             | 27 000          | 31 620    |
| 12 | PANI        | Becas para adolescentes madres        | 2 138           | 2 500     |
| 13 | PANI        | Centros de la red de cuido            | 28 244          | 34 244    |

Fuente: MIDEPLAN, 2018

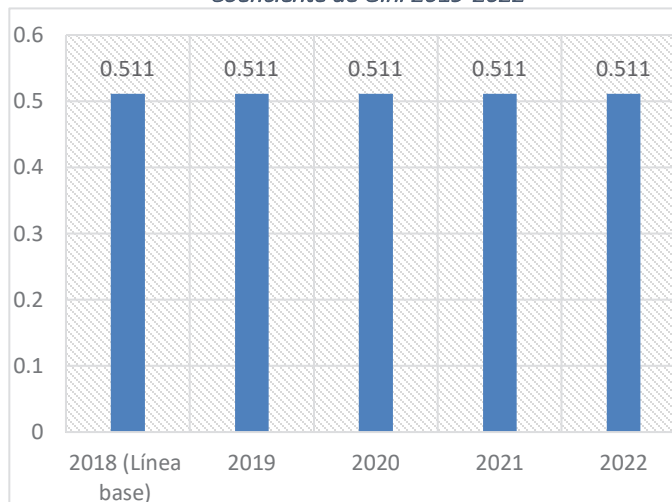
## Meta nacional: Desigualdad

**Programa Utilizado:** Eviews  
Econometric Views (Eviews)

**Instituciones participantes:**  
Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Reseña metodológica:** Se estimó un modelo econométrico con base en las variables que según la literatura<sup>8</sup>, afectan la desigualdad. Para esta meta particular se procedió a revisar diferente literatura que indica que la desigualdad es un problema que se corrige a largo plazo pues tiene causas

*Gráfico 7. Meta Nacional de desigualdad  
Coeficiente de Gini 2019-2022*



Fuente: MIDEPLAN, 2018

estructurales. Esta realidad es la que tuvo mayor peso para dejar la meta como constante. Sin embargo, la Administración hará otros esfuerzos para, en el largo plazo, reducir la desigualdad en materia de una política fiscal progresiva, educación de calidad acorde a las demandas del mercado laboral, una política productiva que impulse el empleo territorial, entre otros esfuerzos.

## Meta nacional: Descarbonización

**Programa Utilizado:** Modelo TIMES

**Instituciones participantes:**  
Universidad de Costa Rica

**Reseña metodológica:** se utilizaron los resultados de una corrida del Modelo TIMES efectuada por la Universidad de Costa Rica, que permitieron simular en un horizonte de largo plazo, los efectos de políticas tales como la implementación del tren eléctrico limonense de carga, tren eléctrico de pasajeros, las NAMAS, entre otras.

*Gráfico 8. Emisiones de CO2  
Tasa de variación*



Fuente: Modelo TIMES -UCR, 2018

<sup>8</sup> Entre estas variables están: la edad, el crecimiento económico, la política tributaria y el desempleo.

# Áreas de articulación presidencial

La siguiente sección muestra un breve resumen de cada una de las áreas de articulación. Se muestran los principales desafíos y las intervenciones de política pública

## Infraestructura, Movilidad y Ordenamiento Territorial



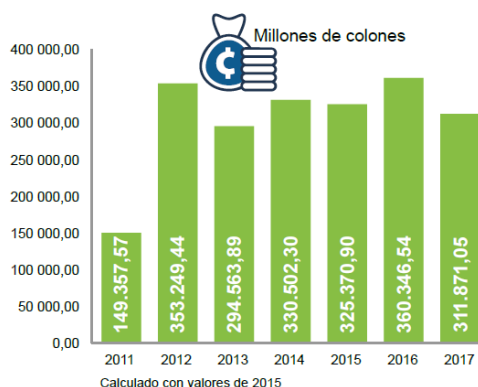
### Principales desafíos

- Contar con un sistema de transporte colectivo ordenado y eficiente.
- Implementar la sectorización y el cobro electrónico como primeras medidas para incentivar la movilidad urbana del transporte público.
- Promover la utilización de combustibles fósiles alternativos.
- La infraestructura portuaria y su gestión requieren mejorar sus condiciones para favorecer el desarrollo nacional.
- Prevalece la necesidad de vivienda en los estratos I y II, la reducción de asentamientos informales en situación de desalojo e inhabilidad.
- La población en clase media sigue con pendientes de vivienda.

**Objetivo:** Generar condiciones de planificación urbana, ordenamiento territorial, infraestructura y movilidad para el logro de espacios urbanos y rurales, resilientes, sostenibles e inclusivos.

### INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017

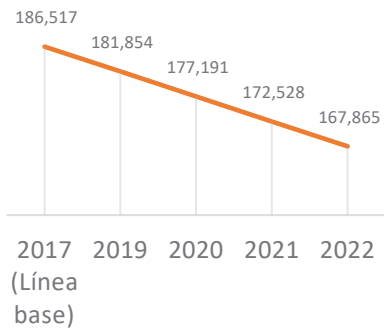
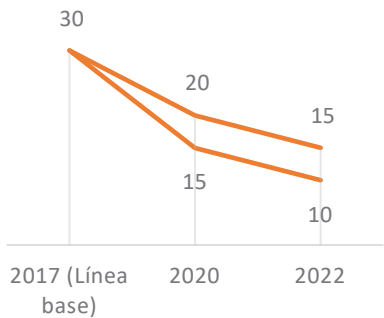
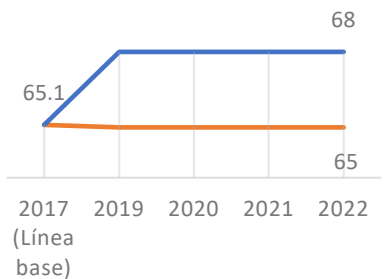


*"La utilización de transporte público moderno es de suma importancia, pero es vital que este diseño de transporte sea previsto a expandirse hacia a otras ciudades fuera de GAM"* Aarón Ríos Retana,

### Principales intervenciones del área:

1. Proyecto de Sectorización (8 troncales): Tibás-Santo Domingo, Moravia-Paracito, San Pedro - Curridabat- Curridabat-Tres Ríos y Hatillo-Alajuelita
2. Ampliación a cuatro carriles Ruta Nacional 32, sección: intersección con la ruta nacional 4-Limón.
3. Ampliación y mejoramiento del Corredor Vial San José - San Ramón (avance del 30%).
4. Ampliación y rehabilitación de la Ruta Nacional No. 1, sección: Barranca-Cañas.
5. Rehabilitación de la Ruta Nacional 160, sección: Playa Naranjo-Paquera
6. Construcción carretera San Carlos (avance del 30%)
7. Corredor vial San José - Cartago, Ruta Nacional No. 2, sección Taras-La Lima (avance del 30%)

## METAS DE ÁREA

*Gráfico 9. Reducir el déficit habitacional**Gráfico 10. Posición en el Índice de Desempeño Ambiental.**Gráfico 11. Valor en el Índice de Competitividad Global, pilar de infraestructura.*

8. Construcción de la ruta nacional 39 (Circunvalación Norte), sección Uruca (ruta nacional 108) ruta nacional 32, carretera Braulio Carrillo.
9. Tres pasos a desnivel: Garantías Sociales (100%, intersección Guadalupe (100%), la Bandera UCR (70%).
10. Ampliación de la Ruta Nacional No. 147, sección Río Corrogres-Río Virilla.
11. Construcción del puente binacional Sixaola.
12. Construcción de la duplicación del puente sobre el Río Virilla en la ruta nacional 32. Además de 28 puentes para mejorar un mejor servicio a usuarios.
13. Programa de construcción y rehabilitación de la Red Vial Cantonal (402.19 kilómetros). Además, 10 puentes de la red vial cantonal.
14. Programa Desarrollo de obras aeroportuaria (algunos ejemplos: Guápiles, Golfito, Quepos, Palmar Sur, Coto 47, Pérez Zeledón y Daniel Oduber, Upala, Tortuguero y Tobías Bolaños)
15. Programa Nacional de Reducción de Emisiones de Gases de efecto invernadero (GEI)<sup>9</sup>.
16. Energías Renovables y su uso racional.
17. Descarbonización del Transporte (138 centros de recarga rápida adicionales instalados y operando por las distribuidoras autorizadas).
18. Estrategia nacional para la reducción de plásticos de un solo uso (82 municipios).
19. Mejoramiento y ampliación de la infraestructura de RECOPE (esferas almacenamiento GLP, entre otros).
20. Programa de atención del déficit habitacional (escasos recursos económicos estratos 1 y 2: 44.648, y clases media 3.568).

Fuente: MIDEPLAN, 2018.

<sup>9</sup> Incluye el eje de mitigación y adaptación del Plan Nacional de Desarrollo Forestal, el cual es parte de la Agenda Nacional de Evaluación.

## Preinversión:

1. Tren Rápido de Pasajeros.
2. Tren de Carga.
3. Mejoramiento y rehabilitación de la Ruta Nacional N° 32, sección Tibás - Cruce Río Frío.
4. Proyecto de mejoramiento y rehabilitación de la Ruta Nacional N° 23 sección Caldera - Barranca.
5. Construcción de la Terminal Pacífico para recibo de buques y almacenamiento en el Plantel Barranca.
6. Construcción del Plantel Chorotega para distribución de combustibles en la región de Guanacaste.
7. Ampliación de la capacidad de trasiego de producto limpio entre el plantel La Garita – Barranca.
8. Programa de rehabilitación y mejoramiento de infraestructura portuaria (por ejemplo: Rompeolas y áreas transporte multimodal de carga en Puerto Caldera, construcción Puesto 5-7 en Moín).
9. Proyectos a desarrollar mediante Alianzas Público-Privadas (APP):
10. Ampliación Ruta 27
11. Construcción Marina y Terminal de Crucero en Limón, Terminal de Carga de Moín).
12. Construcción y equipamiento de la Zona de Transferencia Intermodal de Carga y de Actividades Logísticas en el Complejo Portuario Moín

# Económica para la estabilidad y el crecimiento



## Principales desafíos

...

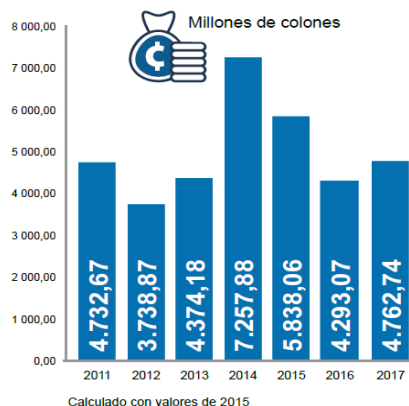
- Mantener un ambiente de estabilidad macroeconómica.
- Aplicar medidas para disminuir el déficit fiscal orientadas a contener la expansión del gasto público, propiciar la racionalización y eficiencia en la asignación de los recursos financiero.
- Mejorar la recaudación de ingresos públicos impulsando la progresividad del sistema tributario.
- Mantener la inflación en niveles bajos y estables.
- Complementar las políticas fiscales y monetarias con el fortalecimiento de la supervisión del sistema financiero basado en riesgos.

**Objetivos:** Mantener la inflación cercana a la de los principales socios comerciales del país y promover el saneamiento de las finanzas públicas, facilitando la reducción del costo de vida, atenuar la trayectoria de la deuda pública y la toma de decisiones por parte del sector productivo nacional.

Mejorar la eficiencia y estabilidad del sistema financiero, así como la inclusión de los segmentos con dificultad de acceso a los servicios financieros, contribuyendo con el crecimiento económico del país.

## INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017



*"Reforzar al máximo Tributación con sistemas, controles, con ayuda de la ley para ir cerrando el gap que va a quedar después de la aprobación del Plan Fiscal (...)"* Luis Carlos Pérez, Consulta ciudadana.

## Principales intervenciones del área:

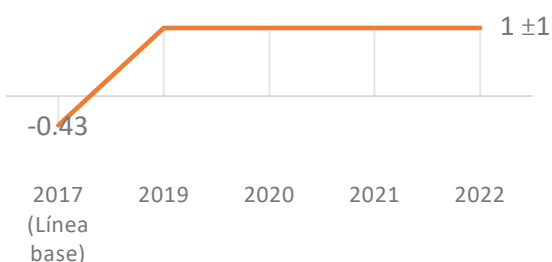
1. Reducir el déficit mediante una combinación de incremento en los ingresos y eficiencia en el gasto, para contribuir con el desarrollo del país. (De -3% a 0,24%)

2. Incrementar la carga tributaria mediante estrategias de gestión integral de riesgos, digitalización y promoción de reformas legales para contribuir en la reducción del déficit fiscal. (De 13,4% a 14,77%)
3. Reducir el gasto corriente sin intereses del Gobierno Central con respecto al PIB. (De 15,5% a 13,3%).
4. Porcentaje de crecimiento anual de clientes activos del segmento MIPYMES del BCR, con respecto de diciembre del año anterior. (2019: 5,0%, 2020: 5,5%, 2021: 6,0%, 2022: 6,5%)

### METAS DE ÁREA

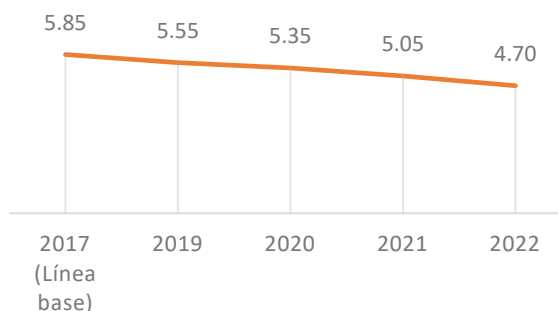
#### Objetivo 1

*Gráfico 12. Brecha de inflación local respecto de la inflación del largo plazo de los principales socios comerciales*

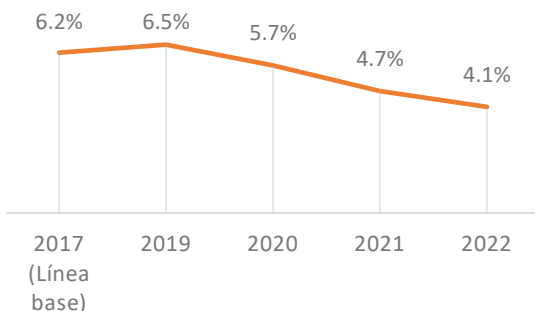


#### Objetivo 2

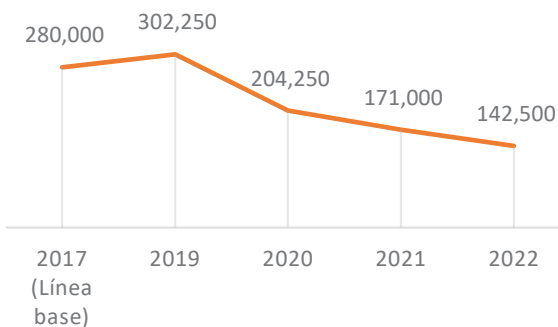
*Gráfico 15. Margen de Intermediación Financiera (M4)*



*Gráfico 13. Porcentaje del déficit financiero del Gobierno Central respecto del PIB*



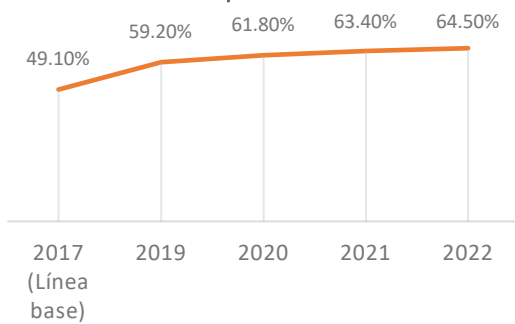
*Gráfico 16. Número de nuevas Cuentas de Expediente Simplificado*



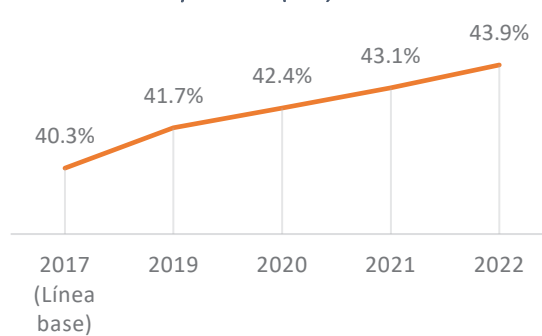


## RESUMEN EJECUTIVO

*Gráfico 14. Porcentaje máximo de deuda Pública del Gobierno Central con respecto al PIB*



*Gráfico 17. Porcentaje de crédito a MIPYMES respecto al total de crédito corporativo. (CES)*



**Fuente:** MIDEPLAN, 2018.

## Educación para el Desarrollo Sostenible y la Convivencia



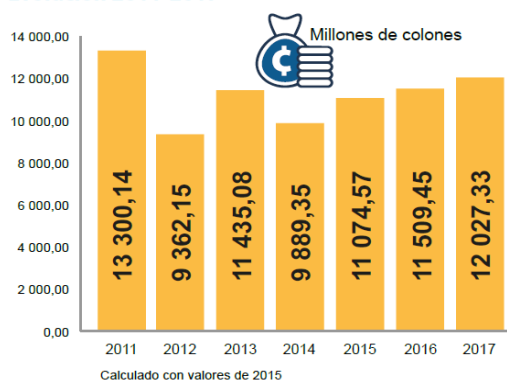
### Principales desafíos

- Aumentar la cobertura en el nivel de Interactivo II y Ciclo de Transición (primera infancia).
- Disminuir la exclusión estudiantil en III Ciclo y Educación Diversificada a nivel nacional y regional.
- Mejorar la calidad del sistema educativo (un nivel mínimo de competencias en lectura y matemática).
- Disminuir el porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que no estudia ni trabajan.
- Mejorar la calidad de la enseñanza del idioma inglés.
- Fortalecimiento de la vinculación de los programas de formación profesional y técnica de la mano de obra, de acuerdo con las necesidades o requerimientos de los sectores productivos.
- Fomento del emprendedurismo en la población joven para la formalización empresarial.
- Aumentar el acceso a la educación superior en las personas de 18 a 24 años.

**Objetivo:** Desarrollar habilidades en las personas, mediante el aumento de la cobertura y la calidad del sistema educativo, coadyuvando al progreso del país.

### INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017



*“Abrir cursos del INA en las zonas con mayor porcentaje de desocupados, para que los mismos tengan mejores oportunidades tanto de estudio como de trabajo”* Jeremy Alvarado Jiménez, Consulta ciudadana.

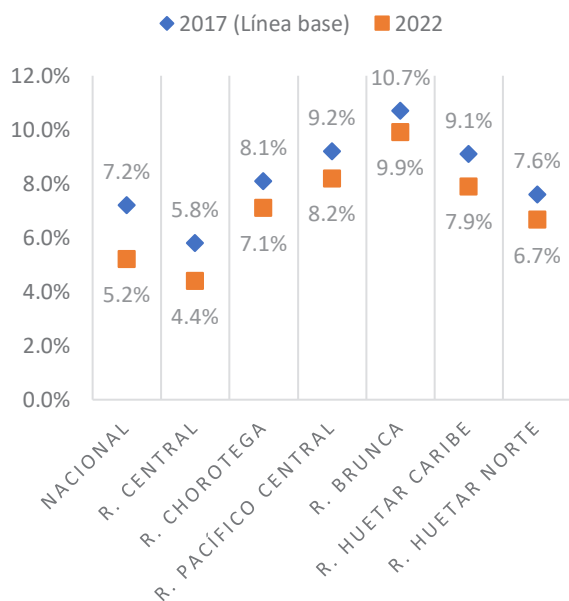
### Principales intervenciones del área:

1. Programa Mejora Infraestructura Educativa (924 centros educativos con obra nueva).
2. 66.783 docentes capacitados para mejorar su desempeño.
3. 66.783 docentes evaluados mediante la Estrategia de Evaluación.
4. 4.000 centros educativos conectados a la Red Educativa de banda ancha.
5. 1.000 centros educativos implementando el Programa Nacional de Tecnologías Móviles (PNTM).

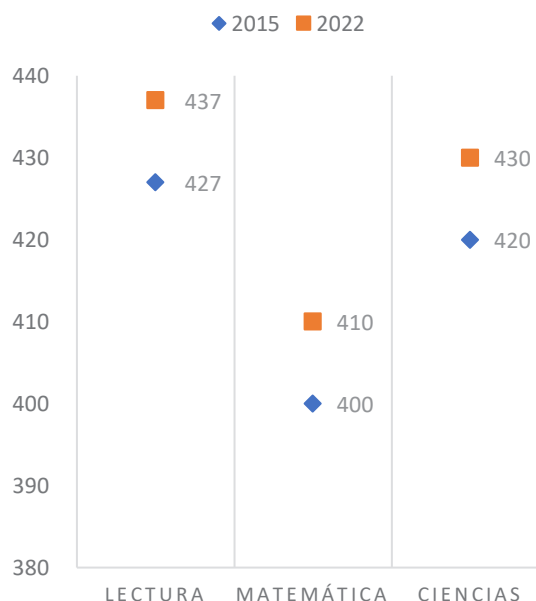
6. Estudiantes certificados en el dominio de lenguas extranjeras (4.632 Francés, Mandarín, y Portugués; y 180.000 en Inglés).
7. 4.500 centros educativos que brindan el servicio de comedor con el nuevo menú, con el fin de combatir la obesidad y la mal nutrición de los grupos beneficiarios.
8. 159.697 estudiantes que reciben el servicio de transporte estudiantil.
9. 140.000 jóvenes y adultos atendidos mediante modalidad a distancia.
10. 101 centros educativos de tercer ciclo y educación diversificada implementando la estrategia STEAM.
11. 1.500 estudiantes con discapacidad matriculados en los centros educativos regulares.
12. 65 escuelas que implementan los nuevos programas de estudio de lengua y cultura indígenas en la región Brunca y la región Huetar Caribe.
13. 3.220 estudiantes que adquieren conocimiento mediante espacios de acercamiento a las áreas de STEM.
14. 250 estudiantes egresados de programas de educación y formación técnica profesional en modalidad dual.
15. Aumentar la tasa neta de escolaridad en Interactivo II y Ciclo de Transición (primera infancia). Ver gráfico 17

## METAS DE ÁREA

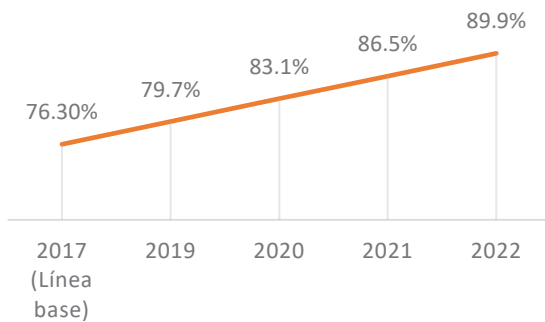
*Gráfico 18. Porcentaje de Exclusión Intra-Anual en III Ciclo y Educación Diversificada a nivel nacional y por región de planificación*



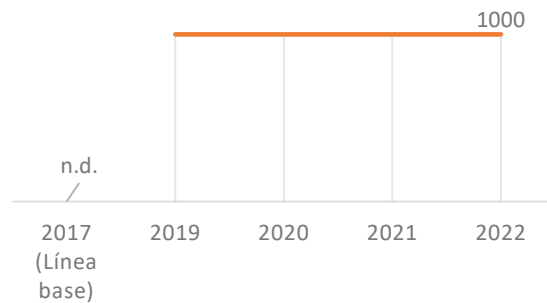
*Gráfico 20. Puntaje promedio de los estudiantes de secundaria por competencia*



*Gráfico 19. Tasa Neta de Escolaridad en Interactivo II y Ciclo de Transición (primera infancia)*



*Gráfico 21. Cantidad de jóvenes de 15 a 24 años reincorporados al sistema educativo*



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

# Desarrollo Territorial



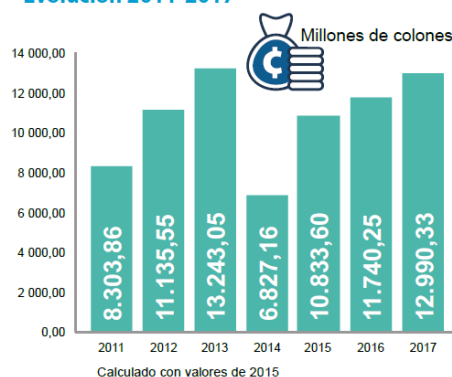
## Principales desafíos

- Disminuir la brecha de pobreza de las regiones periféricas respecto del promedio nacional.
- Generar empleo de calidad y elevar el nivel de ingreso familiar.
- Promover políticas que favorezcan el desarrollo empresarial, los encadenamientos productivos y el desarrollo de infraestructura que favorezca la competitividad de las regiones.
- Aumentar la inversión pública y privada.
- Mejorar la gestión pública para aumentar la eficiencia en el uso de los recursos del Estado.

**Objetivo:** Aumentar la ocupación laboral dentro de las regiones periféricas, mediante un modelo de gestión participativo que promueva el desarrollo.

## INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017



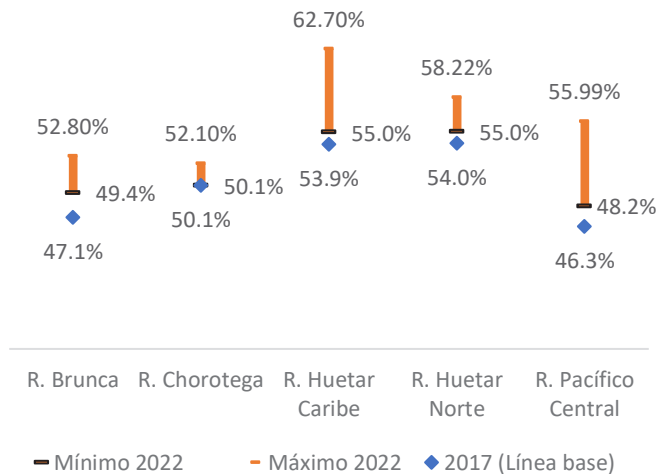
*“... generemos empleo con enfoque territorial, explotemos el potencial de cada Región y hagamos que cada persona tenga la posibilidad de tener una mejor calidad de vida...” Mauren Cortés González, Consulta ciudadana.*

## Principales intervenciones del área:

1. Programa Integral de Abastecimiento de Agua para Guanacaste –Pacífico Norte (PIAAG).
2. Centros Regionales de Valor Agregado Agropecuario (Brunca, Huetar Norte).
3. Mercado Mayorista de la Región Chorotega.
4. Mercado de Productos Pesqueros.
5. 99 soluciones habitacionales construidas en territorios rurales.
6. 40 nuevos proyectos de desarrollo local
7. 15 Centros de Desarrollo con el programa de atención integral iniciado y en funcionamiento.

## METAS DE ÁREA

Gráfico 22. Tasa de ocupación promedio anual, según región de planificación.



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

8. Construcción del Centro de Exhibiciones de Productos, Eventos y Negocios PIMA en la Provincia de Heredia, Cantón Heredia, Distrito Ulloa.
9. Diseño y construcción del Muelle Turístico, Provincia, Puntarenas, Cantón Puntarenas, Distrito Puntarenas.
10. Diseño y Reconstrucción Muelle Turístico, Provincia, Puntarenas, Isla San Lucas.
11. Construcción de dos Atracaderos Turísticos en la Provincia Limón: 1- Cantón Talamanca Distrito Cahuita y 2 - Cantón Talamanca en Puerto Viejo.
12. Mejoramiento de Infraestructura en el Parque Nacional Volcán Tenorio.
13. Preinversión Mercado Mayorista de la Región Huetar Caribe.

## Seguridad Humana



### Principales desafíos

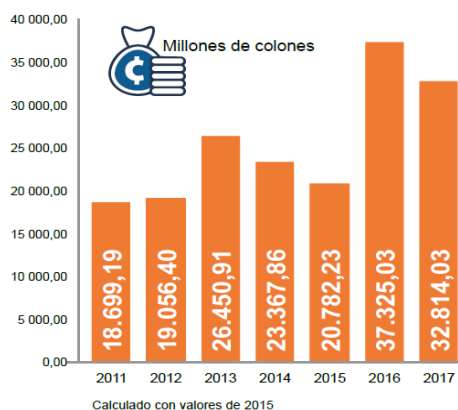
...

- Reducir la pobreza.
- Incrementar la seguridad ciudadana mediante la formación de policía civilista Y la lucha contra el crimen organizado.
- Contar con procesos de migración ágiles, digitales, con inteligencia y seguros en aeropuertos y puestos fronterizos.
- Contribuir al empoderamiento y disminución de vulnerabilidades de las personas privadas de libertad.
- Promover los espacios públicos con programas integrales, bajo el modelo de los Centros Cívicos para la Paz.
- Generar emprendimientos culturales novedosos y dinámicos, donde el Estado se convierta en un facilitador
- Desconcentrar los servicios culturales.

**Objetivo:** Garantizar los derechos de las personas para vivir dignamente en sus hogares, en entornos seguros, protectores e inclusivos, satisfaciendo las necesidades fundamentales que favorezcan su desarrollo humano, la reducción de la pobreza, la empleabilidad, y el fomento al deporte y a la cultura.

### INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017



*"Para disminuir la brecha de pobreza es importante considerar que se deben de volver como focos de atención, las zonas que han sido menos favorecidas por años y buscar estrategias de desarrollo y productividad para que puedan surgir y lograr calidad de vida, considerando desde ésta, acceso a servicios básicos, entre otros." n.d., Consulta ciudadana.*

### Principales intervenciones del área:

1. 66.832 hogares en pobreza atendidos incluyendo aquellos que forman parte de la Estrategia Nacional para la reducción de pobreza "Puente al Desarrollo" a nivel nacional y regional.
2. 6.000 niños y niñas que ingresan por primera vez al Programa Nacional Red de Cuido.

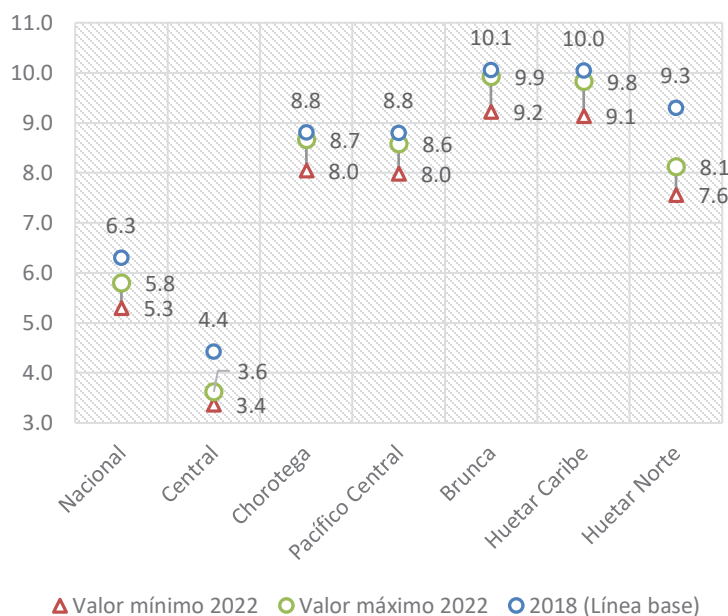
3. 34.244 niños y niñas beneficiarios del subsidio de cuidado y desarrollo infantil del IMAS según SINIBUBE a nivel nacional y regional (aumentar de 28.244 a 34.244)
4. 14.881 niños, niñas y adolescentes atendidos en alternativas de cuidado y otras modalidades de atención que no han sido incorporadas a los registros de la secretaria técnica de REDCUDI a nivel nacional y regional (Cobertura clase media).
5. Estrategia Integral de Prevención para la Seguridad Pública: "Sembremos Seguridad"
6. Aumentar la cobertura de los programas de protección y seguimiento para mujeres víctimas de violencia machista y/o en alto riesgo de femicidio en el nivel local.
7. Incremento de la capacidad real<sup>10</sup> de alojamiento del Sistema Penitenciario Nacional (En 3.000 espacios más).
8. 40 organizaciones criminales internacionales desarticuladas.

## METAS DE ÁREA

**Gráfico 23. Porcentaje de hogares pobres por Línea de Pobreza (LP)**  
Línea base y rangos al 2022



**Gráfico 24. Porcentaje de hogares pobres extremos por Línea de Pobreza. Línea base y rangos al 2022**



Fuente: MIDEPLAN, 2018..

<sup>10</sup> Capacidad real del Sistema Penitenciario que de acuerdo a informe 2015 del Departamento Arquitectura, se refiere a la capacidad de diseño. Representa la cantidad de personas para las cuales debe tener capacidad de alojamiento un módulo de acuerdo a su tamaño en metros cuadrados y tipo de contención.



9. 384 Operativos policiales articulados
10. Población migrante regularizada a través de los programas de migramóvil (De 27% a 80%)
11. 100% de implementación de los programas y proyectos institucionales<sup>11</sup> orientados hacia la igualdad efectiva en el Plan PIEG 2019-2022.
12. 100% de programas y proyectos implementados para la protección y prevención de la violencia contra las mujeres (PLANOVI).
13. 54.565 hogares en situación de pobreza atendidos, según el registro nacional del SINIRUBE a nivel nacional y regional.
14. 40.000 mujeres atendidas por el Programa Avanzamos Mujeres según el registro de SINIRUBE.
15. 15.000 nuevas Pensiones del Régimen No Contributivo.
16. 184.300 estudiantes de secundaria que reciben beneficio de Avancemos según el registro de SINIRUBE a nivel nacional y regional
17. 80% de personas estudiantes de secundaria beneficiadas de Avancemos que permanecen en el sistema educativo según el registro de SINIRUBE
18. 2.500 adolescentes madres becadas para la permanencia en el sistema educativo, en cualquier oferta educativa del MEP, según el registro de SINIRUBE.

## METAS DE ÁREA

Gráfico 25. Índice de Brecha Global de Género

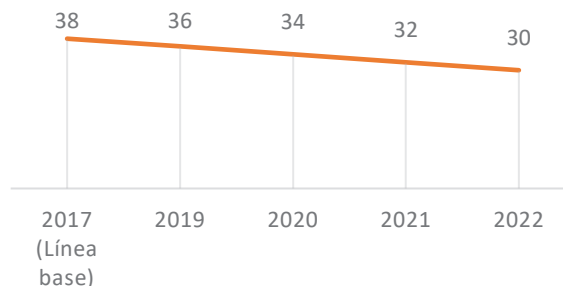


Gráfico 26. Tasa de Femicidio por cada 100 mil mujeres habitantes

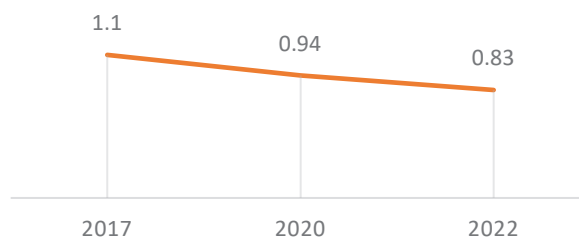
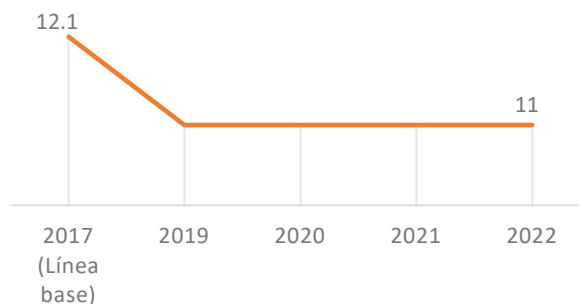


Gráfico 27. Tasa de homicidios dolosos por 100 mil habitantes



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

<sup>11</sup> Las Instituciones del plan PIEG, son: ministerios (MTSS, MDEPLAN, Hacienda, MICITT, MEP, MEIC, MIVAH), INAMU, CCSS, IMAS, INA, PANI, INEC, UCR, UNA, UNED, ITCR, Asamblea Legislativa, Poder Judicial, TSE y 36 Organizaciones de la sociedad civil.

19. 130.000 estudiantes de primaria en situación de pobreza con beca.
20. 29.400 personas adultas mayores (PAM) atendidas según el registro de SINIRUBE a nivel nacional y regional.
21. 551 organizaciones de la Economía Social Solidaria (ESS) con proyectos productivos que reciben capacitación, asistencia técnica o financiamiento.
22. 244 proyectos de infraestructura social inclusivos e interculturales ejecutados.
23. 16 proyectos de infraestructura social para pueblos indígenas ejecutados.
24. 38 proyectos de infraestructura social para niños, niñas y adolescentes a nivel nacional y regional.
25. Garantizar el cumplimiento de derechos<sup>12</sup> de las personas LGTBI sustentada en los indicadores de las estadísticas del INEC y SINIRUBE.

---

<sup>12</sup> El cumplimiento de los derechos de las personas LGTBI en participación civil y política, educación, salud, el bienestar económico, la seguridad personal, atención de la violencia, abuso y vulnerabilidad de conformidad con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los Acuerdos del Consenso de Montevideo, sustentada en los indicadores de las estadísticas de INEC, SINIRUBE u otras.

## Salud y Seguridad Social



### Principales desafíos

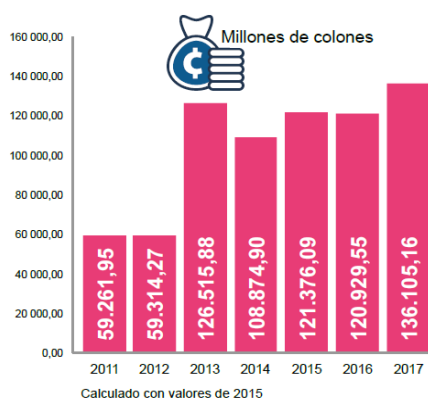


- Fortalecer el Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM).
- Procurar la sostenibilidad financiera de la CCSS
- Fortalecer la transparencia en la gestión financiera de los recursos asignados a la CCSS; enfrentar la evasión y morosidad de los pagos del SEM e IVM y el trabajo informal.
- Disminuir las causas de morbilidad y violencia.
- Reducir las listas de espera.
- Priorizar inversiones de infraestructura.
- Fomentar el acceso a espacios para el ejercicio físico, la recreación y hábitos de alimentación saludable.
- Disminuir los nacimientos en niñas y adolescentes.
- Disminuir las relaciones impropias y la violencia intrafamiliar dirigidas a las niñas y adolescentes.
- Promover acciones en el campo de la salud mental
- Vigilar por el cumplimiento de la Ley para la Gestión Integral de Residuos Sólidos.

**Objetivo:** Mejorar las condiciones de salud de la población para vivir más años libres de enfermedades y sin discapacidades mediante el fomento de estilos de vida saludables y la ampliación del Seguro de Enfermedad y Maternidad (SEM) y del Seguro de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM).

### INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2011-2017



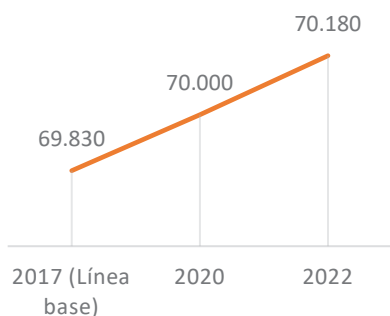
*"... el país enfrenta una situación económica difícil; sin embargo, la única forma de reducir las listas de espera es nombrando más personal en el sector de salud para cubrir la mayor parte de la demanda y además, supervisar rigurosamente el trabajo de los empleados de la CCSS que ya están para que cumplan eficazmente sus funciones." Alice Navarrete Navarrete, Consulta ciudadana.*

### Principales intervenciones del área:

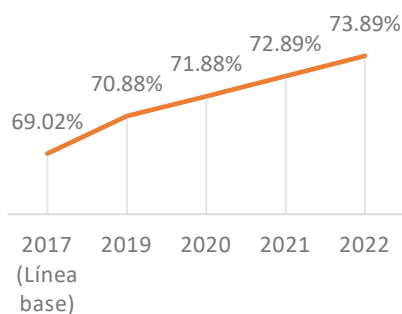
1. Reducir la tasa de mortalidad prematura por enfermedades crónicas no transmisibles. (De 76 a 72 por cada 100 mil habitantes).
2. Implementar la vacunación para la prevención de la infección por el virus del Papiloma humano. (En 35%)

## METAS DE ÁREA

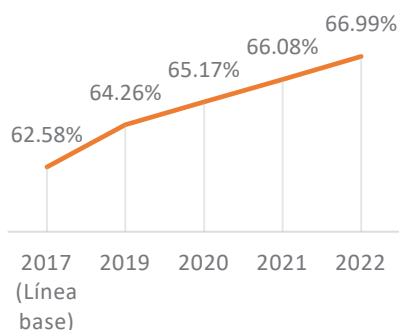
**Gráfico 28. Número de años de esperanza de vida saludable.**



**Gráfico 29. Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Enfermedad y Maternidad.**



**Gráfico 30. Porcentaje de población económicamente activa cubierta por el Seguro de Invalidez, vejez y muerte.**



Fuente: MIDEPLAN, 2018..

3. 60 % de niños y niñas de I, III y VI grado de escuelas públicas con obesidad abordados integralmente
4. Disminuir porcentaje de nacimientos en mujeres adolescentes de 10 a 19 años. (De 14,8% a 12,8%)
5. Aumentar la cobertura de abastecimiento de agua de calidad potable a la población abastecida por Asociaciones Administradoras de Acueductos Rurales (ASADAS). (De 85,1% a 87,1%)
6. Reducir los días de espera de la lista global para cirugías electivas que requieren hospitalización en la CCSS. (De 442 a 300 días)
7. Reducir los días de espera de la lista global para cirugías ambulatorias en la CCSS. (De 299 a 200 días)
8. Reducir en 2 puntos porcentuales el porcentaje de nacimientos en mujeres adolescentes de 10 a 19 años (De 14,8% a 12,8%).
9. 43.000 estudiantes de secundaria en vulnerabilidad intervenidos anualmente de forma temprana.
10. 31.620 niños y niñas menores de 13 años atendidos anualmente en la modalidad intramuros de CEN CINAI.
11. 14.438 niños y niñas menores de 13 años atendidos anualmente en modalidad extramuros de CEN CINAI.
12. 72.324 personas que participan en el Programa Escalamos en Equipo.
13. Reducir el tiempo espera para la inscripción de medicamentos (De 158 a 98 días).
14. Reducir el tiempo de espera para la renovación de la inscripción medicamentos con declaración jurada. (De 76 a 16 días hábiles).
15. Extender la cobertura y prestación del servicio de alcantarillado sanitario en las ciudades de Palmares, Quepos, Jacó, Golfito mediante el debido tratamiento y disposición final de las aguas.

### **Inversión:**

16. 100% de avance de ejecución de obra de la Unidad de Medicina Reproductiva de Alta Complejidad, Hospital de Las Mujeres Dr. Adolfo Carit Eva. Región Central.
17. 100% de avance de ejecución de obra del Nuevo Hospital Monseñor Sanabria Martínez, Puntarenas, Pacífico Central.
18. 100% de avance de ejecución de obra del Nuevo Hospital Dr. William Allen Taylor, Turrialba. Región Central.
19. 100% de avance de la construcción de la II Etapa del Edificio Torre Este, Hospital Calderón Guardia.
20. Mejorar 35 obras de infraestructura de CEN CINAI.
21. Ampliación y Mejoramiento del Sistema de Alcantarillado Sanitario de la Ciudad de Limón.

# Innovación, competitividad y productividad



## Principales desafíos

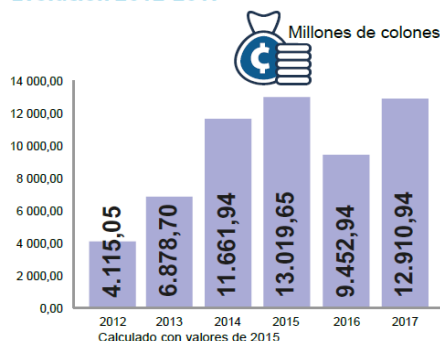
...

- Aumentar la inversión en I+D al menos al 1% del PIB
- Simplificación de trámites.
- Potenciar los programas de apoyo a la micro, pequeña y mediana empresa para su desarrollo y vinculación con los sectores más dinámicos de la economía.
- Mantener una permanente revisión y actualización de los instrumentos de política de comercio exterior.
- Fortalecer la vinculación de los programas de capacitación técnica con las necesidades de los sectores productivos.
- Mejorar los sistemas de intermediación laboral.
- Fortalecer las capacidades institucionales para el tutelaje y fiscalización de los derechos de los trabajadores
- Innovar en la oferta de productos turísticos.
- Invertir en una reforma a la educación, para incentivar desde la educación temprana las habilidades STEM.

**Objetivos:** Incrementar la competitividad, la productividad nacional y la generación del empleo formal en Costa Rica, mediante el fomento de la innovación, la empresariedad, la capacitación del recurso humano, la inserción al mercado internacional y el cumplimiento de los derechos laborales.

## INVERSIÓN PÚBLICA

Evolución 2012-2017



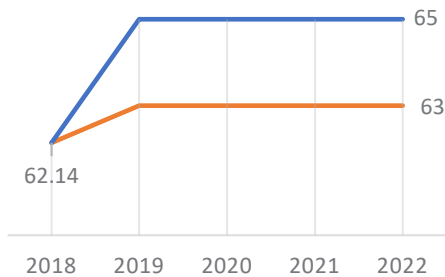
*"La simplificación de trámites y la forma de obtener la información, me refiero a los formularios y tramites en línea, los cuales en ocasiones las personas no tienen idea de cómo llenar"* Daisy Hernández Rosales

## Principales intervenciones del área:

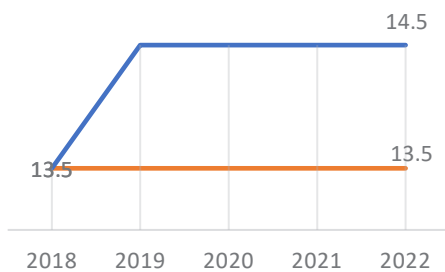
1. 80 empresas vinculadas con nuevos proyectos de innovación.
2. 3.000 usuarios atendidos en los Laboratorios regionales de innovación y emprendimiento
3. 100 nuevos proyectos de I+D+i para la sinergia del Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
4. Impulsar la transformación digital del país a través del desarrollo y evolución de los sistemas de telecomunicaciones móviles internacionales (IMT), para habilitar la generación de servicios innovadores y fomentar la competitividad.

## METAS DE ÁREA

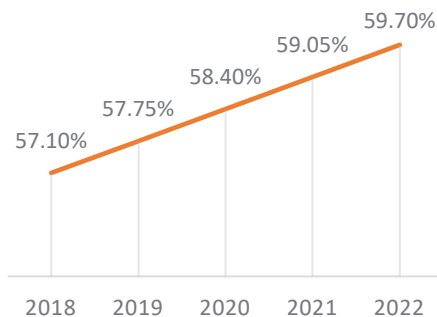
**Gráfico 31. Valor del Índice de Competitividad Global (ICG) de Costa Rica**



**Gráfico 32. Productividad laboral anual (millones de colones por persona ocupada en términos constantes)**



**Gráfico 33. Porcentaje de empleo formal nacional**



Fuente: MIDEPLAN, 2018.

5. Reducir la brecha digital de acceso, uso y apropiación de las Tecnologías de Información y Comunicación. (Implementación de 4 proyectos de la Agenda de Solidaridad Digital Financiada por FONATEL)
6. 100% de avance del proyecto de Red 5G. Incrementar la cobertura de personas trabajadoras asalariadas, con tutelaje de sus Derechos Fundamentales a nivel nacional y por región (De 19.3% a 35%)
7. Disminuir la tasa de infracciones en: el cumplimiento de salarios mínimos (de 34% a 25%), la CCSS (de 30% a 25%) y seguro de riesgos del trabajo (de 35% a 30%).
8. 320 personas en condición de discapacidad insertas en el mercado laboral producto del proceso de intermediación laboral o de estrategias con el sector empresarial impulsadas por el MTSS.
9. 1.773 fincas ganaderas aplicando el modelo NAMA.
10. Reducción de emisiones de CO2 equivalente t/año aplicando el modelo NAMA Ganadería (De 166.618 a 38.999)
11. 320 sistemas de producción con actividad agropecuaria, bajo el modelo de producción orgánica sostenible.
12. 720 jóvenes egresados de liceos rurales y colegios técnicos profesionales con emprendimientos productivos.
13. 141 nuevas micro, pequeñas y medianas agroempresas suplidoras con cuota de mercado.
14. Aumentar las exportaciones de bienes para contribuir con el desarrollo nacional. (De \$19.372 millones a \$25.650 millones)
15. Aumentar las exportaciones de bienes alcanzadas por las regiones Brunca, Chorotega y Pacífico Central, en conjunto. (De: \$618 millones a \$652 millones)
16. Atraer 160 nuevos proyectos de inversión y proyectos de reinversión en el territorio nacional.

17. Reducir la cantidad de días para la instalación de proyectos de inversión. (De 406 a 45 días en servicios y de 469 a 150 días en manufactura).
18. Concretar el ingreso de Costa Rica a la OCDE mediante la obtención de las aprobaciones por parte de los comités pendientes para lograr la firma del Protocolo de Adhesión.
19. Promover el desarrollo turístico sostenible, innovador e inclusivo, mediante el desarrollo del talento humano y una efectiva gestión pública que permita generar oportunidades para el desarrollo local, a través del mejoramiento de la competitividad turística y la grata permanencia de los turistas. (Promedio de la tasa de variación de divisas generadas por el sector turismo para el período: 7%, Promedio de la tasa de variación de llegadas de turistas internacionales al país por vía aérea para el período 2019-2022: 7%)
20. 22 trámites simplificados que impactan la competitividad y el bienestar ciudadanía.
21. 3.200 estudiantes becados en condición de vulnerabilidad.
22. 17.000 personas egresadas en el idioma inglés.
23. 18.000 personas que aprobaron servicios de capacitación en el idioma inglés.
24. Aumentar las exportaciones para contribuir con el desarrollo nacional. (Monto de exportación de PYMES bajo un régimen simplificado \$1.000.000, 4.500 Pymes vendiendo en línea en el país a través del programa Pymexpress.
25. Incremento en el volumen de capturas de atún de palangre de las flotas nacionales (2019: 1.300, 2020: 1.500, 2021:1.800, 2022:2.500 Tm<sup>(2)</sup>)
26. Incremento en el desembarque en Costa Rica por flotas atuneras cerqueras con la capacidad costarricense (2019: 5.000, 2020: 10.000, 2021:15.000, 2022:20.000 Tm <sup>(2)</sup> )

#### **Infraestructura:**

27. Proyecto Sistema Control de Inundaciones Área del río Limoncito, Limón. (Finalización de la I Etapa obras en cauce pendientes)
28. Modernizar los puestos fronterizos del país para la facilitación del comercio mediante diversas acciones entre las que se encuentran: los levantamientos topográficos, los análisis ambientales y sociales, el trámite de viabilidades ambientales, las contrataciones de diseño, construcción y supervisión de las obras, los planes de reasentamiento involuntario, la coordinación interinstitucional y las capacitaciones a los funcionarios y usuarios.



# Seguimiento y Evaluación

El PNDIP contempla también lo referente a la evaluación y seguimiento de las metas. Hay dos escalas una que se utilizará para dar seguimiento semestral y otra, para la valoración anual (Ver Figura 3). También se cuenta con una Agenda Nacional de Evaluación (ANE) que incluye 16 intervenciones distribuidas en todas las áreas de articulación presidencial (Ver Figura 4). Adicionalmente, por primera vez, todas las metas del PNDIP cuentan con una *Ficha del indicador* la cual facilita el seguimiento de los coordinadores de las unidades de planificación, así como de otros actores interesados en revisar la evolución y resultado de las metas, la gestión para resultados y la transparencia.

**Figura 3. Escala seguimiento**

|           |                                                                                     |                                                                                                                                |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SEMESTRAL |    | Cuando el avance de la meta es menor a lo previsto y representa una seria amenaza para su cumplimiento anual.                  |
|           |    | Cuando el avance de la meta es menor a lo previsto y representa una amenaza controlable para su cumplimiento al final del año. |
|           |    | Cuando el avance de la meta está de acuerdo con lo previsto.                                                                   |
| ANUAL     |  | Cuando el resultado anual de la meta es menor o igual al 49,99%                                                                |
|           |  | Cuando el resultado anual de la meta es menor o igual al 89,99% o igual a 50%.                                                 |
|           |  | Cuando el resultado anual de la meta es mayor o igual al 90%                                                                   |

Fuente: Mideplan, 2018.

Por primera vez el PNDIP 2019-2022 contará con un Plan de Acción Anual complementario al seguimiento anual y semestral. Este instrumento identificará las actividades necesarias para la ejecución de las intervenciones estratégicas del PNDIP, que contribuyen al logro de los productos, indicando responsables y plazos.

La evaluación se visualiza como una herramienta que contribuye a incrementar la eficacia de las intervenciones públicas, profundizando el vínculo entre las problemáticas o situaciones que pretenden resolver y los resultados que estas obtienen para el favorecimiento de cambios sociales, económicos, culturales y ambientales, es decir, en la búsqueda de mejores condiciones de vida de la ciudadanía y desarrollo en general. Para ello se concibe como proceso consciente, organizado y aplicado con una intencionalidad expresa para valorar un aspecto de las intervenciones públicas que genere evidencias para la toma de decisiones. El proceso de evaluación se estructura en cuatro etapas reflejadas a continuación.

Se conforma una Agenda Nacional de Evaluación (ANE) para el período 2019-2022 que recopila las prioridades gubernamentales de evaluación de intervenciones públicas (políticas, planes, programas y proyectos), asignadas por las áreas estratégicas y rectorías sectoriales.

**Figura 4. Intervenciones Agenda Nacional de Evaluación 2019-2022 <sup>1/</sup>**



Fuente:

1/ El tipo de evaluación y el año en que se espera realizar tiene un carácter flexible por lo que pueden presentarse eventuales modificaciones en función del abordaje del proceso de evaluación.

2/ A esta intervención pública se le aplicarán dos evaluaciones una de diseño y otra de proceso y resultado

Fuente: MIDEPLAN, 2018..

### Rendición de cuentas y transparencia

Del PNDIP 2019-2022 y del Plan de Acción 2019-2023 de la PNE se brindarán informes de avances de logros y resultados derivada de los procesos de seguimiento y evaluación, los cuales estarán disponibles para la toma de decisiones del gobierno y, especialmente, para la rendición de cuentas de los siguientes actores: Contraloría General de la República, Comisión Permanente del Control de Ingresos y Gastos de la Asamblea Legislativa y de la ciudadanía.

Por primera vez, el cumplimiento de las metas incorporadas en el PNDIP; estará disponible en la página web de MIDEPLAN en el sistema *Delphos*, para consulta de todos los actores interesados, y en especial de la ciudadanía. También se actualizarán los proyectos de inversión pública en la herramienta *Mapa Inversiones*, la cual estará disponible en línea en la dirección <http://mapainversionescr.mideplan.go.cr/>.



**COSTA RICA**  
GOBIERNO DEL BICENTENARIO  
2018 - 2022

# mideplan

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica

